

UCHWAŁA NR 87/4114/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 29 grudnia 2025 r.

w sprawie zasadności udzielenia pożyczki dla wdrażania wsparcia zwrotnego na modernizację Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu dla I etapu inwestycji w ramach re-użycia środków zwróconych z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818), art. 45 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.¹⁾), a także art. 41 ust. 2 pkt 4, art. 11 ust. 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535), uchwala się co następuje:

§ 1. Decyduje się o zasadności zastosowania odstępstwa od stosowania przez Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju Sp. z o.o. akceptowalnych w sektorze finansowym metod oceny ryzyka, procedur i metod oceny projektów inwestycyjnych, z uwagi na ważny interes publiczny oraz posiadanie przez Ostatecznego Odbiorcę Wsparcia zabezpieczeń chroniących interes Województwa Kujawsko-Pomorskiego celem udzielenia wsparcia zwrotnego na modernizację Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu dla I etapu inwestycji w ramach re-użycia środków zwróconych z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w: Dz. Urz. UE L 270 z 15.10.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 200 z 26.07.2016, str. 140, Dz. Urz. UE L 259 z 27.09.2016, str. 79/2, Dz. Urz. UE L 338 z 13.12.2016, str. 34, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 176 z 7.07.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 335 z 15.12.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 193 z 30.07.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 291 z 16.11.2018, str. 5, Dz. Urz. UE L 123 z 10.05.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 99 z 30.03.2020, str. 5, Dz. Urz. UE L 130 z 23.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 231 z 15.07.2020, str. 4, Dz. Urz. UE L 356 z 21.10.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 437 z 23.12.2020, str. 30, Dz. Urz. UE L 109 z 6.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 115 z 12.04.2022, str. 38, Dz. Urz. UE L 275 z 19.10.2022, str. 23, Dz. Urz. UE L 63 z 27.02.2023, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 795 z 29.02.2024.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji

Niniejszą uchwałą zatwierdza się zasadność udzielenia pożyczki dla wdrażania wsparcia zwrotnego na modernizację Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu w ramach re-użycia środków zwróconych z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020 w zakresie realizacji I etapu inwestycji.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Na podstawie umowy nr ZW-I.273.8.2024 o powierzeniu zadania publicznego dotyczącego ponownego wykorzystania zasobów zwróconych w formie wsparcia zwrotnego z dnia 31 stycznia 2024 r. – § 5 ust. 8, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego ma możliwość podjęcia indywidualnej decyzji o zastosowaniu odstępstwa od stosowania przez Wykonawcę akceptowalnych w sektorze finansowym metod oceny ryzyka, procedur i metod oceny projektów inwestycyjnych z uwagi na ważny interes publiczny oraz posiadanie przez Ostatecznego Odbiorcę Wsparcia zabezpieczeń chroniących interes Powierzającego, celem udzielenia wsparcia zwrotnego.

Zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535) jednym z zadań zarządu województwa jest wykonywanie regionalnego programu operacyjnego.

Zgodnie natomiast z art. 11 ust. 4a samorząd województwa może wspierać działania z zakresu, o którym mowa w ust. 2, w formie dotacji lub wsparcia zwrotnego, o którym mowa w art. 5 pkt 12 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Stosownie z kolei do treści art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818) (dalej: ustawa wdrożeniowa) środki finansowe, po wykonaniu zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie projektu lub decyzji o dofinansowaniu projektu, przypisane do wkładu finansowego z programu operacyjnego, oraz odsetki i inne przychody, a także zyski powstałe na skutek obrotu tymi środkami podlegają zwrotowi na rachunek wskazany przez właściwą instytucję, a następnie są ponownie wykorzystywane:

1) w okresie kwalifikowalności – na realizację celów określonych zgodnie z art. 44 ust. 1 Rozporządzenia ogólnego oraz zgodnie z warunkami określonymi w tym przepisie;

2) w okresie co najmniej 8 lat po okresie kwalifikowalności – na realizację celów określonych zgodnie z art. 45 Rozporządzenia ogólnego;

3) w okresie następującym po okresie, o którym mowa w pkt 2 – w formie wsparcia finansowego niestanowiącego dotacji, podlegającego całkowitemu albo częściowemu zwrotowi, przyznanego w szczególności w formie pożyczek, gwarancji lub poręczeń, na realizację celów wynikających z programów rozwoju, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Zgodnie z art. 45 Rozporządzenia ogólnego państwa członkowskie podejmują niezbędne działania w celu zapewnienia, aby środki finansowe zwrócone do instrumentów finansowych, w tym zwroty kapitału, i zyski oraz inne dochody wygenerowane w okresie co najmniej ośmiu lat po zakończeniu okresu kwalifikowalności związane ze wsparciem z EFSI na rzecz instrumentów finansowych zgodnie z art. 37 były ponownie wykorzystywane zgodnie z celami programu lub programów, albo w ramach tego samego instrumentu finansowego lub, w następstwie wycofania tych środków finansowych z instrumentu finansowego w ramach innych instrumentów finansowych, w obu przypadkach z zastrzeżeniem, że ocena warunków rynkowych wskazuje na ciągłe zapotrzebowanie na taką inwestycję, lub w ramach innych form wsparcia.

Natomiast art. 66 Rozporządzenia ogólnego zdanie drugie stanowi, że w przypadku pomocy zwrotnej wsparcie zwrócone podmiotowi, który go udzielił, lub innej właściwej instytucji państwa członkowskiego jest przechowywane na oddzielnym rachunku lub wydzielone za pomocą kodów księgowych i ponownie wykorzystywane do tego samego celu lub zgodnie z celami programu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Opinia prawna pozytywna.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W uchwale Nr 14/673/24 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 3 kwietnia 2024 (z późn. zm.¹⁾) w sprawie wydatkowania środków wycofanych w ramach polityki wyjścia z instrumentów finansowych wdrażanych w perspektywie finansowej 2014–2020, w obszarze zdrowia zawarto uzasadnienie dla możliwości udzielenia wsparcia zwrotnego na modernizację Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu oraz indywidualne warunki jego udzielenia.

W dalszej kolejności Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego pozytywnie zaopiniował Fiskę produktową dla wdrażania wsparcia zwrotnego na modernizację Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu w ramach re-użycia środków zwróconych z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020²⁾.

W dniach 17 września oraz 29 września 2025 r. Szpital złożył wniosek o pożyczkę wraz z wymaganymi załącznikami do Kujawsko-Pomorskiego Funduszu Rozwoju Sp. z o.o. na realizację pierwszego etapu projektu, tj. zakupu systemu chirurgii robotycznej do wysokospecjalistycznych procedur medycznych, zakup wyposażenia dodatkowego, adaptacja sali operacyjnej oraz wymiana systemu PACS na kwotę 20.800.000 zł. Po przeprowadzeniu oceny ratingowej dokonanej na podstawie przyjętej przez Zarząd KPFR Metodyki oceny ratingowej niefinansowych podmiotów instytucjonalnych, Szpital nie uzyskał minimum punktowego z uwagi na trudną oraz niestabilną sytuację finansową. Obecny poziom zadłużenia oraz brak wystarczającej zdolności do terminowej obsługi zobowiązań finansowych uniemożliwiają pozytywne rozpatrzenie wniosku przez KPFR w standardowym trybie.

Jednakże, Szpital wraz z wnioskiem o pożyczkę przedstawił propozycję zabezpieczeń dla pierwszego etapu inwestycji, które – po dokonaniu analizy ich charakteru, wartości oraz prawnej skuteczności – KPFR uznał za akceptowalne.

Dla I etapu inwestycji w ramach zabezpieczenia spłaty pożyczki Wnioskodawca zaproponował następujące zabezpieczenia spłaty pożyczki:

- weksel własny in blanco wraz z porozumieniem do weksla,
- cesję na wybranych kontraktach z NFZ – kontrakty dotyczące leczenia szpitalnego na kwotę 32,1 mln zł,
- depozyt na wyodrębnionym rachunku bankowym na kwotę 500.000,00 zł, na okres do umorzenia wskazanej części pożyczki,
- zastaw rejestrowy zwykły na środkach trwałych – majątku ruchomym, w postaci zakupionego z przedmiotowej pożyczki Systemu chirurgii robotycznej oraz PACS o wartości 9,5 mln zł, wraz z cesją z polisy ubezpieczenia powyższego sprzętu,
- hipotekę umowną – zabezpieczającą wierzytelność na nieruchomości wskazanej przez organ założycielski Szpitala Gminę Miasto Grudziądz, tj. budynek Inkubatora Przedsiębiorczości zlokalizowany przy Al. Stycznia 46-48 w Grudziądzu do kwoty 27 mln zł (wartość nieruchomości wynikająca z operatu szacunkowego to 27,8 mln zł),
- oświadczenie w formie aktu notarialnego, o dobrowolnym poddaniu się egzekucji z art. 777 k.p.c. dla potrzeb egzekucyjnych do kwoty 27 mln zł.

Dodatkowo podkreślenia wymaga fakt, że Szpital jest podmiotem publicznym, zależnym od jednostki samorządu terytorialnego oraz jest zakwalifikowany do systemu podstawowego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej NFZ. Co więcej, Szpital pełni strategiczną i ponadregionalną rolę w zabezpieczeniu zabiegowym i ratowniczym dla północnej części regionu oraz ościennych powiatów województw pomorskiego i warmińsko-mazurskiego.

Także Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego, przyjmując uchwałę Nr XXVIII/399/20 z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku –

¹⁾ Zmienionej następującymi uchwałami Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego: Nr 14/801/24 z dnia 21 sierpnia 2024 r., Nr 30/1448/24 z dnia 28 listopada 2024 r., Nr 33/1645/24 z dnia 18 grudnia 2024 r., Nr 41/1904/25 z dnia 10 lutego 2025 r., Nr 61/2887/25 z dnia 30 czerwca 2025 r., Nr 64/3092/25 z dnia 21 lipca 2025 r. oraz Nr 71/3318/25 z dnia 8 września 2025 r.

²⁾ Uchwała Nr 67/3205/25 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 12 sierpnia 2025 r.

Strategia Przyspieszenia 2030+, zwrócił uwagę na istotny potencjał szpitala umożliwiający realizację opieki zdrowotnej dla północnej części województwa, który należy wzmacniać w kontekście świadczenia specjalistycznych usług ochrony zdrowia na rzecz mieszkańców województwa kujawsko-pomorskiego. Podczas pandemii COVID-19, placówka jako jedyna w województwie pełniła rolę szpitala jednoimiennego, co także w przyszłości może być wykorzystane do zabezpieczenia województwa w zakresie kompleksowego leczenia osób zarażonych chorobami zakaźnymi. Wielkość bazy lokalowej szpitala umożliwia także leczenie pacjentów zakaźnych oraz pacjentów niezakaźnych jednocześnie. Szpital zapewnia dobrą bazę do kształcenia kadry medycznej, ma też możliwości przestrzenne by lokalizować w nim infrastrukturę do wykorzystania leczniczych wód termalnych i solankowych dla potrzeb balneologii (dając możliwość wykorzystania dodatkowych funkcji uzdrowiskowych na terenie województwa). Należy nadmienić także, że Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego we wskazanej wcześniej Strategii zaleca podjęcie działań w celu przejścia Szpitala przez Samorząd Województwa – Wykaz projektów kluczowych – „pozycja 203 – Włączenie Regionalnego Specjalistycznego Szpitala im. W. Biegańskiego w Grudziądzu do sieci regionalnych szpitali wielospecjalistycznych zarządzanych przez województwo”.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w uchwale Nr 3/123/24 z dnia 17 stycznia 2024 r. w sprawie zatwierdzenia dokumentu pn. „Analiza kierunków wydatkowania środków wycofanych w ramach polityki wyjścia z instrumentów finansowych wdrażanych w perspektywie finansowej 2014–2020, instrumentów inżynierii finansowej wdrażanych w perspektywie finansowej 2007–2013 oraz pomocy zwrotnej realizowanej w perspektywie 2014–2020” (z późn. zm.), wskazał, że Szpital jako jeden z czterech w województwie jest placówką III-go stopnia systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej. Funkcjonowanie Szpitala oparte jest na profesjonalnej kadrze medycznej stawiającej na ciągły rozwój merytoryczny, także w zakresie nowatorskich metod leczenia. Wszystkie te elementy składają się na bardzo wysoki potencjał placówki i istotne korzyści społeczne które przynosi jej funkcjonowanie.

Szpital został uznany za krytyczną infrastrukturę w obszarze zdrowia poprzez jego wpisanie szpitala przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego na listę podmiotów ochrony ludności w rozumieniu ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej. Dokument ten potwierdza, że grudziądzka placówka dysponuje zasobami o znaczeniu ponadlokalnym i wojewódzkim, co oznacza, że jej rola wykracza daleko poza region. Równie istotnym elementem będzie dołączenie Regionalnego Szpitala Specjalistycznego do elitarnej grupy „Szpitali przyjaznych wojsku”. Oznacza to, że placówka stanie się częścią krajowego systemu zabezpieczenia medycznego, uwzględniającego również potrzeby Sił Zbrojnych RP. Wsparcie dla tego podmiotu jest zatem konieczne w celu zapewnienia dostępności i ciągłości funkcjonowania systemu zdrowia w województwie. Mając na uwadze powyższe, priorytetem dla Szpitala jest wymiana i zakup nowoczesnego sprzętu medycznego umożliwiającego realizację zaawansowanych technik diagnostyki medycznej w celu zapewnienia mieszkańcom dostępu do wysokiej jakości i nowoczesnej opieki medycznej. Zaplanowana realizacja zadań inwestycyjnych pozwoli na utrzymanie dostępności realizacji procedur wysokospecjalistycznych w zakresie skoordynowanej opieki nad pacjentem kardiologicznym poprzez modernizację infrastruktury technicznej oraz sprzętowej. Podjęte działania doprowadzą do zwiększenia przepustowości dla procedur Pracowni Hemodynamicznej, Zakładu Diagnostyki Obrazowej, Oddziału Kardiologicznego oraz Oddziału Pediatrii i Kardiologii dziecięcej.

Należy podkreślić, że środki powracające z polityki spójności są ukierunkowane na niedoskonałości rynku, w szczególności za sprawą tego, że finansuje się z nich inwestycje, których profil ryzyka jest zbyt wysoki, aby umożliwić wsparcie w normalnych warunkach rynkowych. Należy zatem brać pod uwagę straty, przez co oczekiwana kwota środków powracających, jakie zostaną wygenerowane, może być niższa.

W przypadku Szpitala, ryzyka będą minimalizowane poprzez stosowany przez KPFR system przepływu środków polegający na bezpośrednim opłacaniu dokumentów księgowych wystawianych przez podmioty realizujące poszczególne etapy projektu, z pominięciem Szpitala w przepływach finansowych.

Dodatkowo, zgodnie z sierpniową aktualizacją fiszki, projekt zostanie rozbity na etapy, każdy z etapów będzie realizowany odrębnie, będzie miał własne zabezpieczenie. Co istotne, zabezpieczenie będzie obejmowało pełną wypłatę środków, natomiast 85% tej kwoty będzie umarzana bezpośrednio, bo wykazaniu zrealizowania danego etapu inwestycji. Do spłaty dla Szpitala zostanie zatem tylko 15% wartości przyznanych środków, dla I etapu byłoby to około 3,1 mln zł. Jednocześnie, inwestycje zrealizowane w ramach projektu, np. w postaci zakupu maszyn, urządzeń czy dostosowania pomieszczeń do nowych/dodatkowych działań, wpłynie na ograniczenie dotychczasowych wydatków Szpitala na ich wynajem, bądź umożliwi osiągnięcie dodatkowego zysku. Środki te powinny stanowić dodatkowe wsparcie ułatwiające spłatę pozostałej części zobowiązania. Rada Inwestycyjna dla Funduszu Powierniczego działającego w celu wdrażania instrumentów

finansowych w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021–2027 oraz środków zwróconych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007–2013 oraz 2014–2020 na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2025 r. przyjęła stanowisko Nr 1/2025 o pozytywnym zaopiniowaniu zasadności udzielenia pożyczki dla wdrażania wsparcia zwrotnego na modernizację Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu w ramach re-użycia środków zwróconych z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014–2020. Zgodnie z § 2 ust. 2 pkt 4 Regulaminu powyższej Rady do zadań Rady Inwestycyjnej należy w szczególności wydawanie opinii i rekomendacji w formie stanowisk w pozostałych kwestiach będących przedmiotem obrad Rady Inwestycyjnej przedkładanych na wniosek Instytucji Zarządzającej FEdKP/Zarządu Województwa. W stanowisku opisano szczegółowo sytuację Szpitala oraz wskazano istotną rolę zabezpieczenia.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, z uwagi na ważny interes publiczny oraz posiadanie przez Ostatecznego Odbiorcę Wsparcia zabezpieczeń chroniących interes Województwa, zezwala KPFR na odstępstwo od standardowej metodologii oceny ryzyka, procedur i metod oceny projektów inwestycyjnych w przypadku wskazanego w uchwale projektu.

Niniejsza uchwała stanowi decyzję Powierającego i pozwoli KPFR na dalsze procedowania udzielenia wsparcia na modernizację Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu w zakresie realizacji I etapu inwestycji.

5. Ocena skutków regulacji:

Uchwała nie powoduje bezpośrednich skutków dla budżetu Województwa.