

UCHWAŁA NR 88/4127/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 7 stycznia 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Brzozie na lata 2026–2036

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Brzozie na lata 2026–2036* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 88/4127/26

Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego

z dnia 7 stycznia 2026 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Brzozie na lata 2026-2036* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Brzozie na lata 2026-2036*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Michała Kozielskiego, reprezentującego firmę GrinIS Michał Kozielski, działającego z upoważnienia Pani Danuty Kędziorskiej-Cieszyńskiej, Wójt Gminy Brzozie, pismem z dnia 1 grudnia 2025 r., projektu *Strategii Rozwoju Gminy Brzozie na lata 2026-2036*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Brzozie na lata 2026-2036*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Brzozie na lata 2026-2036* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu przyrodniczego:

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wskazano, że na terenie gminy Brzozie rozciągają się tereny dwóch obszarów chronionego krajobrazu, tj.: OChK Doliny Drwęcy oraz OChK Doliny Dolnej Drwęcy, kiedy to obszar gminy jest częścią jedynie jednego z nich, tj. OChK Doliny Drwęcy. OChK Doliny

Dolnej Drwęcy jest jedynie obszarem graniczącym od północy z gminą Brzozie, położonym w całości w województwie warmińsko-mazurskim. Podobna sytuacja ma miejsce w przypadku obszarów Natura 2000 - Ostoja Lidzbarska jest obszarem graniczącym z gminą Brzozie od wschodu, lecz nie znajduje się na terenie gminy Brzozie. W związku z powyższym konieczne jest usunięcie z opisu modelu OChK Doliny Dolnej Drwęcy oraz obszaru Natura 2000 Ostoja Lidzbarska,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wyraźnego oznaczenia zasięgu przestrzennego dla obszaru Natura 2000 Ostoja Brodnicka - konieczne jest wyraźne i jednoznaczne oznaczenie ww. obszaru na rysunku modelu,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej konieczne jest wyraźniejsze zaznaczenie jedynego rezerwatu przyrody występującego na terenie gminy Brzozie, tj. rezerwatu rzeki Drwęcy. Obecne odwzorowanie na rysunku nie odpowiada temu umieszczonemu w legendzie do rysunku,

- w zakresie korytarzy ekologicznych konieczne jest uzupełnienie opisu modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej o wymienienie pełnych nazw korytarzy ekologicznych wyznaczonych przez IBS PAN w Białowieży w wersji z 2012 r. przebiegających przez teren gminy. W przypadku gminy Brzozie są to dwa korytarze: Lasy Brodnickie (KPnC-13D) oraz Lasy Lidzbarsko-Górzeńskie (GKPnC-13b). Dodatkowo na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oznaczono zasięg przestrzenny korytarzy w wersji z 2005 r., kiedy to istnieje delimitacja aktualniejsza z 2012 r. Konieczna jest zatem aktualizacja rysunku modelu. Dodatkowo sugeruje się zmianę opisu kategorii „ciągi przyrodnicze” przedstawiającej zasięg przestrzenny korytarzy ekologicznych, na opis „korytarze ekologiczne wg IBS PAN Białowieża 2012”;

2) w zakresie systemu osadniczego:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie konieczne jest uzupełnienie informacji o hierarchii sieci osadniczej zgodnie z ustaleniami *Strategii Przyspieszenia 2030+* (rysunek 41a, str. 103). Według hierarchii sieci osadniczej *Strategii Przyspieszenia 2030+*, w gminie Brzozie wskazano tylko jeden ośrodek lokalny, tj. siedzibę gminy - miejscowość Brzozie. W przypadku rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wystarczy jedynie odpowiednia adnotacja w legendzie rysunku;

3) w zakresie systemu transportowego:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania infrastruktury transportowej zapewniającej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa (zgodnie z tabelą 3, str. 116-117 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). W przypadku gminy Brzozie jest to droga krajowa nr 15. W części opisowej należy prawidłowo wskazać relacje transportowe ww. drogi, zgodnie z zapisami *Strategii Przyspieszenia 2030+* (str. 117-118). Na rysunku brak etykiety numerującej ww. drogę, a także odpowiedniej adnotacji w legendzie, iż jest to „element infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowej województwa”;

4) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania odpowiedniej kategorii, do której została zakwalifikowana gmina Brzozie w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego* (zgodnie z rysunkiem na str. 123 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Gmina Brzozie w ww. *Koncepcji* została zakwalifikowana do kategorii gmin wymagających wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym. W przypadku rysunku modelu wystarczy umieszczenie odpowiedniej adnotacji w legendzie rysunku;

5) w zakresie obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie krajowym

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie brak informacji o zakwalifikowaniu gminy Brzozie do kategorii gmin zagrożonych trwałą marginalizacją;

6) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (za wystarczające uznana będzie informacja tekstowa) brak wskazania przynależności gminy Brzozie do właściwego obszaru prowadzenia polityki terytorialnej, tj. OPPT Brodnica (zgodnie z rysunkiem 44, str. 138 *Strategii Przyspieszenia 2030+*),

- konieczne skorygowanie zapisów dotyczących przynależności gminy Brzozie do OSI skrajnego niedoboru wody dla rolnictwa identyfikowanej na poziomie regionalnym - gmina Brzozie nie należy do ww. OSI,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wskazania przynależności gminy Brzozie do OSI peryferyjności transportowej identyfikowanego na poziomie regionalnym. Ze względu na fakt, iż teren całej gminy kwalifikuje się do tego rodzaju OSI, umieszczenie adnotacji w legendzie do rysunku modelu będzie wystarczające,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wskazania przynależności gminy Brzozie do OSI obszaru negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej identyfikowanego na poziomie regionalnym w kategorii niskiego poziomu przedsiębiorczości oraz obszaru wymagającego dodatkowo podjęcia działań w zawiązku z ponadprzeciętnym natężeniem starzenia się społeczeństwa do 2030 r. (zgodnie z rysunkiem 41d, str. 107 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Wystarczy adnotacja w legendzie rysunku modelu;

7) w zakresie projektów kluczowych:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie brak wskazania projektu kluczowego 436 Wpisanie DK 15 do kategorii dróg ekspresowych (S 15).

Dodatkowo sugeruje się umieszczenie wszystkich wymagany elementów rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej na jednym arkuszu mapowym.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Brzozie na lata 2026-2036*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Brzozie na lata 2026–2036* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f ust. 3 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pan Michał Kozielski, reprezentujący firmę GrinIS Michał Kozielski, działający z upoważnienia Pani Danuty Kędziorskiej-Cieszyńskiej, Wójt Gminy Brzozie, pismem z dnia 1 grudnia 2025 r. przesłał do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju Gminy Brzozie na lata 2026–2036* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię negatywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.