



p. A. Sdobych
14.01.2026

Janikowo, dnia 12 stycznia 2026 r.

WNOSZĄCY PETYCJĘ:

Wojciech Niemczyk

ADRESAT PETYCJI:

Przewodnicząca Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego
za pośrednictwem
Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Plac Teatralny 2 87-100 Toruń

PETYCJA W INTERESIE PUBLICZNYM

w sprawie podjęcia uchwały zmieniającej uchwałę Nr VIII/136/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w przedmiocie wprowadzenia stref ZERO (zakazu spalania), eliminacji paliw stałych i ciekłych (w tym lekkiego oleju opałowego) oraz zaostrzenia reżimu dla instalacji gazowych.

Szanowna Pani Przewodnicząca,

działając na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), wnoszę niniejszą petycję w interesie publicznym.

I. PRZEDMIOT PETYCJI

Wnoszę o podjęcie przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwały zmieniającej uchwałę Nr VIII/136/19 z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Domagam się wprowadzenia zmian legislacyjnych zgodnie z projektem zawartym w Załączniku nr 1, które realizują następujące postulaty:

1. **Eliminacja paliw stałych** w instalacjach objętych uchwałą (z datą graniczną).
2. **Eliminacja paliw ciekłych** do celów ogrzewania, w szczególności lekkiego oleju opałowego (z datą graniczną).
3. **Wprowadzenie zasady „bez spalania, gdy jest sieć ciepłownicza”** – obowiązek rezygnacji z eksploatacji instalacji spalania przy realnej możliwości przyłączenia do sieci.
4. **Ustanowienie stref ZERO** (całkowity zakaz eksploatacji instalacji spalania) w uzdrowiskach oraz w śródmieściach największych ośrodków miejskich.
5. **Standard bezspaleniowy dla nowych budynków** (zakaz instalacji źródeł emisyjnych w nowym budownictwie).
6. **Zaostrzenie reżimu dla instalacji gazowych** (wymogi ekoprojektu i NOx, eliminacja starych urządzeń, docelowe ograniczenie roli gazu do źródła szczytowego).

Odebrano A. Bobko 15.01.2026

7. **Wzmocnienie egzekucji** poprzez nałożenie jednoznacznych obowiązków dowodowych na właścicieli instalacji.

II. UZASADNIENIE INTERESU PUBLICZNEGO

Interes publiczny niniejszej inicjatywy uzasadniają:

- **Ochrona zdrowia publicznego:** Konieczność radykalnego ograniczenia emisji substancji szkodliwych (PM, NOx, benzo(a)piren) pochodzących z procesów spalania.
- **Aspekt ekonomiczny:** Ograniczenie kosztów zewnętrznych (leczenie, absencje chorobowe, przedwczesne zgony) obciążających budżet państwa i samorządów.
- **Uszczelnienie systemu prawnego:** Wyeliminowanie luk, takich jak: traktowanie oleju opałowego jako paliwa „ekologicznego” (mimo że jest paliwem kopalnym), dopuszczalność „rekreacyjnego” spalania w kominkach oraz brak precyzyjnych kryteriów dostępności sieci ciepłowniczej, co utrudnia egzekucję.
- **Strategia energetyczna:** Zapewnienie jasnej, długofalowej ścieżki dekarbonizacji ogrzewnictwa indywidualnego w województwie, co pozwoli mieszkańcom na racjonalne planowanie inwestycji.

III. PODSTAWA PRAWNA

1. Art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.
2. Art. 2 i art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.
3. Art. 96 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

IV. WNIOSEK O SPOSÓB ZAWIADOMIENIA

Wnoszę o przekazanie odpowiedzi oraz informacji o sposobie rozpatrzenia petycji drogą elektroniczną na adres e-mail:

V. OŚWIADCZENIA

Oświadczam, że petycja składana jest w interesie publicznym.

Wyrażam zgodę na publikację mojego imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję.

Nie wyrażam zgody na publikację mojego adresu zamieszkania, adresu do korespondencji oraz danych kontaktowych (telefon, e-mail).

Z wyrazami szacunku,

Wojciech Niemczyk

ZAŁĄCZNIK NR 1

PROJEKT ZMIAN W UCHWALE ANTYSMOGOWEJ (PROPOZYCJA LEGISLACYJNA)

Poniższe zapisy stanowią gotową propozycję brzmienia przepisów nowelizujących uchwałę:

1) Definicje (dodanie § 2a) „W uchwale po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu: § 2a. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1. **strefie ZERO** – rozumie się przez to obszar wskazany w załączniku nr 1, na którym dopuszcza się wyłącznie źródła ciepła niewykorzystujące procesu spalania paliw;
2. **nowym budynku** – rozumie się przez to budynek, dla którego wniosek o pozwolenie na budowę albo zgłoszenie budowy złożono po dniu 31 grudnia 2026 r.;
3. **możliwości przyłączenia do sieci ciepłowniczej** – rozumie się przez to istnienie sieci ciepłowniczej w pasie drogowym tej samej ulicy albo w odległości nie większej niż 100 m od granicy działki, przy potwierdzonej dostępnej mocy i technicznych warunkach przyłączenia; w razie pisemnej odmowy wydania warunków przyłączenia przez operatora sieci uznaje się, że możliwość przyłączenia nie istnieje;
4. **źródło rezerwowym** – rozumie się przez to instalację uruchamianą wyłącznie w razie awarii lub przerwy w dostawie energii elektrycznej albo ciepła sieciowego, pracującą nie dłużej niż 72 godziny jednorazowo.”

2) Zakaz paliw stałych (§ 4 + § 9a) „§ 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie: § 4. 1. W instalacjach, o których mowa w § 2, zakazuje się stosowania paliw stałych.” „Dodaje się § 9a w brzmieniu: § 9a. Zakaz, o którym mowa w § 4 ust. 1, obowiązuje od dnia 1 stycznia 2027 r.”

3) Zakaz paliw ciekłych (§ 4b + § 9b) „Po § 4 dodaje się § 4b w brzmieniu: § 4b. 1. Na obszarze województwa zakazuje się stosowania paliw ciekłych do celów ogrzewania, w szczególności lekkiego oleju opałowego. 2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do źródła rezerwowego w rozumieniu § 2a pkt 4.” „Dodaje się § 9b w brzmieniu: § 9b. Zakaz, o którym mowa w § 4b ust. 1, obowiązuje od dnia 1 stycznia 2028 r.”

4) Priorytet sieci ciepłowniczej (§ 6a) „Po § 6 dodaje się § 6a w brzmieniu: § 6a. 1. Zakazuje się w budynkach/lokalach eksploatacji instalacji, o których mowa w § 2, w których następuje spalanie paliw, jeżeli istnieje możliwość przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej w rozumieniu § 2a pkt 3. 2. Zakaz, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy źródła rezerwowego, o którym mowa w § 2a pkt 4.”

5) Strefy ZERO (§ 6b) „Po § 6a dodaje się § 6b w brzmieniu: § 6b. 1. Na obszarze stref ZERO zakazuje się eksploatacji instalacji, o których mowa w § 2, niezależnie od rodzaju paliwa. 2. Na obszarze stref ZERO dopuszcza się wyłącznie źródła ciepła niewykorzystujące procesu spalania paliw, w szczególności: ciepło sieciowe, pompy ciepła, ogrzewanie elektryczne, kolektory słoneczne oraz inne źródła bezspaleniowe. 3. Granice stref ZERO określa załącznik nr 1 do uchwały. 4. Zakaz, o którym mowa w ust. 1, obowiązuje od dnia 1 stycznia 2032 r.” *(Zakres terytorialny do mapy: uzdrowiska Ciechocinek, Inowrocław, Wieniec-Zdrój; śródmieścia Bydgoszczy, Torunia, Włocławka, Grudziądz; zwarta zabudowa Nakła n. Notecią).*

6) Standard bezspaleniowy dla nowych budynków (§ 6c) „Po § 6b dodaje się § 6c w brzmieniu: § 6c. 1. W nowych budynkach zakazuje się rozpoczęcia eksploatacji instalacji, o których mowa w § 2, w

których następuje spalanie paliw. 2. Zakaz, o którym mowa w ust. 1, obowiązuje od dnia 1 stycznia 2027 r. 3. Zakaz nie dotyczy źródła rezerwowego, o którym mowa w § 2a pkt 4."

7) Zaostrożenie reżimu dla gazu i rekreacji (§ 5a, § 5b) „Po § 5 dodaje się § 5a i § 5b w brzmieniu: § 5a.

1. Od dnia 1 stycznia 2027 r. dopuszcza się rozpoczęcie eksploatacji instalacji gazowych wyłącznie, jeżeli spełniają wymagania ekoprojektu oraz wymagania dotyczące emisji tlenków azotu (NOx) właściwe dla danej kategorii urządzeń. 2. Od dnia 1 stycznia 2030 r. zakazuje się eksploatacji instalacji gazowych niespełniających wymagań, o których mowa w ust. 1. 3. Od dnia 1 stycznia 2035 r. zakazuje się eksploatacji instalacji gazowych jako podstawowego źródła ciepła. Dopuszcza się je wyłącznie jako źródło szczytowe/rezerwowe, pod warunkiem, że źródłem podstawowym jest źródło bezspaleniowe. § 5b. Zakaz stosowania paliw stałych obejmuje również miejscowe ogrzewacze pomieszczeń (kominki, piece), niezależnie od wymogów ekoprojektu."

8) Kontrola i egzekucja (§ 7) „§ 7 otrzymuje brzmienie: § 7. 1. Właściciel instalacji okazuje w trakcie kontroli w szczególności:

1. potwierdzenie zgłoszenia źródła do CEEB;
 2. dokumentację techniczną urządzenia;
 3. w przypadku powołania się na brak możliwości przyłączenia do sieci ciepłowniczej – pisemne stanowisko operatora (warunki przyłączenia albo odmowa);
 4. w przypadku źródła rezerwowego – dokument awarii lub przerwy w dostawie oraz informację o czasie pracy źródła.
2. Dokumenty, o których mowa w ust. 1, przechowuje się przez 24 miesiące."