

UCHWAŁA NR 91/4234/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 28 stycznia 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.¹⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Unisław przy piśmie z dnia 12 stycznia 2026 r., znak: BLG.6721.1.10.2025/2026.KS projekt planu ogólnego gminy Unisław, w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, zadaniem nr 47: Zachowanie korytarzy ekologicznych zapewniających ciągłość między obszarami prawnie chronionymi, w tym w dolinie Wisły i dolinie Noteci oraz zadaniem nr 89: Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 551 – budowa obwodnicy Unisławia, znajdującymi się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Unisław przy piśmie z dnia 12 stycznia 2026 r., znak: BLG.6721.1.10.2025/2026.KS projekt planu ogólnego gminy Unisław, w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach 04-314.83-23 (dotyczy stref planistycznych 46SJ, 49SJ, 52SJ, 53SJ, 54SJ) oraz 04-314.83-25 (dotyczy strefy planistycznej 196SZ).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2024 r. poz. 1907 i 1940, z 2025 r. poz. 527, 680, 1668 i 1847 oraz z 2026 r. poz. 24.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego gminy Unisław.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wójt Gminy Unisław pismem z dnia 12 stycznia 2026 r., znak: BLG.6721.1.10.2025/2026.KS wystąpił do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego o zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Unisław.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego gminy Unisław stwierdzono kolizję z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu funkcjonalnym dodatkowym stref otwartych funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych oraz elektrowni wiatrowych, niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I-III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I-III) na strefy w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych oraz elektrowni wiatrowych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych.

Ponadto, po analizie dokumentu stwierdza się kolizję projektu z zadaniem nr 47: Zachowanie korytarzy ekologicznych zapewniających ciągłość między obszarami prawnie chronionymi, w tym w dolinie Wisły i dolinie Noteci, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Analizowany dokument dopuszcza lokalizację instalacji fotowoltaicznych w obrębie stref otwartych, wyznaczonych w obszarach korytarzy ekologicznych. Ewentualna realizacja planowanego zamierzenia z zakresu lokalizacji elektrowni słonecznych na omawianym obszarze m.in. poprzez grodzenie terenów zajętych przez instalacje fotowoltaiczne może przyczynić się do utraty funkcji tych terenów jako korytarzy ekologicznych. Realizacja każdej nowej zabudowy w tym obszarze prowadzić będzie do zakłócenia rozwoju i możliwości migracji roślin i zwierząt. Korytarze ekologiczne odgrywają kluczową rolę w zachowaniu integralności ekosystemów, a ich ochrona oraz uwzględnienie w dokumentach planistycznych są niezbędne dla osiągnięcia celów ochrony przyrody.

Dodatkowo, po analizie projektu planu ogólnego stwierdzono kolizję z zadaniem nr 89: Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 551 – budowa obwodnicy Unisławia. Przebieg projektowanej obwodnicy został uwzględniony w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Unisław, przyjętym uchwałą Nr V/23/11 Rady Gminy Unisław z dnia 15 lutego 2011 r., zmienionym uchwałą Nr XXIV/179/17 Rady Gminy Unisław z dnia 19 czerwca 2017 r. W projekcie planu ogólnego nie uwzględniono ww. przebiegu projektowanej obwodnicy. Przewidziana w obowiązującym studium obwodnica przebiega przez strefę wielofunkcyjną z zabudową mieszkaniową jednorodzinną o oznaczeniu 127SJ (aktualnie niezagospodarowaną i nieobjętą miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego). Wprowadzenie do projektu planu ogólnego gminy Unisław wymienionej powyżej strefy planistycznej wiąże się z brakiem możliwości zabezpieczenia korytarza dla planowanej w przyszłości drogi. W związku z powyższym, należy zaprojektować przedmiotowy obszar w taki sposób, aby umożliwić w przyszłości realizację planowanego przedsięwzięcia.

Z uwagi na powyższe, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Unisław w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., w związku z czym negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Unisław w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r.

Po analizie projektu dokumentu stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych dla krajobrazów o oznaczeniu: 04-314.83-23 (dotyczy stref planistycznych 46SJ, 49SJ, 52SJ, 53SJ, 54SJ) oraz 04-314.83-25 (dotyczy strefy planistycznej 196SZ).

Strefy planistyczne o oznaczeniu 46SJ, 49SJ, 52SJ, 53SJ, 54SJ znajdują się w granicach krajobrazu o oznaczeniu 04-314.83-23, dla którego obowiązują następujące rekomendacje: „Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową” oraz „Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe”. W granicach tych stref występuje teren lasu. Nie wskazywanie go w profilu dodatkowym strefy planistycznej uniemożliwia uwzględnienie powyższych rekomendacji.

Strefa planistyczna o oznaczeniu 196SZ znajduje się w granicach krajobrazu o oznaczeniu 04-314.83-25, dla którego obowiązuje rekomendacja: „Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową”. W granicach tej strefy występuje teren lasu. Nie wskazywanie go w profilu dodatkowym strefy planistycznej uniemożliwia uwzględnienie powyższych rekomendacji.

Dodatkowo zwraca się uwagę, że projekt planu ogólnego gminy Unisław był już przedmiotem uzgodnienia Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego. W postanowieniu nr 79/410/25 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 3 listopada 2025 r. zostały wyszczególnione warunki jakie muszą zostać spełnione, aby projekt planu ogólnego gminy Unisław uzyskał uzgodnienie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Przesłany do zaopiniowania projekt dokumentu nie uwzględnił zmian wnioskowanych w ww. postanowieniu.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.