

UCHWAŁA NR 92/4268/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 4 lutego 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Kijewo Królewskie do roku 2034

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Kijewo Królewskie do roku 2034* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 92/4268/26
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 4 lutego 2026 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Kijewo Królewskie do roku 2034 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kijewo Królewskie do roku 2034*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Arkadiusza Stefaniaka, Wójta Gminy Kijewo Królewskie, pismem z dnia 14 stycznia 2026 r., znak: RIFZ.0711.5.2.2026, projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kijewo Królewskie do roku 2034*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Kijewo Królewskie do roku 2034*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Kijewo Królewskie do roku 2034* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu przyrodniczego:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zaznaczone są poszczególne formy ochrony przyrody, lecz podpisany jest jedynie obszar Natura 2000 Zbocza Płutowskie. Wskazuje się na potrzebę ich usunięcia lub dodania nazw dla innych form ochrony przyrody występujących na terenie gminy. Obecne

wyróżnienie tylko dla obszarów Natura 2000 może wprowadzać w błąd i sugerować, że formy ochrony przyrody na terenie gminy Kijewo Królewskie ograniczają się jedynie do obszarów Natura 2000;

2) w zakresie systemu transportowego:

- zwraca się uwagę na konieczność przeredagowania zdania: „Najważniejszym elementem tego układu jest droga wojewódzka nr 550 (Chełmno – Stolno – Unisław – Toruń), która stanowi podstawowy kręgosłup transportowy gminy, integrując jej miejscowości oraz łącząc je z zewnętrznymi ośrodkami ponadlokalnymi”. Droga wojewódzka nr 550 tylko fragmentarycznie przebiega przez teren gminy Kijewo Królewskie, na jej obrzeżach (nie przechodząc nawet przez miejscowość będącą siedzibą gminy) i w związku z tym ciężko określić ją mianem „kręgosłupa transportowego”. Cały opis drogi wojewódzkiej nr 550 jest błędny i niepasujący do jej przebiegu i uwarunkowań w gminie Kijewo Królewskie - informacja, że trasa przebiega przez kluczowe miejscowości gminy jest nieprawdą, tak samo jak podana długość drogi. Dodatkowo na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie podano błędną relację - DW550 przebiega z Unisławia do Chełmna (w określeniu relacji nie powinno znaleźć się Stolno i Toruń). Jednocześnie na str. 55 projektu *Strategii* znajduje się opis drogi powiatowej, który jest bardzo podobny do opisu drogi wojewódzkiej nr 550 ze str. 48-49,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania linii kolejowej nr 209, która fragmentarycznie przebiega przez teren gminy Kijewo Królewskie. Jednocześnie w opisie modelu wskazuje się na przebieg przez tereny gminy nieczynnej linii kolejowej nr 246, natomiast na rysunku modelu nie została ona ukazana. Opis linii kolejowej nr 246 także mija się z prawdą i jest połączeniem opisu dla linii kolejowej nr 246 i 209. Wymagane jest gruntowne przeredagowanie opisu dla obu linii kolejowych, weryfikacja ich przebiegu i relacji, w jakich przebiegają (zarówno w opisie, jak i na rysunku modelu);

3) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- sugeruje się uzupełnienie treści legendy rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej o informację, iż zasoby gleb najwyższych klas z punktu widzenia *Strategii Przyspieszenia 2030+* identyfikowane są jako element budujący potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa;

4) w zakresie obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie krajowym:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wskazania przynależności gminy Kijewo Królewskie do OSI identyfikowanego na poziomie krajowym - OSI miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze (Chełmno – miasto kryzysowe). Opis modelu wskazuje przynależność gminy (choć niejednoznacznie) do tego rodzaju OSI. Należy pamiętać, że w przypadku wyróżnienia „miejskich obszarów funkcjonalnych miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze” jako OSI należy traktować obszary funkcjonalne, a nie wyłącznie wskazane miasta. Za obszar funkcjonalny Chełmna uznany został obszar gminy miejskiej lub (po wyrażeniu woli objęcia interwencją) obszar gminy miejskiej oraz gmin wiejskich, w tym gminy Kijewo Królewskie (tabela 8, str. 218 *Strategii Przyspieszenia 2030+*);

5) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wskazania przynależności gminy Kijewo Królewskie do OSI identyfikowanego na poziomie regionalnym, tj.: OSI miejskiego obszaru funkcjonalnego Bydgoszczy i Torunia (zgodnie z zapisami *Strategii Przyspieszenia 2030+*, str. 218-219). Dodatkowo zaleca się zamieszczenie wyjaśnienia, iż: „Na potrzeby prowadzenia polityki terytorialnej, w tym zawiązania partnerstwa ZIT, gmina została zaliczona do Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Torunia (który w klasyfikacji Obszarów Strategicznej Interwencji zalicza się do Miejskiego obszaru funkcjonalnego Bydgoszcz i Torunia)”;

6) w zakresie projektów kluczowych:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie brak wskazania projektu kluczowego nr:

-- 461 Pakiet projektów mających na celu realizację nowej infrastruktury na rzecz spójności województwa; podzadanie IV: Budowa linii kolejowej Chełmno - Unisław – Stworzenie ciągu Bydgoszcz - Unisław - Chełmno (w przebiegu dawnej linii kolejowej 246),

-- 462 Pakiet projektów mających na celu modernizację i wykorzystanie istniejącej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa; podzadanie IV: Rewitalizacja linii kolejowej nr 209 na odcinku Chełmża - Bydgoszcz Wschód.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Kijewo Królewskie do roku 2034*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Kijewo Królewskie do roku 2034* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f ust. 3 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pan Arkadiusz Stefaniak, Wójt Gminy Kijewo Królewskie, pismem z dnia 14 stycznia 2026 r., znak: RIFZ.0711.5.2.2026, przesłał do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju Gminy Kijewo Królewskie do roku 2034* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię negatywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.