

UCHWAŁA NR 92/4269/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 4 lutego 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026–2030

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026–2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 92/4269/26
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 4 lutego 2026 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026-2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026-2030*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Piotra Rucińskiego, Wójta Gminy Bartniczka, pismem z dnia 9 stycznia 2026 r., projektu *Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026-2030*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026-2030*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Kijewo Królewskie do roku 2034* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu przyrodniczego:

- konieczne uzupełnienie treści rozdziału „Model funkcjonalno-przestrzenny” o informacje, jakie formy ochrony przyrody znajdują się terenie gminy Bartniczka. Informacje te powinny znaleźć się zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie w ogóle brak rysunku w projekcie *Strategii*), jak i w opisie modelu. W przypadku gminy Bartniczka są to: dwa rezerваты przyrody (Jar Grądowy Cielęta

oraz Rzeką Drwęca), Górznieńsko-Lidzbarski Park Krajobrazowy, obszar chronionego krajobrazu Doliny Drwęcy, jeden obszar Natura 2000 z tzw. dyrektywy ptasiej (Bagienna Dolina Drwęcy) oraz dwa obszary Natura 2000 z tzw. dyrektywy siedliskowej (Dolina Drwęcy, Ostoja Lidzbarska). Wszelkie inne formy ochrony przyrody z ww. kategorii, niewymienione w powyższym zestawieniu, a wymienione w opiniowanym projekcie *Strategii* położone są na granicy terenu gminy i nie ma konieczności umieszczania ich w projekcie *Strategii*. Ze względu na mnogość różnych form ochrony przyrody na terenie gminy, rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej może przedstawiać wszystkie ww. formy ochrony przyrody w postaci zbiorczego wydzielenia pn.: „obszary szczególnie cenne przyrodniczo i krajobrazowo”. Dodatkowo informuje się, iż każda z ww. form ochrony przyrody musi być wymieniona z nazwy w rozdziale opisującym model struktury funkcjonalno-przestrzennej,

- konieczne umieszczenie w treści rozdziału „Model funkcjonalno-przestrzenny” informacji o przebiegających przez teren gminy korytarzach ekologicznych wytyczonych przez IBS PAN w Białowieży w wersji z 2012 r. W przypadku gminy Bartniczka są to dwa korytarze: Lasy Brodnickie (KPnC-13D) oraz Lasy Lidzbarsko-Górzeńskie (GKPnC-13B). Informacja o korytarzach ekologicznych przebiegających przez teren gminy musi znaleźć się w rozdziale opisującym model struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i na samym rysunku modelu;

2) w zakresie systemu osadniczego:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie w ogóle brak rysunku w projekcie *Strategii*), jak i w opisie modelu powinna znaleźć się informacja o zaliczeniu siedziby gminy – miejscowości Bartniczka do kategorii ośrodków lokalnych, zgodnie z hierarchią sieci osadniczej województwa przedstawioną na rysunku 41a, str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*;

3) w zakresie systemu transportowego:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie w ogóle brak rysunku w projekcie *Strategii*), jak i w opisie modelu powinna znaleźć się informacja o zaliczeniu drogi wojewódzkiej nr 544 do kategorii dróg o kluczowym znaczeniu dla spójności komunikacyjnej województwa (zgodnie z rysunkiem 42, str. 120 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Dodatkowo wymaganym elementem jest etykietowanie numerami wszystkich (w tym przypadku jednej) dróg wojewódzkich oraz krajowych (brak na terenie gminy) oraz linii kolejowych (w przypadku gminy Bartniczka jest to linia kolejowa nr 208). W opisie modelu powinny zostać wymienione wszystkie ww. numery porządkowe elementów liniowych dotyczących transportu;

4) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie w ogóle brak rysunku w projekcie *Strategii*), co najmniej poprzez zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu, powinna znaleźć się informacja o zaliczeniu gminy Bartniczka do kategorii gmin wymagających wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (zgodnie z zapisami *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*, str. 123 *Strategii Przyspieszenia 2030+*);

5) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie w ogóle brak rysunku w projekcie *Strategii*) powinna znaleźć się informacja (za wystarczające uznana będzie informacja tekstowa) o przynależności gminy Bartniczka do odpowiedniego poziomu polityki terytorialnej oraz obszarów prowadzenia polityki terytorialnej na terenie województwa kujawsko-pomorskiego – zgodnie z rysunkiem 44, str. 138 *Strategii Przyspieszenia 2030+* gmina Bartniczka przynależy do IV poziomu polityki terytorialnej, tj. do OPPT Brodnicy,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie w ogóle brak rysunku w projekcie *Strategii*) powinna znaleźć się informacja (za wystarczające uznana będzie informacja tekstowa) o przynależności gminy Bartniczka do obszaru peryferyjności transportowej identyfikowanego na poziomie regionalnym (zgodnie z rysunkiem 41a, str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*),

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie w ogóle brak rysunku w projekcie *Strategii*) powinna znaleźć się informacja (za wystarczające uznana będzie informacja tekstowa)

o przynależności gminy Bartniczka do obszarów strategicznej interwencji (OSI) identyfikowanego na poziomie regionalnym – obszar negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej – obszar niskiego poziomu przedsiębiorczości oraz obszar wymagający dodatkowego wsparcia ze względu na ponadprzeciętne natężenie starzenia się społeczeństwa do 2030 r. (zgodnie z rysunkiem 41d, str. 107 *Strategii Przyspieszenia 2030+*).

Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, iż opiniowany projekt *Strategii* nie posiada jednego, spójnego rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej obejmującego swoim zakresem wszystkie wyżej wymienione elementy. Obecnie zamieszczone w dokumencie rysunki nie spełniają minimalnych kryteriów zawartości merytorycznej, jakie powinien spełniać rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej. Zgodnie z art. 10e ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, strategię rozwoju gminy sporządza się w formie tekstowej oraz graficznej zawierającej zobrazowanie wskazanych treści.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026-2030*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026–2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f ust. 3 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pan Piotr Ruciński, Wójt Gminy Bartniczka, pismem z dnia 9 stycznia 2026 r., przesłał do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026–2030* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię negatywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.