

UCHWAŁA NR 92/4271/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 4 lutego 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Radzyń Chelmiński na lata 2025–2035

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Radzyń Chelmiński na lata 2025–2035* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 92/4271/26
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 4 lutego 2026 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Radzyń Chełmiński na lata 2025-2035 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Radzyń Chełmiński na lata 2025-2035*, **opiniuje pozytywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Macieja Górala, Burmistrza Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński, pismem z dnia 15 stycznia 2026 r., znak: FE.061.5.2026.LSZ, projektu *Strategii Rozwoju Gminy Radzyń Chełmiński na lata 2025-2035*, stwierdzono, że w wystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje pozytywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Radzyń Chełmiński na lata 2025-2035*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii projektu *Strategii Rozwoju Gminy Radzyń Chełmiński na lata 2025-2035* zwraca się uwagę, iż:

1) w zakresie systemu transportowego:

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej powinny zostać zawarte elementy infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego, należy również prawidłowo wskazać ich relacje (korytarz planowanej drogi ekspresowej S5 oraz korytarze planowanej linii kolejowej nr 5 w ramach inwestycji KDP - zgodnie z tabelą 3, str. 116 oraz opisem na str. 117-118 *Strategii Przyspieszenia 2030+*);

2) w zakresie obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie krajowym:

- niezbędne jest uzupełnienie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i opisu modelu (rozdział 6) o informacje dotyczące zakwalifikowania gminy Radzyń Chełmiński do OSI na poziomie krajowym – miejskiego obszaru funkcjonalnego Grudziądza, jako miasta średniego tracącego funkcje społeczno-gospodarcze (kategoria: miasto kryzysowe). W powyższym przypadku jako OSI traktowane są całe obszary funkcjonalne miast, a nie tylko same miasta. Wymagana jest także korekta innych części projektu *Strategii*, gdzie wymieniana jest liczba OSI na poziomie krajowym i regionalnym (rozdział 11);

3) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej należy wskazać, jaka część gminy zaliczona jest do OSI obszarów peryferyjności transportowej,

- w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej należy podać kategorię problemową zaliczenia gminy do obszaru negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej identyfikowanego na poziomie regionalnym, tj. w przypadku gminy Radzyń Chełmiński identyfikowany jest niski poziom rozwoju społecznego i niski poziom przedsiębiorczości, jak również wymagane jest dodatkowo podjęcie działań w związku z ponadprzeciętnym natężeniem starzenia się społeczeństwa do 2030 r. (zgodnie z rysunkiem 41d, str. 107 *Strategii Przyspieszenia 2030+*).

Jednocześnie wskazuje się, iż wszystkie aspekty wpisane w rozdziale XI. „Spójność strategii rozwoju gminy z dokumentami poziomu ponadlokalnego”, które dotyczą zagadnień związanych z modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Radzyń Chełmiński powinny znaleźć się w rozdziale VI. „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej” jako opis - mowa tu chociażby o:

1) w zakresie systemu osadniczego:

- zakwalifikowaniu Radzyna Chełmińskiego jako ośrodka lokalnego w hierarchii sieci osadniczej województwa oraz zaliczeniu Radzyna Chełmińskiego do kategorii „miast małych (zgodnie z rysunkiem na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*) - przeniesienie informacji z rozdziału XI do rozdziału VI;

2) w zakresie systemu transportowego:

- zaliczeniu poszczególnych elementów infrastruktury transportowej przebiegających przez teren gminy do kategorii infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa oraz zaliczeniu przebiegających przez teren gminy dróg wojewódzkich do kategorii dróg kluczowych dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa (droga województwa nr 534 i 543) - informacje te pojawiają się w treści projektu *Strategii*, lecz muszą być ujęte w opisie modelu (tj. w rozdziale VI);

3) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- zakwalifikowaniu gminy Radzyń Chełmiński do kategorii gmin wymagających wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym według *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*. W kontekście obszaru gieb najwyższych kategorii sugerowane rozszerzenie opisu modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej o informacje, iż jest to element budujący potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa - powyższe informacje pojawiają się w treści projektu *Strategii*, lecz muszą być ujęte w opisie modelu (tj. w rozdziale VI);

4) w zakresie obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie krajowym:

- zakwalifikowaniu gminy Radzyń Chełmiński do kategorii gmin zagrożonych trwałą marginalizacją (OSI na poziomie krajowym) - informacja ta pojawia się w treści projektu *Strategii*, lecz musi być ujęta w opisie modelu (tj. w rozdziale VI);

5) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- zakwalifikowaniu gminy Radzyń Chełmiński do MOF Grudziądza i OPPT Grudziądza (odpowiednio III i IV poziom polityki terytorialnej), obszaru peryferyjności transportowej (OSI regionalne), obszaru negatywnej

sytuacji społeczno-gospodarczej (OSI regionalne) oraz miejskiego obszaru funkcjonalnego Grudziądza (OSI regionalne) - wszystkie ww. informacje znajdują się w treści projektu *Strategii*, lecz muszą zostać zawarte w opisie modelu (tj. w rozdziale VI);

6) w zakresie projektów kluczowych:

- projektach kluczowych *Strategii Przyspieszenia 2030+* obejmujących teren gminy Radzyń Chełmiński (tj. projekt kluczowy: 434, 445, 447) - informacja o projektach kluczowych pojawia się w treści projektu *Strategii*, lecz musi być ujęta w opisie modelu (tj. w rozdziale VI).

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Radzyń Chełmiński na lata 2025-2035*.

Dodatkowo sugeruje się umieszczenie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz legendy do rysunku na jednym arkuszu.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Radzyń Chełmiński na lata 2025–2035* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f ust. 3 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pan Maciej Góral, Burmistrz Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński, pismem z dnia 15 stycznia 2026 r., znak: FE.061.5.2026.LSZ, przesłał do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju Gminy Radzyń Chełmiński na lata 2025–2035* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię pozytywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.