



Marszałek Województwa
Kujawsko-Pomorskiego
Piotr Całbecki

Toruń, 18.02.2026 r.

ZD-I-N.9024.8.1.2026
dot. KS-II-S.0003.4.2026



Pan
Radosław Kempinski
Radny Województwa
Kujawsko-Pomorskiego

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na Pana interpelację z dnia 4 lutego 2026 r. w sprawie problemów mieszkańców Bydgoszczy oraz całego regionu bydgoskiego z dostępem do badań lekarskich dla kierowców w Bydgoskim Oddziale Kujawsko-Pomorskiego Ośrodka Medycyny Pracy, uprzejmie informuję, co następuje.

Zmiany organizacyjne dla kierowców dotyczą jedynie pacjentów kierowanych przez organy administracyjne, o których mowa w art. 75 ust. 1 pkt 3–5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami. Decyzja ta miała charakter wewnętrzny i wynikała z czasowych uwarunkowań kadrowych oraz konieczności zapewnienia stałego i terminowego orzecznictwa w skali całego województwa.

Ograniczenie to nie miało charakteru definitywnego, a jego wprowadzenie pozostaje w zgodzie z przepisami:

- ustawy o działalności leczniczej;
- ustawy o kierujących pojazdami,

które pozwalają podmiotowi leczniczemu na autonomię w zakresie organizacji udzielania świadczeń zdrowotnych.

Natomiast kierowcy oraz kandydaci na kierowców, o których mowa w art 75 ust. 1 pkt 1,2,6,7,8, a także pracownicy pracujący na stanowisku kierowcy w rozumieniu przepisów Kodeksu pracy oraz ustawy o transporcie drogowym nadal są przyjmowani w Przychodni Medycyny Pracy nr 2 w Bydgoszczy na dotychczasowych zasadach.

Zgodnie z ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami oraz aktami wykonawczymi do niej, badania lekarskie i psychologiczne kierowców mogą być wykonywane przez uprawnione podmioty, które spełniają wymagania kadrowe i organizacyjne. Przepisy te nie określają maksymalnego czasu trwania procesu diagnostycznego, pozostawiając jego organizację w gestii podmiotu leczniczego, przy zachowaniu należytej staranności i zgodności z obowiązującymi standardami.

W Przychodni Medycyny Pracy nr 1 w Toruniu badania kierowców realizowane są w sposób skoordynowany i kompleksowy, co umożliwia zakończenie całego procesu diagnostycznego w ciągu jednego dnia. Jest to możliwe dzięki:

- zapewnieniu jednoczesnej dostępności lekarzy oraz psychologów posiadających wymagane uprawnienia,
- sprawnej organizacji harmonogramu przyjęć,
- ograniczeniu liczby konsultacji wyłącznie do tych, które są niezbędne z medycznego punktu widzenia, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Takie rozwiązanie przekłada się na krótszy czas oczekiwania na badanie, niższe koszty po stronie pacjentów oraz wysoką ocenę jakości udzielanych świadczeń. Fakt, iż z badań w Przychodni Medycyny Pracy nr 1 w Toruniu korzystają również osoby z innych województw, również znacznie odległych, takich jak podkarpackie, śląskie czy podlaskie, potwierdza dostępność terminów oraz akceptację przyjętego modelu organizacyjnego. Jednocześnie nie odnotowuje się skarg pacjentów dotyczących dostępności terminów lub jakości udzielanych świadczeń – przeciwnie, zgłaszane są pozytywne opinie dotyczące sprawności i przebiegu badań.

Dla porównania ilość wydanych orzeczeń za rok 2025 w Toruniu wyniosła ponad 1700, w Bydgoszczy 1000; średni czas realizacji badania w Toruniu – 1 dzień, w Bydgoszczy – 10 dni; średni czas oczekiwania na badanie w Toruniu – obecnie ok. 2-4 tygodnie (w zależności od zakresu badania), w Bydgoszczy – 4-6 tygodni, co czyni placówkę w Toruniu ośrodkiem z jednym z krótszych terminów oczekiwania na badanie (średni czas oczekiwania w innych Wojewódzkich Ośrodkach Medycyny Pracy w Polsce wynosi od 2 nawet do 6 miesięcy). Dodatkowo niższy koszt badań lekarskich dla kierowców realizowanych w Toruniu w porównaniu do Bydgoszczy wynika z mniejszej liczby konsultacji specjalistycznych, które są niezbędne do wydania orzeczenia lekarskiego. Zakres oraz przebieg badań w obu lokalizacjach są w pełni

zgodne z obowiązującymi przepisami prawa. Różnica w cenie podyktowana jest wyłącznie faktycznym zakresem wymaganych konsultacji, a nie odstępstwami od procedur czy standardów. Placówka we Włocławku plasuje się pod tym kątem podobnie jak placówka w Toruniu.

Dłuższy czas realizacji badań w Przychodni Medycyny Pracy nr 2 w Bydgoszczy wynika wyłącznie z uwarunkowań organizacyjnych i kadrowych tej jednostki, a nie z odmiennych wymogów prawnych czy standardów postępowania. Każda z poradni działa w granicach obowiązujących przepisów prawa, dostosowując sposób realizacji świadczeń do posiadanych zasobów.

We wszystkich przypadkach badania wykonywane są rzetelnie, zgodnie z aktualnymi regulacjami prawnymi oraz z poszanowaniem praw pacjentów.

Ad 1.

Ograniczenie realizacji badań lekarskich i psychologicznych kierowców, o których mowa w art. 75 ust. 1 pkt 3–5 ustawy o kierujących pojazdami, w Przychodni Medycyny Pracy nr 2 w Bydgoszczy miało charakter wyłącznie organizacyjny i czasowo-funkcjonalny, a nie normatywny czy systemowy. Decyzja ta nie skutkowałą ograniczeniem zakresu działalności Ośrodka jako podmiotu leczniczego, lecz stanowiła element racjonalizacji sposobu realizacji jednego z rodzajów świadczeń w ramach struktury wielooddziałowej. Przepisy ustawy o kierujących pojazdami nie nakładają obowiązku wykonywania badań kierowców w każdej lokalizacji Ośrodka ani nie ustanawiają wymogu ciągłości realizacji tego konkretnego rodzaju badań w danym oddziale.

Podkreślenia wymaga również fakt, że w Przychodni Medycyny Pracy nr 2 w Bydgoszczy nadal realizowane są inne świadczenia medyczne, w tym badania kierowców wykonywane na podstawach innych niż art. 75 ust. 1 pkt 3–5 ustawy o kierujących pojazdami oraz badania odwoławcze (jak wskazano powyżej), co potwierdza utrzymanie działalności medycznej tej lokalizacji. Powyższa decyzja wynika z:

- zmian organizacyjnych i kadrowych;

- koncentracji zespołu specjalistów uprawnionych do przeprowadzania badań odwoławczych w jednej lokalizacji;
- dążenia do ujednolicenia procedur orzeczniczych oraz zapewnienia jednolitych standardów jakości;
- konieczności optymalizacji procesów diagnostycznych i administracyjnych;
- zwiększenia efektywności funkcjonowania Ośrodka oraz usprawnienia obsługi osób kierowanych na badania.

Zgodnie z ustawą o działalności leczniczej podmiot leczniczy samodzielnie organizuje udzielanie świadczeń zdrowotnych, w tym decyduje o ich zakresie i miejscu realizacji, przy zachowaniu zgodności z przepisami prawa.

Ad 2.

Decyzja o realizacji badań kierowców z art. 75 ust.1 pkt 3-5 w innych lokalizacjach Kujawsko-Pomorskiego Ośrodka Medycyny Pracy (K-POMP) pozostaje w pełnej zgodności z zapisami uzasadnienia uchwały, które wskazywały na utrzymanie i rozszerzenie działalności medycznej Ośrodka. Uchwała dotyczyła całościowego rozwoju Ośrodka i zapewnienia dostępności świadczeń medycznych w skali województwa, a nie realizacji wszystkich świadczeń w każdej pojedynczej lokalizacji. Przepisy z ustawy o działalności leczniczej umożliwiają elastyczne planowanie działalności w celu zapewnienia optymalnej dostępności świadczeń, skrócenia czasu oczekiwania pacjentów oraz efektywnego wykorzystania kadry medycznej.

W przypadku K-POMP przeniesienie badań do Torunia i Włocławka pozwoliło:

- zapewnić pełne zabezpieczenie kadrowe w zakresie lekarzy i psychologów uprawnionych do badań kierowców,
- skrócić czas oczekiwania na badania,
- stosować indywidualne podejście do pacjenta, w tym przyspieszanie badań w sytuacjach, gdy pacjent podlega presji terminów administracyjnych.

W praktyce takie rozwiązanie realizuje cele uchwały: utrzymanie i rozszerzenie dostępności świadczeń medycznych w całym województwie, przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu jakości i efektywności badań, a jednocześnie minimalizuje ryzyko proceduralnych opóźnień dla pacjentów.

Ad 3.

Obecnie badania kierowców w myśl art. 75 ust. 1 pkt 3–5 ustawy o kierujących pojazdami będą realizowane głównie w Toruniu i Włocławku, niemniej jednak w przypadkach losowych będą mogły odbyć się również w Bydgoszczy. Nie wyklucza się przywrócenia realizacji badań lekarskich i psychologicznych kierowców w Przychodni Medycyny Pracy nr 2 w Bydgoszczy w przyszłości, o ile pozwolą na to uwarunkowania organizacyjne i logistyczne, w szczególności w zakresie zabezpieczenia kadrowego oraz efektywnej organizacji procesu diagnostycznego.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami badania mogą być wykonywane przez uprawnionego lekarza i uprawniony podmiot, a dostępność świadczeń należy oceniać w skali systemowej, a nie lokalnej. W praktyce przyjęta organizacja zapewnia realny dostęp do badań w pozostałych jednostkach organizacyjnych, w szczególności w Toruniu, gdzie badania realizowane są sprawnie, często w ciągu jednego dnia, z możliwością przyspieszenia w sytuacjach presji terminów administracyjnych.

Tym samym brak realizacji badań w Bydgoszczy nie prowadzi do faktycznego ograniczenia dostępności świadczeń ani do naruszenia praw osób zobowiązanych do poddania się badaniom. Badania kierowców z innych punktów ustawy o kierujących pojazdami oraz w rozumieniu Kodeksu pracy nadal są wykonywane w placówce w Bydgoszczy.

Ad 4.

Informacje o zmianach organizacyjnych były przekazywane w toku bieżącej obsługi pacjentów, przygotowano również pisma informacyjne do organów administracyjnych. Osobom zapisanym na badania umożliwiono ich dokończenie w placówce w Bydgoszczy (większość pacjentów nie skorzystała z tej możliwości) lub realizację w innych oddziałach K-POMP, bez konieczności ponownego wystawiania skierowań. Przepisy nie nakładają obowiązku ustanawiania formalnego okresu przejściowego w przypadku zmian organizacyjnych, pod warunkiem, że pacjenci mają realną możliwość kontynuowania świadczeń.

Działania K-POMP, w tym informowanie pacjentów oraz elastyczna rejestracja w przychodni w Toruniu i we Włocławku, zapewniają ciągłość świadczeń oraz terminowość badań.

Ad 5.

Ustawa o kierujących pojazdami oraz przepisy wykonawcze jednoznacznie wskazują, że o skuteczności badania decydują uprawnienia lekarza i psychologa, realizacja w odpowiednim podmiocie uprawnionym oraz prawidłowość procedury, a nie miejsce realizacji badania.

W obecnym stanie prawnym nie obowiązuje rejonizacja badań – pacjent może skorzystać ze świadczeń w dowolnym wojewódzkim ośrodku medycyny pracy w całej Polsce.

Zgodnie z ustawą o kierujących pojazdami oraz Rozporządzeniem Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich kierowców, orzeczenie wydane przez uprawnioną osobę w ramach uprawnionego podmiotu leczniczego ma charakter wiążący dla organów administracji publicznej na terenie całego kraju.

Ad 6.

Aktualnie średni czas oczekiwania na badanie w Toruniu wynosi ok. 2-4 tygodnie (w zależności od zakresu badania), a w Bydgoszczy 4-6 tygodni, co czyni placówkę w Toruniu ośrodkiem z jednym z krótszych terminów oczekiwania na badanie w Polsce.

W Przychodni Medycyny Pracy nr 1 w Toruniu badania kierowców realizowane są co do zasady w ciągu jednego dnia, dzięki odpowiedniemu zabezpieczeniu kadrowemu, sprawnej organizacji pracy oraz ograniczeniu konsultacji wyłącznie do przypadków uzasadnionych medycznie.

W odniesieniu do badań kierowców nie obowiązuje rejonizacja, a K-POMP prowadzi rejestrację pacjentów z terenu całego kraju, co pozostaje w zgodzie z ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, która nie wprowadza ograniczeń terytorialnych w zakresie dostępu do badań wykonywanych przez uprawnione podmioty.

Dodatkowo badania prowadzone są z indywidualnym podejściem do pacjenta. W przypadkach, gdy osoba badana znajduje się pod presją terminów administracyjnych (np. grożąca utrata uprawnień, terminy decyzji organów), Ośrodek – w granicach obowiązujących przepisów i dostępnych zasobów – podejmuje działania organizacyjne umożliwiające przyspieszenie realizacji badania.

Przyjęta organizacja zapewnia równy dostęp do świadczeń oraz nie prowadzi do ograniczenia realizacji potrzeb mieszkańców województwa kujawsko-pomorskiego w skali całego Ośrodka. Takie postępowanie pozostaje zgodne z przepisami prawa oraz zasadą należytej staranności i działania w interesie pacjenta.

Ad 7.

Przyjęta organizacja realizacji badań kierowców nie narusza obowiązków wynikających z art. 75 ust. 1 pkt 3–5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami ani nie powoduje ryzyka systemowego utraty uprawnień przez kierowców z przyczyn proceduralnych. Należy podkreślić, że art. 75 ust. 1 pkt 3–5 ustawy o kierujących pojazdami określa krąg osób zobowiązanych do poddania się badaniom lekarskim i psychologicznym, natomiast nie nakłada na samorząd województwa ani na podległe mu podmioty lecznicze obowiązku zapewnienia realizacji tych badań w każdej lokalizacji ani w miejscu zamieszkania osoby badanej. Ustawa nie wprowadza również rejonizacji w zakresie dostępu do badań kierowców.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami badania te mogą być wykonywane przez uprawnionego lekarza i uprawniony podmiot, a odpowiedzialność za terminowe zgłoszenie się na badanie spoczywa na osobie badanej, zgodnie z terminami wskazanymi w decyzjach właściwych organów administracji. Ośrodek nie jest organem właściwym do wydawania ani egzekwowania decyzji administracyjnych w zakresie cofnięcia lub przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami.

Przyjęty model organizacyjny w K-POMP w praktyce ogranicza, a nie zwiększa, ryzyko negatywnych konsekwencji proceduralnych dla kierowców. Skoncentrowanie realizacji badań w oddziałach dysponujących pełnym zabezpieczeniem kadrowym pozwala na:

- skrócenie czasu oczekiwania na badania,

- realizację badań w ciągu jednego dnia,
- elastyczne reagowanie w przypadkach presji terminów administracyjnych.

Dodatkowo brak rejonizacji oraz rejestracja pacjentów z terenu całego kraju zapewniają rzeczywisty, a nie wyłącznie formalny dostęp do badań, co pozostaje zgodne z zasadą równego traktowania oraz ustawą o działalności leczniczej.

Nie występują zatem przesłanki do uznania, że zmiana organizacyjna w zakresie lokalizacji badań kierowców prowadzi do naruszenia art. 75 ust. 1 pkt 3–5 ustawy o kierujących pojazdami lub do systemowego zagrożenia utraty uprawnień przez kierowców z przyczyn leżących po stronie Ośrodka. Zapewnienie krótkich terminów w innych lokalizacjach minimalizuje ryzyko utraty uprawnień przez kierowców z przyczyn proceduralnych.

Ad 8.

Organizacja badań odwoławczych w Kujawsko-Pomorskim Ośrodku Medycyny Pracy w Toruniu jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa i zapewnia mieszkańcom regionu bydgoskiego dostęp do tych świadczeń w sposób równoważny względem innych części województwa. Badania odwoławcze realizowane są na podstawie przepisów art. 229 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy oraz przepisów wykonawczych regulujących tryb odwoławczy od orzeczeń lekarskich, w szczególności § 5 Rozporządzenia w sprawie badań profilaktycznych pracowników. Przepisy te nie wprowadzają obowiązku realizacji badań odwoławczych w każdej lokalizacji podmiotu leczniczego ani nie ustanawiają rejonizacji terytorialnej w tym zakresie. Kluczowym wymogiem jest zapewnienie, aby badania były wykonywane przez uprawniony podmiot, z zachowaniem niezależności i rzetelności orzeczniczej.

W tym kontekście podkreśla się, że w Przychodni Medycyny Pracy nr 2 w Bydgoszczy badania odwoławcze są nadal realizowane, podobnie jak badania kierowców wykonywane na podstawach innych niż art. 75 ust. 1 pkt 3–5 ustawy o kierujących pojazdami. Zapewnia to mieszkańcom regionu bydgoskiego realny dostęp do procedur odwoławczych, bez konieczności ponoszenia nadmiernych utrudnień organizacyjnych.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że przepisy prawa nie przyznają stronie postępowania uprawnienia do wyboru dowolnej lokalizacji badania odwoławczego, lecz gwarantują

możliwość skorzystania z procedury odwoławczej jako takiej. Przyjęta organizacja spełnia ten warunek w pełnym zakresie, a rozmieszczenie świadczeń w strukturze Ośrodka mieści się w granicach autonomii organizacyjnej podmiotu leczniczego.

Brak jest zatem podstaw do twierdzenia, że mieszkańcy regionu bydgoskiego zostali pozbawieni dostępu do badań odwoławczych lub że dostęp ten ma charakter mniej korzystny w porównaniu z innymi obszarami województwa.

Jednocześnie wyjaśniam, że zasadniczym miejscem realizacji badań kierowców skierowanych na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 3–5 ustawy o kierujących pojazdami pozostaje Przychodnia nr 1 w Toruniu i Przychodnia nr 3 we Włocławku. Organizacja pracy oraz przyjęty model funkcjonowania jednostki zakładają wykonywanie badań przede wszystkim w tych lokalizacjach. Przyjęty model wynika z przeprowadzonych zmian reorganizacyjnych, których celem było uporządkowanie procesu udzielania świadczeń, optymalizacja zasobów kadrowych i infrastrukturalnych oraz podniesienie jakości i sprawności obsługi osób kierowanych na badania. Koncentracja badań w tych lokalizacjach pozwala na zapewnienie jednolitych standardów postępowania, lepszą koordynację pracy zespołu oraz skrócenie czasu realizacji świadczeń. Niemniej jednak możliwość przeprowadzenia badania w Bydgoszczy została utrzymana, gdy osoba skierowana – z obiektywnych przyczyn – nie ma realnej możliwości stawienia się w Toruniu lub we Włocławku. W przypadku zaistnienia wskazanych okoliczności osoba rejestrująca się na badanie zobowiązana jest do wskazania Bydgoszczy jako miejsca jego realizacji na etapie zgłoszenia.

Z wyrazami szacunku

