

UCHWAŁA NR 95/4379/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 25 lutego 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.¹⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Radomin, przy piśmie z dnia 29 stycznia 2026 r., znak: RGIZ.6721.1.29.205.2026.JD, projekt planu ogólnego gminy Radomin, w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Radomin, przy piśmie z dnia 29 stycznia 2026 r., znak: RGIZ.6721.1.29.205.2026.JD, projekt planu ogólnego gminy Radomin, w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach 04-315.14-16 dotyczy stref planistycznych 1SR i 4SO, 04-315.14-08 dotyczy stref planistycznych 2SR, 7SJ, 13SJ, 14SJ, 11SJ, 11SO, 20SO, 10SU, 4SO, 04-315.13-22 dotyczy stref planistycznych 25SO, 175SJ, 176SJ, 27SO, 11SO, 04-315.13-24 dotyczy stref planistycznych 228SJ, 221SZ, 225SJ, 220SZ, 11SO, 04-315.13-17 dotyczy stref planistycznych 8SN, 23SU, 26SO, 9SO, 27SO, 11SO, 25SO, 26SO.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2024 r. poz. 1907, 1940, z 2025 r. poz. 527, 680, 1668, 1847 oraz z 2026 r. poz. 24.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego gminy Radomin.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wójt Gminy Radomin pismem z dnia 29 stycznia 2026 r., znak: RGIZ.6721.1.29.2025.2026.JD, wystąpił do Zarządu Województwa o zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Radomin.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego gminy Radomin stwierdzono kolizję z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu funkcjonalnym dodatkowym stref otwartych funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I-III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I-III) na strefy w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych.

Z uwagi na powyższe negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Radomin w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Dodatkowo zwraca się uwagę, że przez teren gminy przebiegają warianty inwestycji pn. Budowa linii kolejowych nr 5 i 242 na odc. Grochowalsk – Grudziądz – Warlubie” oraz „Budowa linii kolejowej na odc. Grudziądz – Gdańsk”. Inwestycja ta jest zapisana w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+, przyjętej uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r., jako projekt kluczowy nr 453. W związku z powyższym uzasadnione jest unikanie tworzenia możliwości lokalizacji zabudowy w obrębie przebiegu wariantu inwestycji.

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., w związku z czym negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Radomin w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r.

Po analizie projektu dokumentu stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych dla krajobrazów o oznaczeniu: 04-315.14-16 (dotyczy stref planistycznych 1SR i 4SO), 04-315.14-08 (dotyczy stref planistycznych 2SR, 7SJ, 13SJ, 14SJ, 11SJ, 11SO, 20SO, 10SU, 4SO), 04-315.13-22 dotyczy stref planistycznych (25SO, 175SJ, 176SJ, 27SO, 11SO), 04-315.13-24 dotyczy stref planistycznych (228SJ, 221SZ, 225SJ, 220SZ, 11SO) oraz 04-315.13-17 dotyczy stref planistycznych (8SN, 23SU, 26SO, 9SO, 27SO, 11SO, 25SO, 26SO).

Strefy planistyczne o oznaczeniu 1SR i 4SO znajdują się w granicach krajobrazu o oznaczeniu 04-315.14-16, dla którego obowiązują następujące rekomendacje: „Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową” oraz „Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe”. Pomimo występowania w tych strefach terenów lasu, dopuszczono możliwość lokalizacji w ich obrębie elektrowni słonecznych. Uwzględnienie powyższych rekomendacji wymaga usunięcia z profilu dodatkowego zapisu *teren elektrowni słonecznej*.

Strefy planistyczne o oznaczeniu 2SR, 7SJ, 13SJ, 14SJ, 11SJ, 11SO, 20SO, 10SU, 4SO znajdują się w granicach krajobrazu o oznaczeniu 04-315.14-08, dla którego obowiązują rekomendacje: „Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową” oraz „Utrzymanie widoku przedpola ekspozycji na grodzisko w Płonku poprzez prawidłowe formowanie zieleni wysokiej oraz nielocalizowanie zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie”. W granicach tych stref występuje teren lasu (dotyczy stref 2SR, 7SJ, 13SJ, 14SJ, 10SU), teren wód (dotyczy strefy 7SJ) i teren zieleni naturalnej (dotyczy stref 7SJ i 11SJ). Brak wskazywania tych funkcjonalności w profilu dodatkowym stref planistycznych uniemożliwia uwzględnienie powyższych rekomendacji. Ponadto w granicach stref 4SO, 11SO i 20SO występują lasy oraz wyznaczono przedpole ekspozycji dla grodziska w Płonku (tylko strefy 4SO i 11SO). Wprowadzenie możliwości realizacji elektrowni słonecznych na terenie lasu i przedpola ekspozycji uniemożliwia uwzględnienie powyższych rekomendacji.

Strefy planistyczne o oznaczeniu 25SO, 175SJ, 176SJ, 27SO, 11SO znajdują się w granicach krajobrazu o oznaczeniu 04-315.13-22, dla którego obowiązują rekomendacje: „Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową”, „Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe” oraz „Pozostawianie siedlisk i ekosystemów nieleśnych (w tym śródpolnych „oczek” wodnych, torfowisk oraz istniejących grup i kęp drzew lub krzewów) w stanie niezmienionym”. W granicach stref 175SJ i 176SJ występuje teren zieleni naturalnej. Brak wskazywania tej funkcjonalności w profilu dodatkowym stref planistycznych uniemożliwia uwzględnienie powyższych rekomendacji. Ponadto w granicach stref 25SO, 27SO i 11SO dopuszczono możliwość lokalizacji na terenach zieleni naturalnej i terenach lasu elektrowni słonecznej. Taki sposób zagospodarowania również koliduje z powyższymi rekomendacjami.

Strefy planistyczne o oznaczeniu 228SJ, 221SZ, 225SJ, 220SZ, 11SO znajdują się w granicach krajobrazu o oznaczeniu 04-315.13-24, dla którego obowiązuje rekomendacja: „Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową”. W granicach stref 228SJ i 221SZ występuje teren lasu, a w granicach stref 225SJ i 220SZ teren zieleni naturalnej. Brak wskazywania tych funkcjonalności w profilach dodatkowych stref planistycznych uniemożliwia uwzględnienie powyższych rekomendacji. Ponadto w granicach strefy 11SO dopuszczono możliwość lokalizacji na terenach zieleni naturalnej i terenach lasu elektrowni słonecznej. Taki sposób zagospodarowania również koliduje z powyższymi rekomendacjami.

Strefy planistyczne o oznaczeniu 8SN, 23SU, 26SO, 9SO, 27SO, 11SO, 25SO, 26SO znajdują się w granicach krajobrazu o oznaczeniu 04-315.13-17, dla którego obowiązują rekomendacje: „Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową”, „Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe” oraz „Pozostawianie siedlisk i ekosystemów nieleśnych (w tym śródpolnych „oczek” wodnych, torfowisk oraz istniejących grup i kęp drzew lub krzewów) w stanie niezmienionym”. W granicach stref 8SN i 23SU występuje teren lasu, a w granicach stref 26SO, 9SO i 8SN teren zieleni naturalnej. Brak wskazywania tych funkcjonalności w profilach dodatkowych stref planistycznych uniemożliwia uwzględnienie powyższych rekomendacji. Ponadto w granicach strefy 9SO, 27SO, 11SO, 25SO, 26SO dopuszczono możliwość lokalizacji na terenach zieleni naturalnej i terenach lasu elektrowni słonecznej. Taki sposób zagospodarowania również koliduje z powyższymi rekomendacjami.

W związku z powyższym negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Radomin w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

Dodatkowo zwraca się uwagę, że projekt planu ogólnego gminy Radomin był już przedmiotem uzgodnienia Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego. W postanowieniu nr 78/398/25 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 października 2025 r. zostały wyszczególnione warunki jakie muszą zostać spełnione, aby projekt planu ogólnego gminy Radomin uzyskał uzgodnienie Zarządu Województwa. Przesłany do zaopiniowania projekt dokumentu nie uwzględnił wszystkich zmian wnioskowanych w ww. postanowieniu.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.