

UCHWAŁA NR 96/4452/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 4 marca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Miasto Kowal na lata 2025–2030

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 262), uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Miasto Kowal na lata 2025–2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 96/4452/26

Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego

z dnia 4 marca 2026 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Miasto Kowal na lata 2025-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Miasto Kowal na lata 2025-2030*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Panią Aleksandrę Zbonikowską, Kierownik Referatu ds. Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Budownictwa, działającą z upoważnienia Pana Eugeniusza Gołembiewskiego, Burmistrza Miasta Kowal, pismem z dnia 20 lutego 2026 r., znak: BD.7310.01.2025.AZ, projektu *Strategii Rozwoju Gminy Miasto Kowal na lata 2025-2030*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Miasto Kowal na lata 2025-2030*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Miasto Kowal na lata 2025-2030* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu transportowego:

- należy uzupełnić opis modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej o informacje na temat poprawnych relacji transportowych realizowanych za pośrednictwem drogi krajowej nr 91 jako elementu infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa (zgodnie z tabelą oraz

opisem na str. 116-117 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Jednocześnie należy dokonać zmiany opisu etykiety tego elementu na rysunku modelu - wskazane jest, aby opis etykiety drogi krajowej nr 91 zawierał informację, iż jest to droga „obsługująca kluczowe zewnętrzne relacje transportowej województwa”,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej należy umieścić dodatkową etykietę dla drogi wojewódzkiej nr 265 w kierunku wschodnim. Jednocześnie sugeruje się nieco większe rozróżnienie barwowe elementu rysunku „droga wojewódzka nr 265 - droga o kluczowym znaczeniu dla spójności komunikacyjnej województwa” od „pozostałe drogi wojewódzkie”,

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, w informacji o planowanej realizacji obwodnicy miasta Kowal w ciągu dróg wojewódzkich nr 265 i 269 brak informacji, iż z poziomu *Strategii Przyspieszenia 2030+* obwodnica ta stanowi element składowy dla projektu kluczowego nr 447 Budowa obwodnic miejscowości na drogach krajowych i wojewódzkich, podzadanie: w ciągach dróg wojewódzkich – Kowal (DW 265, DW 269). Informacja ta pojawia się w innym miejscu opiniowanego projektu *Strategii*, lecz powinna znaleźć się również w opisie modelu;

2) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- konieczne uzupełnienie opisu modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej o informację zaliczenia gminy miasto Kowal do kategorii mikroobszaru inwestycyjnego (zgodnie z rysunkiem na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja o zaliczeniu obszaru gminy miasto Kowal do tego obszaru pojawia się w innej części opiniowanego projektu *Strategii*, lecz musi zostać również umieszczona w opisie modelu,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej sugeruje się rozszerzenie opisu etykiety dla obszaru zasobu gleb najwyższych klas o informację, iż w punkcie widzenia *Strategii Przyspieszenia 2030+* jest to „kluczowy element budujący potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa”;

3) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- należy uzupełnić rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i opis modelu (wystarczająca będzie informacja tekstowa w legendzie) o informację zakwalifikowania gminy miasto Kowal od obszaru OPPT Włocławka (zgodnie z rysunkiem na str. 138 *Strategii Przyspieszenia 2030+*),

- konieczne uzupełnienie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (wystarczająca będzie informacja tekstowa, uzupełniająca treść rysunku), jak i opisu modelu o informację zakwalifikowania gminy miasto Kowal od obszaru skrajnego niedoboru wody dla rolnictwa (identyfikowanego jako OSI na poziomie regionalnym). Informacje te pojawiają się w innych częściach opiniowanego projektu *Strategii*, lecz powinny znaleźć się również w opisie modelu;

4) w zakresie projektów kluczowych:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak informacji o projekcie kluczowym nr 423 *Strategii Przyspieszenia 2030+* Rozwój podstawowej i strategicznej infrastruktury sportowej, podzadanie: brak basenu/krytej pływalni w powiecie włocławskim. Sugeruje się uzupełnienie rysunku modelu, jak i opisu o informacje o gminie miasto Kowal jako o potencjalnym miejscu realizacji tego projektu,

- brak uwzględnienia w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej informacji o projekcie kluczowym nr 447 *Strategii Przyspieszenia 2030+* Budowa obwodnic miejscowości na drogach krajowych i wojewódzkich, podzadanie: w ciągach dróg wojewódzkich – Kowal (DW 265, DW 269). Sugeruje się uzupełnienie opisu modelu, pomimo zawarcia tej informacji w innych częściach opiniowanego projektu *Strategii*.

Jednocześnie sugeruje się umieszczenie zarówno rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i legendy do niego na jednym arkuszu.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Miasto Kowal na lata 2025-2030*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-*

pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+. Powyższe *Wytyczne* mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Miasto Kowal na lata 2025–2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 262) wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f ust. 3 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pani Aleksandra Zbonikowska, Kierownik Referatu ds. Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Budownictwa, działająca z upoważnienia Pana Eugeniusza Gołembiewskiego, Burmistrza Miasta Kowal, pismem z dnia 20 lutego 2026 r., znak: BD.7310.01.2025.AZ, przesłała do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju Gminy Miasto Kowal na lata 2025–2030* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię negatywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.