

UCHWAŁA NR 96/4454/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 4 marca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skępe do roku 2030

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 262), uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skępe do roku 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 96/4454/26

Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego

z dnia 4 marca 2026 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skępe do roku 2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skępe do roku 2030*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Panią Agnieszkę Skowrońską, Kierownik Referatu Gospodarki Nieruchomościami, Ochrony Środowiska i Inwestycji, działającą z upoważnienia Pana Rafała Gołębiewskiego, Burmistrza Miasta i Gminy Skępe, pismem z dnia 23 lutego 2026 r., znak: RGN.061.5.2025.2026.AS, projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skępe do roku 2030*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skępe do roku 2030*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skępe do roku 2030* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu przyrodniczego:

- konieczne uzupełnienie treści rozdziału „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej” o informacje, jakie formy ochrony przyrody znajdują się na terenie miasta i gminy Skępe. W przypadku miasta i gminy Skępe są to dwa rezerваты przyrody, jeden obszar chronionego krajobrazu oraz jeden obszar Natura 2000. Dodatkowo

informuje się, iż każda z ww. form ochrony przyrody musi być wymieniona z nazwy w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”,

- konieczne umieszczenie w treści rozdziału „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej” informacji o przebiegających przez teren miasta i gminy korytarzach ekologicznych wytyczonych przez IBS PAN w Białowieży w wersji z 2012 r. W przypadku miasta i gminy Skępe jest to jeden korytarz. Dodatkowo sugeruje się, aby rozszerzyć opis sygnatury korytarzy ekologicznych na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej o informacje, iż są to korytarze ekologiczne wyznaczone przez IBS PAN w Białowieży w wersji z 2012 roku;

2) w zakresie systemu osadniczego:

- konieczne uzupełnienie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i opisu modelu o informacje wskazujące prawidłowe poziomy hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego dla ośrodków znajdujących się na obszarze miasta i gminy Skępe (zgodnie rysunkiem 41a, str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). W przypadku miasta i gminy Skępe jedynie miejscowość Skępe została zaliczona do kategorii ośrodków lokalnych. Informacja ta pojawia się w treści opiniowanego projektu *Strategii*, lecz musi ona znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”,

- konieczne uzupełnienie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i opisu modelu o informacje zakwalifikowania miasta Skępe do kategorii tzw. „miast małych” (zgodnie z rysunkiem 41a, str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja o zaliczeniu miasta Skępe do ww. kategorii pojawia się w treści opiniowanego projektu *Strategii*, lecz musi ona znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”;

3) w zakresie systemu transportowego:

- konieczne uzupełnienie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej jak i opisu modelu o informacje o przebiegającej przez teren miasta i gminy drogi krajowej nr 10, jako elementu infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa wraz ze wskazaniem prawidłowych relacji transportowych realizowanych za pośrednictwem tego ciągu komunikacyjnego (zgodnie z tabelą 3 oraz opisem na str. 116-118 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Jednocześnie zaznacza się, iż ww. informacja pojawia się w zapisach opiniowanego projektu *Strategii*, lecz wymagane jest przeredagowanie niniejszej informacji w sposób zgodny z zapisami *Strategii Przyspieszenia 2030+* oraz umieszczenie jej w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”. W przypadku rysunku modelu sugeruje się uzupełnienie opisu odpowiedniej etykiety w legendzie o ww. informacje,

- konieczne uzupełnienie opisu modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej o informacje na temat przebiegających przez teren miasta i gminy Skępe dróg wojewódzkich. W przypadku miasta i gminy Skępe jest to droga województwa nr 539 i 559;

4) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (co najmniej poprzez zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu), jak i w opisie modelu powinna znaleźć się informacja o zaliczeniu miasta i gminy Skępe do kategorii gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (zgodnie z zapisami *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*, str. 123 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja o zaliczeniu miasta i gminy Skępe do ww. kategorii pojawia się w treści opiniowanego projektu *Strategii*, lecz musi ona znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”;

5) w zakresie obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie krajowym:

- w treści opiniowanego projektu *Strategii* błędnie wskazano przynależności miasta i gminy Skępe do kategorii „gmin zagrożonych trwałą marginalizacją” (OSI identyfikowanego na poziomie krajowym);

6) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- konieczne uzupełnienie opisu modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej o informacje o przynależności miasta i gminy Skępe do OPPT Lipna (zgodnie z rysunkiem 44, str. 138 *Strategii Przyspieszenia 2030+*).

Informacja ta pojawia się w zapisach opiniowanego projektu *Strategii*, lecz musi się ona pojawić w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”,

- konieczne uzupełnienie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (za wystarczające uznana będzie informacja tekstowa), jak i opisu modelu o informacje na temat poprawnego zaliczenia miasta i gminy Skępe do poszczególnych rodzajów *Obszarów Strategicznej Interwencji* identyfikowanych na poziomie regionalnym. W przypadku miasta i gminy Skępe są to: OSI peryferyjności transportowej, OSI obszaru negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej pod względem niskiego poziomu przedsiębiorczości oraz ponadprzeciętnego poziomu starzenia się społeczeństwa. Zapisy odnośnie przynależności miasta i gminy Skępe do poszczególnych rodzajów OSI (identyfikowanych zarówno na poziomie krajowym, jak i regionalnym) znajdują się w treści opiniowanego projektu *Strategii*, lecz są one często błędne. Poprawny opis przynależności miasta i gminy Skępe do poszczególnych OSI powinien znaleźć się w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”;

7) w zakresie projektów kluczowych:

- konieczne uzupełnienie zarówno rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i opisu modelu o informacje na temat projektu kluczowego nr 459 *Strategii Przyspieszenia 2030+* Przebudowa linii kolejowej nr 27.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skępe do roku 2030*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skępe do roku 2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 262) wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f ust. 3 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pani Agnieszka Skowrońska, Kierownik Referatu Gospodarki Nieruchomościami, Ochrony Środowiska i Inwestycji, działająca z upoważnienia Pana Rafała Gołębiewskiego, Burmistrza Miasta i Gminy Skępe, pismem z dnia 23 lutego 2026 r., znak: RGN.061.5.2025.2026.AS, przesłała do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skępe do roku 2030* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię negatywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.