

DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), art. 41 ust. 3 pkt 1 lit. a oraz art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów dla POLAQUA Sp. z o.o., Wólka Kozodawska, ul. Dworska 1, 05-500 Piaseczno, na terenie inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”, gm. Solec Kujawski, pow. bydgoski oraz gm. m. Bydgoszcz, pow. m. Bydgoszcz, woj. kujawsko-pomorskie

orzekam

- I. Udzielić POLAQUA Sp. z o.o., Wólka Kozodawska, ul. Dworska 1, 05-500 Piaseczno (NIP 7750001125), zezwolenia na przetwarzanie odpadów, na terenie inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”, gm. Solec Kujawski, pow. bydgoski oraz gm. m. Bydgoszcz, pow. m. Bydgoszcz, woj. kujawsko-pomorskie
- II. Określić rodzaj i masę odpadów przewidywanych do przetworzenia w okresie roku

Tabela nr 1. Rodzaje i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia w procesie R12, w okresie roku.

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Masa odpadu [Mg/rok]
1	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	50 000,00
2	17 01 02	Gruz ceglany	50 000,00
3	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	50 000,00
4	17 01 81	Odpady z remontów i przebudowy dróg	50 000,00
5	17 03 02	Mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01	20 000,00
6	17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	400 000,00
Łącznie:			620 000,00

- III. Określić rodzaj i masę odpadów powstających w wyniku przetwarzania w okresie roku

Przetwarzanie odpadów, wskazanych w Tabeli nr 1, nie będzie generowało powstawania kolejnych odpadów. Proces przetwarzania odpadów będzie prowadził do utraty statusu odpadów i wytworzenia produktów w postaci kruszywa recyklingowego, destruktu asfaltowego oraz ziemi i kruszywa.

IV. Określić miejsce i dopuszczoną metodę lub metody przetwarzania odpadów, ze wskazaniem procesu przetwarzania zgodnie z załącznikami nr 1 i 2 do ustawy o odpadach, oraz opis procesu technologicznego

a. Miejsce przetwarzania odpadów

Działalność w zakresie przetwarzania odpadów prowadzona będzie na terenie zamierzenia budowlanego pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”, zlokalizowanego na działkach ewidencyjnych wskazanych w poniższej tabeli.

Tabela nr 2. Lokalizacja zamierzenia budowlanego pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”

Powiat bydgoski	
Gmina Solec Kujawski	
Obręb 0005 Wypaleniska	dz. nr ew.: 18, 25, 37/2, 37/3, 51, 52, 53, 128, 131, 133, 134, 203/4, 17200, 17201/1, 17201/2, 17202/1, 17203/1, 17204, 17205, 17227/5, 17227/9, 17228/5, 17232/13, 17234/5, 17234/13, 17234/14, 17255, 17257, 17258, 17259, 17, 19, 20/1, 20/2, 21, 27, 28, 31, 32, 33, 56, 57/2, 58, 132, 269, 12092/2, 17209/1, 17229/4, 17234/3, 17234/4
Obręb 0004 Przyłubie	dz. nr ew.: 554, 17196, 17197/1, 17197/2, 17198, 17199, 17220, 17223, 17224/3, 17224/4, 17268, 17269
Obręb 0002 Makowiska	dz. nr ew.: 211, 26, 30/1, 30/2, 30/3, 160/2, 162/1, 17232/9, 17233/3, 17/3, 20, 21, 22/6, 22/7, 22/14, 47/3, 48, 164/2, 165/3, 173, 48, 102/2, 165/4, 215
Powiat m. Bydgoszcz	
Gmina m. Bydgoszcz	
Obręb 0468	dz. nr ew.: 31, 18/3, 18/4, 28, 29, 30, 32, 33, 38, 43, 44/2, 46/2, 47, 48, 50, 51, 53, 54, 68, 26/2, 34, 35, 36/1, 36/2, 39, 40, 61, 62/2, 94/4, 111
Obręb 0469	dz. nr ew.: 98/2
Obręb 0138	dz. nr ew.: 94/5, 42, 92/3, 93/2, 93/4, 93/5, 94/6

b. Dopuszczone metody przetwarzania odpadów

Proces przetwarzania odpadów prowadzony będzie poza instalacjami i urządzeniami, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami. Odpady będą przetwarzane w procesie odzysku R12 – Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11. Przetwarzanie odpadów w procesie R12 odbywać się będzie zgodnie z Lp. 22 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami.

Odpady o kodzie 17 03 02 Mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01 będą przetwarzane poza instalacjami i urządzeniami w procesie odzysku R12, prowadzącym do utraty statusu odpadów, poddawane będą wstępnej analizie polegającej na oględzinach mieszanki mineralno-asfaltowej uzyskanej w wyniku selektywnego frezowania na zimno warstw asfaltowych oraz analizie grawimetrycznej (pomiar masy), podczas załadunku do skrzyń ładunkowych samochodów ciężarowych. Odpad destruktu asfaltowego będzie

wytwarzany na placu budowy w wyniku selektywnego frezowania na zimno warstw asfaltowych, które polega na usuwaniu kolejnych warstw asfaltowych o jednakowych właściwościach i uśrednionej grubości warstwy, z wykorzystaniem mobilnego urządzenia frezującego, na podstawie planu selektywnego frezowania. Odpad destruktu asfaltowego będzie pochodził z dróg niższych kategorii, które podlegać będą rozbiórce lub/i przebudowie w ramach realizacji inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”. Przed przystąpieniem do prac budowlanych, obejmujących przedmiotowy odcinek drogi, pobrane będą próbki w formie odwiertów rdzeniowych, tak aby każda warstwa nawierzchni, która ma być usunięta, mogła być przebadana odrębnie. Szczegółowe warunki utraty statusu odpadów opisane zostały w pkt VI tej decyzji.

Proces przetwarzania obejmować będzie:

- kontrolę obszaru, na którym przeprowadzone będzie frezowanie nawierzchni wraz z obszarem referencyjnym, z którego pobrane będą próbki do badań;
- oględziny odpadów destruktu asfaltowego powstałych w wyniku selektywnego frezowania na zimno w zakresie danego obszaru referencyjnego;
- sporządzenie protokołu po przebadaniu próbek, potwierdzające spełnienie warunków utraty statusu odpadów.

Działania te będą prowadzone przez pracowników laboratorium oraz pracowników działu ochrony środowiska POLAQUA Sp. z o.o. podczas załadunku wytworzonych odpadów destruktu asfaltowego do skrzyń ładunkowych samochodów ciężarowych. Destrukt asfaltowy będzie transportowany samochodami samowyladowczymi posiadającymi odpowiednie zezwolenia do transportu oraz będą przykryte plandekami w celu zabezpieczenia przed rozwiewaniem. Transport destruktu asfaltowego odbywać się będzie wyłącznie po drogach technologicznych budowy.

Odpady o kodzie 17 05 04 Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 będą przetwarzane poza instalacjami i urządzeniami w procesie odzysku R12, prowadzącym do utraty statusu odpadów, polegającym na przeprowadzeniu oględzin, pomiarach grawimetrycznych oraz na mieszanii, mającym na celu ujednolicenie struktury, oraz kondycjonowaniu. Do procesu przetwarzania kierowane będą odpady powstałe w wyniku prowadzenia prac ziemnych zarówno na terenie, jak i poza realizowaną przez Wnioskodawcę inwestycją. Odpady będą przetwarzane w celu ich odzysku i spełnienia warunków umożliwiających utratę statusu odpadów. Przyjmowane do przetwarzania odpady będą pochodziły z terenów niezanieczyszczonych, co będzie potwierdzone badaniami dopuszczalnych zawartości powodujących ryzyko szczególnie istotne dla ochrony powierzchni ziemi, określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Środowiska z 1 września 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi. Na wstępie wykonane będą odpowiednie analizy i badania w laboratorium zakładowym Wykonawcy. Powstały produkt, po spełnieniu warunków utraty statusu odpadów opisanych w pkt VI tej decyzji, będzie wykorzystywany jako kruszywo, materiał wypełniający lub konstrukcyjny w ramach realizacji inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”.

Odpady o kodach 17 01 01, 17 01 02, 17 01 07 i 17 01 81 będą przetwarzane poza instalacjami i urządzeniami w procesie odzysku R12, prowadzącym do utraty statusu odpadów, polegającym na przeprowadzeniu oględzin odpadów, analizie grawimetrycznej oraz kondycjonowaniu. Do procesu przetwarzania kierowane będą odpady powstałe w wyniku prowadzenia różnorodnych prac budowlanych i rozbiórkowych zarówno na terenie, jak i poza realizowaną przez Wnioskodawcę inwestycją. Przyjmowane do przetwarzania odpady będą pochodziły z terenów niezanieczyszczonych, co będzie potwierdzone badaniami dopuszczalnych

zawartości powodujących ryzyko szczególnie istotne dla ochrony powierzchni ziemi, określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Środowiska z 1 września 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi.

Na wstępie odpady będą badane w laboratorium zakładowym Wykonawcy i będzie spełniał normy materiałowe dla budowy dróg ekspresowych zawartych w obowiązujących normach prawnych i dokumentach kontaktowych. Aby stwierdzić przydatność materiału powstałego po przetworzeniu odpadu w przedmiotowym przedsięwzięciu, przeprowadzane będą szczegółowe badania, którym będzie podlegać każda przetworzona partia. Powstałe kruszywa recyklingowe, po spełnieniu warunków utraty statusu odpadów opisanych w pkt VI tej decyzji, będą wykorzystywane jako materiał wypełniający lub konstrukcyjny w ramach realizacji inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”.

V. Wskazać miejsce i sposób magazynowania oraz rodzaj magazynowanych odpadów

Odpady przewidziane do przetworzenia będą przetwarzane poza instalacjami i urządzeniami w procesie odzysku R12, prowadzącym do utraty statusu odpadów. Wytworzone odpady podczas prac budowlanych, rozbiórkowych itp., w ramach realizacji inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec” w całości przeznaczone są do przetwarzania. Wszelkie czynności związane z procesem przetwarzania odpadów realizowane będą podczas prowadzenia załadunku wytworzonych odpadów do skrzyń ładunkowych samochodów ciężarowych, a badania potwierdzające utratę statusu odpadów wykonywane będą w laboratorium zakładowym oraz w laboratorium akredytowanym. Nie przewiduje się magazynowania odpadów.

VI. Wskazać rodzaje odpadów, które utracą status odpadów oraz szczegółowe warunki utraty statusu odpadów, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2 ustawy o odpadach, jeżeli nie zostały określone w przepisach prawa Unii Europejskiej albo w przepisach wydanych na podstawie art. 14 ust. 1a tej samej ustawy

Tabela nr 3. Rodzaje odpadów, które utracą status odpadów

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu
1	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów
2	17 01 02	Gruz ceglany
3	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06
4	17 01 81	Odpady z remontów i przebudowy dróg
5	17 03 02	Mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01
6	17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03

Odpady o ww. kodach będą przetwarzane w taki sposób, aby otrzymać z nich produkt spełniający warunki określone w art. 14 ust. 1 ustawy dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach i wyłącznie po spełnieniu warunków określonych we wskazanym przepisie będą traktowane jako produkty.

Określone rodzaje odpadów przestają być odpadami, jeżeli na skutek poddania ich recyklingowi lub innemu odzyskowi spełnią łącznie następujące warunki:

- a) przedmiot lub substancja mają zostać wykorzystane do konkretnych celów,
- b) istnieje rynek takich przedmiotów lub substancji lub popyt na nie,
- c) przedmiot lub substancja spełniają wymagania techniczne dla zastosowania do konkretnych celów oraz wymagania określone w przepisach, w szczególności

dotyczących chemikaliów i produktów mających zastosowanie do danego przedmiotu lub danej substancji, i w normach mających zastosowanie do danego produktu,

- d) zastosowanie przedmiotu lub substancji nie prowadzi do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska.

17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów
17 01 02 Gruz ceglany
17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06
17 01 81 Odpady z remontów i przebudowy dróg

W wyniku przetwarzania ww. odpadów, w procesie odzysku R12, powstanie wysokiej jakości kruszywo recyklingowe, które zostanie wykorzystane, jako kruszywo w budownictwie drogowym do utwardzania dróg i wykonywania poboczy i placów składowych.

Powstający w wyniku przetwarzania produkt – kruszywo recyklingowe, wykorzystywany będzie przez Wnioskodawcę w trakcie prowadzonej działalności, w ramach realizacji inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”.

Odpady zostaną poddane procesowi przetwarzania poza instalacjami i urządzeniami, a powstały produkt, pod warunkiem spełnienia norm określonych przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad w dokumentach kontraktowych dotyczących inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”, wykorzystany zostanie jako kruszywo w budownictwie drogowym. Kruszywa recyklingowe będą stanowić niezanieczyszczone produkty powstałe z materiałów budowlanych, bez wtrąceń innych zanieczyszczeń, nie będą prowadzić do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska.

Powyższe zostanie udowodnione badaniami potwierdzającymi, że produkt spełnia wymagania techniczne dla zastosowania do konkretnych celów. Badania wykonywane będą przed przyjęciem odpadu i przeprowadzeniem odzysku. Wyłącznie materiał o potwierdzonej czystości, poddany stosownym badaniom i zaakceptowany będzie mógł być wbudowany w ramach realizacji inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”. Spółka posiada wdrożony certyfikowany System Zarządzania Środowiskowego zgodny z normą PN-EN ISO 140001:2015.

Zastosowanie produktu nie będzie prowadziło do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska.

Zgodność z normami budowlanymi i obowiązującymi przepisami zostanie potwierdzona stosownymi badaniami przez akredytowane laboratorium lub certyfikowane jednostki badawcze.

Proces przetwarzania ww. odpadów, prowadzący do utraty statusu odpadów, polegać będzie na przeprowadzeniu oględzin odpadów, analizie grawimetrycznej oraz kondycjonowaniu.

Po zakończeniu procesu R12 i spełnieniu wymogów zawartych w ustawie o odpadach oraz szczegółowych warunków utraty statusu odpadów opisanych w tej decyzji, odpady utracą status odpadów i staną się pełnoprawnym produktem budowlanym, co potwierdzone będzie sporządzeniem oświadczenia o utracie statusu odpadów.

17 03 02 Mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01
--

Odpady destruktu asfaltowego o kodzie 17 03 02 Mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01 będą poddane procedurom opisanym w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2468).

Szczegółowe warunki utraty statusu odpadów dla odpadu o kodzie 17 03 02:

- odpady destruktu asfaltowego nie będą zanieczyszczone substancjami innymi niż te, które będą stosowane w ramach produkcji mieszanek mineralno-asfaltowych, oraz podczas ich stosowania i normalnego użytkowania,
- odpady destruktu asfaltowego przetwarzane będą w procesie odzysku R12, wymienionym w załączniku nr 1 do ustawy o odpadach,
- łączna zawartość wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, w tym zawartość benzo(a)pirenu, w odniesieniu do suchej masy próbki, nie przekroczy maksymalnego dopuszczalnego stężenia określonego w tabeli 1, w załączniku nr 1 do rozporządzenia albo w badaniu na obecność wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych metodą uproszczoną określoną w załączniku nr 2 do rozporządzenia otrzymano negatywny wynik - w przypadku odpadów destruktu asfaltowego, dla których istnieją dowody, że powstały z mieszanki mineralno-asfaltowej wykorzystanej do budowy, przebudowy lub remontu dróg i wyprodukowanej po dniu 31 grudnia 2000 r.,
- destruktu asfaltowy otrzymany w procesie odzysku spełni wymagania normy PN-EN 13108-8 „*Mieszanki mineralno-asfaltowe. Wymagania. Część 8: Destruktu asfaltowy*”,
- odciek próbki nie przekroczy maksymalnych dopuszczalnych stężeń określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia,
- próbka zostanie pobrana i przebadana zgodnie z § 3 rozporządzenia;
- destruktu asfaltowy otrzymany w procesie odzysku może zostać wykorzystany do budowy, przebudowy lub remontu dróg, w tym utwardzania placów i poboczy, lub infrastruktury lotniskowej, w tym dróg startowych, dróg kołowania, pasów lotniskowych i płyt postojowych.

Odpady zostaną poddane procesowi przetwarzania poza instalacjami i urządzeniami w procesie R12, prowadzącym do utraty statusu odpadów, a powstały produkt – destruktu asfaltowy wykorzystany do wykonania mieszanek asfaltowych, do utwardzania dróg lub do wykonywania poboczy i placów składowych. Odpady destruktu asfaltowego będą pochodziły z dróg niższych kategorii, które podlegać będą rozbiórce lub/i przebudowie w ramach realizacji inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”. Odpad w postaci destruktu asfaltowego wykorzystany zostanie po wykonaniu badań zgodnych z § 2 ust. 1 pkt 2 i 4 ww. rozporządzenia. Próbkę do badań pobierane będą przed rozpoczęciem frezowania danego odcinka drogi przeznaczonej do rozbiórki. Pobieranie i badanie próbek oraz sporządzenie protokołu z badań realizowane będzie w laboratorium akredytowanym przez Polskie Centrum Akredytacji.

Po wykonaniu badań oraz sprawdzeniu dotrzymania warunków określonych w rozporządzeniu, posiadacz odpadów destruktu potwierdzi ich spełnienie sporządzając oświadczenie o zgodności z warunkami utraty statusu odpadów destruktu asfaltowego, którego wzór stanowi załącznik nr 5 do rozporządzenia w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego.

Do oświadczenia o zgodności z warunkami utraty statusu odpadów destruktu asfaltowego zostaną dołączone dowody potwierdzające spełnienie warunków, w tym m.in. protokół z poboru próbek, dowody potwierdzające, że dana partia odpadów destruktu asfaltowego powstała z mieszanki mineralno-asfaltowej wykorzystanej do budowy, przebudowy lub remontu dróg i wytworzonej po dniu 31 grudnia 2000 r. – jeżeli dotyczy.

Oświadczenie o zgodności z warunkami utraty statusu odpadów destruktu asfaltowego wraz z załącznikami, wynikami badań próbek lub protokołami z badania próbek, będzie przechowywane się przez okres 5 lat.

17 05 04 Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03

W wyniku przetwarzania odpadów o kodzie 17 05 04 Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03, w procesie odzysku R12, powstanie wysokiej jakości produkt, w postaci ziemi i kruszywa, który zostanie wykorzystany, jako kruszywo w budownictwie drogowym, materiał wypełniający lub konstrukcyjny na terenie przedsięwzięcia.

Powstający w wyniku przetwarzania produkt - ziemia i kruszywo wykorzystywany będzie przez Wnioskodawcę w trakcie prowadzonej działalności, w ramach realizacji inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”.

Odpady zostaną poddane procesowi przetwarzania poza instalacjami i urządzeniami, a powstały produkt, pod warunkiem spełnienia norm określonych przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad w dokumentach kontraktowych dotyczących inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec” oraz normy PN-99/B-04481, wykorzystany zostanie jako kruszywo w budownictwie drogowym. Powstałe produkty będą stanowić niezanieczyszczone materiały budowlane, bez wtrąceń innych zanieczyszczeń, nie będą prowadzić do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska. Przyjmowane do przetwarzania odpady będą pochodziły z terenów niezanieczyszczonych, co będzie potwierdzone badaniami dopuszczalnych zawartości powodujących ryzyko szczególnie istotne dla ochrony powierzchni ziemi, określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Środowiska z 1 września 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi.

Powyższe zostanie udowodnione badaniami potwierdzającymi, że produkt spełnia wymagania techniczne dla zastosowania do konkretnych celów. Badania wykonywane będą przed przyjęciem odpadu i przeprowadzeniem odzysku. Wyłącznie materiał o potwierdzonej czystości, poddany stosownym badaniom i zaakceptowany będzie mógł być wbudowany w ramach realizacji inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”. Aby stwierdzić przydatność materiału powstałego po przetwarzaniu odpadów, przeprowadzane będą szczegółowe badania, którym będzie podlegać każda przetworzona partia o obj. 3000 m³. Spółka posiada wdrożony certyfikowany System Zarządzania Środowiskowego zgodny z normą PN-EN ISO 14001:2015. Zastosowanie produktu nie będzie prowadziło do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska.

Zgodność z normami budowlanymi i obowiązującymi przepisami zostanie potwierdzona stosownymi badaniami przez akredytowane laboratorium lub certyfikowane jednostki badawcze.

Po zakończeniu procesu R12 i spełnieniu wymogów zawartych w ustawie o odpadach oraz szczegółowych warunków utraty statusu odpadów opisanych w tej decyzji, odpady utracą status odpadów i staną się pełnoprawnym produktem budowlanym, co potwierdzone będzie sporządzeniem oświadczenia o utracie statusu odpadów, do którego dołączone zostaną wyniki badań przydatności gotowego produktu.

VII. Dodatkowe warunki prowadzenia działalności w zakresie przetwarzania odpadów

Przetwarzanie odpadów odbywać się będzie w sposób niepowodujący uciążliwości i zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi oraz dla środowiska, wykluczający możliwość zanieczyszczenia środowiska w miejscu prowadzenia działalności.

VIII. Decyzja zachowuje ważność do dnia 31 grudnia 2027 r.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 18 lipca 2025 r., uzupełnionym pismami z dnia 1 października 2025 r., 7 listopada 2025 r., 24 listopada 2025 r. oraz 21 stycznia 2026 r., POLAQUA Sp. z o.o., Wólka Kozodawska, ul. Dworska 1, 05-500 Piaseczno, wystąpiła do Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów na terenie inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”, gm. Solec Kujawski, pow. bydgoski oraz gm. m. Bydgoszcz, pow. m. Bydgoszcz, woj. kujawsko-pomorskie.

Zgodnie z art. 41 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego jest organem właściwym do rozpatrzenia przedłożonego wniosku oraz wydania decyzji w przedmiocie sprawy, gdyż planowane przedsięwzięcie polegające na przetwarzaniu odpadów, będzie prowadzone w ramach inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec” zaliczanej do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 31 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Planowane przedsięwzięcie dotyczy przetwarzania odpadów poza instalacjami i urządzeniami, prowadzącego do utraty statusu odpadów. Odpady wytwarzane będą podczas realizacji inwestycji drogowej pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”.

Przedłożony wniosek spełnia wymagania określone w art. 42 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W myśl przepisów art. 41 ust. 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, zezwolenie na przetwarzanie odpadów wydawane jest po zasięgnięciu opinii wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, właściwego ze względu na miejsce prowadzenia działalności dot. przetwarzania odpadów. W związku z powyższym Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego pismami z dnia 18 grudnia 2025 r. wystąpił do Prezydenta Miasta Bydgoszczy oraz Burmistrza Solca Kujawskiego o wydanie opinii dla planowanego sposobu gospodarowania odpadami na terenie inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”.

Prezydent Miasta Bydgoszczy postanowieniem z dnia 31 grudnia 2025 r., nr WOŚ/131/25, znak: WOŚ-II.6234.11.2025, pozytywnie zaopiniował wniosek POLAQUA Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą przy ul. Dworskiej 1, Wólka Kozodawska, 05-500 Piaseczno, o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów w związku z prowadzoną inwestycją „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec” na terenie nieruchomości oznaczonych numerami 31, 18/3, 18/4, 28, 29, 30, 32, 33, 38, 43, 44/2, 46/2, 47, 48, 50, 51, 53, 54, 68, 26/2, 34, 35, 36/1, 36/2, 39, 40, 61, 62/2, 94/4, 111 w obrębie 0468, nr 98/2 w obrębie 0469, nr 94/5, 42, 92/3, 93/2, 93/4, 93/5, 94/6 w obrębie 0138, leżących w jednostce ewidencyjnej 046101_1 Miasto Bydgoszcz.

Burmistrz Solca Kujawskiego postanowieniem z dnia 9 stycznia 2025 r. (data wpływu do tut. Urzędu 13 stycznia 2026 r.), znak ROŚiR.6233.10.2025, zaopiniował negatywnie przedstawiony wniosek w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów dla

POLAQUA Sp. z o.o. na terenie nieruchomości leżących na terenie gminy Solec Kujawski, powiat bydgoski, woj. kujawsko-pomorskie, stanowiących teren inwestycji „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”. W uzasadnieniu tego postanowienia Burmistrz Solca Kujawskiego wskazuje, że wątpliwości budzi wybrana przez Wnioskodawcę lokalizacja przedsięwzięcia oraz pominięcie aspektu formalnego powiązania procesów przetwarzania odpadów z innymi przedsięwzięciami, które są technologicznie powiązane i z dużym prawdopodobieństwem mogłyby zostać uznane za jedno przedsięwzięcie w kontekście przepisów ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko. Organ opiniujący wskazuje również, że część terenu nieruchomości stanowiąca działki ew. o nr 17257 i 17259, obręb 0005 Wypaleniska leży w obszarze użytku ekologicznego PL.ZIPOP.1393.UE.0403083.992 (przy cieku Struga Młyńska), ustanowiony Rozporządzeniem Wojewody Bydgoskiego nr 323/95 z dnia 29 grudnia 1995 r., a część terenu nieruchomości stanowiącej działkę ew. o nr 17205, obręb 0005 Wypaleniska leży w bezpośrednim sąsiedztwie obszaru ww. użytku ekologicznego, na terenie którego obowiązuje zakaz „wysypywania, zakopywania i wylewania odpadów lub innych nieczystości”. Ponadto w ocenie Organu opiniującego miejsce przetwarzania odpadów wskazano niewystarczająco precyzyjnie, gdyż Wnioskodawca przedstawił grupę nieruchomości poprzez podanie numerów całych działek ewidencyjnych, podczas gdy wniosek prawdopodobnie dotyczy jedynie pewnych części tych działek, a nie działek w całości. Burmistrz Solca Kujawskiego przedstawił również informację, że nie wydał decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć polegających na przetwarzaniu odpadów na podstawie przepisów ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko na rzecz firmy POLAQUA Sp. z o.o. dotyczących terenu przedmiotowych nieruchomości.

W dniu 27 stycznia 2026 r. do tut. Urzędu wpłynęła informacja o złożeniu, w dniu 21 stycznia 2026 r., przez Wnioskodawcę zażalenia na postanowienie Burmistrza Solca Kujawskiego z dnia 9 stycznia 2025 r., znak ROŚiR.6233.10.2025, wraz z wyjaśnieniami merytorycznymi do tego postanowienia. Wnioskodawca przedstawił następujące wyjaśnienia:

1. Dla realizowanego przedsięwzięcia, na którego terenie będzie zachodziło przetwarzanie odpadów pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”, obowiązuje decyzja Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy o środowiskowych uwarunkowaniach nr 7/2020, z dnia 24 lutego 2020 r., znak: WOO.4200.1.2016.ADS.44 oraz postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 27 stycznia 2025 r., znak: WOO.4222.1.2024.ADS.17.
2. Część terenu działek o nr ew. 17257 oraz 17259 obręb Wypaleniska leży w obszarze użytku ekologicznego, dla którego obowiązuje szereg obostrzeń nałożonych decyzjami administracyjnymi wydanymi w przedmiotowej sprawie, ogólnie obowiązującym prawem dot. ochrony środowiska oraz przyrody, a także aktu dotyczącego bezpośrednio przedmiotowego obszaru chronionego – rozporządzenia Wojewody Bydgoskiego nr 323/95 z dnia 29 grudnia 1995 r. W związku z powyższym, przedmiotowy teren nie będzie podlegał objętej zakazami ingerencji, użytek ekologiczny pozostaje odgradzony od terenu budowy, a przyczółki obiektu mostowego posadowione zostaną poza obiektem objętym ochroną. Odnosząc się do kwestii obowiązującego na podstawie ww. rozporządzenia zakazu „wysypywania, zakopywania i wylewania odpadów lub innych nieczystości” Wnioskodawca poinformował, że zakaz ten nie został i nie zostanie złamany, a na terenie użytku ekologicznego nie zachodzi, ani nie będzie zachodziła żadna z powyższych czynności, ze względu na obowiązującą przestrzeń formalno-prawną oraz

konieczność dochowania warunku braku takiej ingerencji. Wnioskodawca także podkreśla, iż wszystko co będzie wbudowane na odcinku przedmiotowej drogi nie będzie stanowiło odpadu, wbudowany zostanie jedynie pełnoprawny materiał, w tym spełniające kryteria i normy jakościowe materiały, które utraciły status odpadu. Do budowy przedmiotowej drogi nie będą wykorzystywane odpady, ale stanowiące pełnowartościowe materiały po przetworzeniu. Planowany do przetworzenia odpad będzie na wstępie badany w laboratorium Wykonawcy i będzie musiał spełniać normy materiałowe dla budowy dróg ekspresowych zawartych m.in. w dokumentach kontraktowych (Warunki wykonania i odbioru robót budowlanych D-M-00.00.00 v02 wraz z normami szczegółowymi dla materiałów). Aby stwierdzić przydatność materiału powstałego po przetworzeniu odpadu w przedmiotowym przedsięwzięciu, przeprowadzane będą szczegółowe badania, którym podlegać będzie każda przetworzona partia. Przetwarzaniu będą podlegać jedynie odpady z terenów niezanieczyszczonych, w związku z tym materiały powstałe w wyniku przetwarzania nie będą przekraczać dopuszczalnych zawartości powodujących ryzyko szczególnie istotne dla ochrony powierzchni ziemi, określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi (Dz. U. poz. 1395 z późn. zm.). Materiały powstałe w wyniku przetwarzania nie spowodują bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 2187). Wszelkie roboty budowlane zostaną wykonane zgodnie ze sztuką budowlaną, wbudowany materiał będzie odpowiadał wymaganiom i normom budowlanym.

3. Wnioskodawca w przedłożonym wniosku umieścił numery działek, jednocześnie zaznaczając, iż przetwarzanie odpadów będzie odbywało się na terenie stanowiącym inwestycję pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”, w tym do wniosku załączono dokładne mapy (stanowiące załączniki do decyzji ZRID), na których oznaczono dokładnie teren realizacji inwestycji.

Po dokonaniu pełnej analizy zebranego w sprawie materiału dowodowego, tut. Organ ustalił, że Spółka będzie realizowała przedsięwzięcie, dla którego wydana została decyzja Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy Nr 7/2020 z dnia 24 lutego 2020 r., znak WOO.4200.1.2016.ADS.44, o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia pn.: „Budowa drogi ekspresowej S-10 na odcinku Bydgoszcz-Toruń”, sprostowana postanowieniem RDOŚ w Bydgoszczy z dnia 26 marca 2020 r., znak WOO.4200.1.2016.ADS.49, prostującym z urzędu oczywistą omyłkę pisarską. W dniu 4 czerwca 2021 r. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska wydał decyzję, znak DOOŚ.WDŚZIL.420.8.2020.mk.49, w której uchylił w części zapisy decyzji RDOŚ w Bydgoszczy Nr 7/2020 z dnia 24 lutego 2020 r., znak WOO.4200.1.2016.ADS.44, wprowadził nowe zapisy w miejsce tych uchylonych oraz utrzymał pozostałą część decyzji w mocy. Decyzja ta została sprostowana postanowieniem GDOŚ z dnia 30 czerwca 2021 r., znak DOOŚ.WDŚZIL.420.8.2020.mk.54, prostującym z urzędu oczywistą omyłkę pisarską. Wraz z decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach przedłożono, jako załączniki do wniosku, 23 arkusze map przedstawiających lokalizację przedsięwzięcia pn.: „Budowa drogi ekspresowej S-10 na odcinku Bydgoszcz-Toruń”. Dla przedsięwzięcia wydana została również decyzja Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 10/2025 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, z dnia 17 czerwca 2025 r., znak WIn.V.7820.14.2024.KS (WIR.V.7820.28.2023.KS) dotycząca zamierzenia budowy drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec, na terenie Miasta Bydgoszczy oraz powiatu bydgoskiego, gmina Solec Kujawski, w miejscowości Wypaleniska, Przyłubie i Makowiska. Dodatkowo dla planowanego przedsięwzięcia pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń,

odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy postanowieniem z dnia 27 stycznia 2025 r., znak WOO.4222.1.2024.ADS.17, uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił dla niego warunki dotyczące ochrony środowiska. Ponadto POLAQUA Sp. z o.o. posiada akt umowy Nr 2055.2022.I-4.D-3.2410.2.2021.3 z dnia 2 września 2022 r. z Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad, na realizację zadania pod nazwą „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 2 od węzła Emilianowo do węzła Solec”.

Strona występując z wnioskiem o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zawnioskowała jednocześnie o utratę statusu odpadów. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, określone rodzaje odpadów przestają być odpadami, jeżeli na skutek poddania ich recyklingowi lub innemu odzyskowi spełnią łącznie warunki przedstawione w tym artykule. W toku postępowania Strona przedstawiła dowody wskazujące na spełnienie wymagań określonych w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz szczegółowych warunków utraty statusu odpadów, o których mowa w art. 14 ust. 2 tej samej ustawy, co zostało przedstawione w orzeczeniu niniejszej decyzji. Dodatkowo tut. Organ przyjął wyjaśnienia merytoryczne przedstawione w piśmie z dnia 21 stycznia 2026 r., w którym Spółka odniosła się do zarzutów przedstawionych w postanowieniu Burmistrza Solca Kujawskiego z dnia 9 stycznia 2025 r., znak ROŚiR.6233.10.2025.

Na uwagę zasługuje fakt, że postanowienie Burmistrza Solca Kujawskiego z dnia 9 stycznia 2025 r. wpłynęło do tut. Organu po terminie wskazanym w art. 106 § 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego i należy je traktować jako opinię pozytywną.

W związku z powyższym, w ocenie tut. Organu, w przedmiotowej sprawie nie występują przesłanki do wydania decyzji odmownej.

Tutejszy Organ nie wystąpił do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska oraz właściwego miejscowo komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o przeprowadzenie kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów, gdyż wniosek dotyczy odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami, ponadto odpady przewidziane do odzysku nie będą magazynowane przed poddaniem ich procesowi przetwarzania (wyłączenia wynikające z art. 41a ust. 1, 1a, 5a ustawy o odpadach).

Z uwagi na to, że odpady przewidziane do odzysku nie będą magazynowane przed poddaniem ich procesowi przetwarzania, nie ma zastosowania art. 48a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, który stanowi, że posiadacz odpadów obowiązany do uzyskania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, jest obowiązany do ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ust. 1 tej samej ustawy.

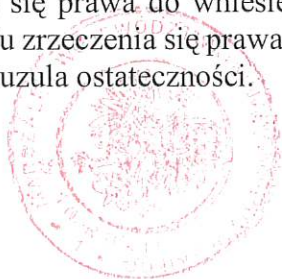
Stosownie do art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tut. Organ przed wydaniem decyzji umożliwił Stronie zapoznanie się z zebrany materiał dowodowy w przedmiotowej sprawie, co do którego Strona nie wniosła uwag.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy Stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Po uzyskaniu zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, na żądanie Strony, decyzji zostanie nadana klauzula ostateczności.



z up. Marszałka Województwa
(2)
Marta Wiśniewska
Dyrektor
Departamentu Środowiska

Otrzymują:

1. Pan Michał Jan Szurek
Biuro Budowy S10 Emilianowo – Solec odc. 2
ul. Białostocka 10A
85-860 Bydgoszcz
- pełnomocnik POLAQUA Sp. z o.o.
2. aa

Do wiadomości:

1. Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
ul. ks. Piotra Skargi 2
85-018 Bydgoszcz
2. Prezydent Miasta Bydgoszczy
ul. Jezuicka 1
85-102 Bydgoszcz
3. Burmistrz Solca Kujawskiego
ul. 23 stycznia 7
86-050 Solec Kujawski