

UCHWAŁA NR 98/4540/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 18 marca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.¹⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Drzycim przy piśmie z dnia 18 lutego 2026 r., znak: RIRG.6700.8.2026 projekt planu ogólnego gminy Drzycim, w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze oraz zadaniem nr 47: Zachowanie korytarzy ekologicznych zapewniających ciągłość między obszarami prawnie chronionymi, w tym w dolinie Wisły i w dolinie Noteci, znajdującymi się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Drzycim przy piśmie z dnia 18 lutego 2026 r., znak: RIRG.6700.8.2026 projekt planu ogólnego gminy Drzycim, w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach:

- 1) 04-314.73-22 w zakresie strefy 16SO;
- 2) 04-314.73-23 w zakresie stref: 4SO i 6SO;
- 3) 04-314.73-28 w zakresie stref: 5SO, 16SO i 17SO;
- 4) 04-314.73-31 w zakresie strefy 13SO;
- 5) 04-314.73-35 w zakresie strefy 8SO;
- 6) 04-314.73-37 w zakresie stref: 10SO, 13SO, 17SO, 18SO i 28SO;
- 7) 04-314.73-39 w zakresie stref: 2SO, 8SO i 40SJ;
- 8) 04-314.73-68 w zakresie stref: 8SO, 11SO, 22SO, 20SZ, 151SJ, 23SJ, 25SJ, 150SJ, 156SJ i 36SJ.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2024 r. poz. 1907 i 1940, z 2025 r. poz. 527, 680, 1668 i 1847 oraz z 2026 r. poz. 24.

Załącznik do uzasadnienia do uchwały Nr 98/4540/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 marca 2026 r.

Krajobraz	Rekomendacja	Strefa/ouz	Profil dodatkowy	Położenie strefy	Sposób uwzględnienia rekomendacji
04-314.73-22	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	16SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu,	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: <i>teren elektrowni słonecznej</i>
04-314.73-23	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	4SO, 6SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu i zieleni naturalnej	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: <i>teren elektrowni słonecznej</i>
04-314.73-28	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	5SO, 16SO, 17SO,	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu i korytarzy ekologicznych	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-314.73-31	<i>Niedopuszczenie do lokalizacji nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej w bezpośrednim otoczeniu zabytkowego zespołu elektrowni Żur niezwiązanej z jej funkcją.</i> <i>Zachowanie naturalnego ukształtowania terenu w bezpośrednim otoczeniu zespołu elektrowni w miejscowości Żur.</i>	13SO	teren elektrowni słonecznej	obszarze bezpośredniego otoczenia obiektu o cechach unikatowych, korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach obszaru bezpośredniego otoczenia obiektu o cechach unikatowych zapisu: teren elektrowni słonecznej

Załącznik do uzasadnienia do uchwały Nr 98/4540/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 marca 2026 r.

04-314.73-35	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	8SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny korytarzy ekologicznych	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-314.73-37	<i>Zachowanie dotychczasowych proporcji powierzchniowych między obszarami leśnymi i nieleśnymi. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	10SO, 13SO, 17SO, 18SO, 28SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach stref występują tereny lasu i korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-314.73-39	<i>Zachowanie dotychczasowych proporcji powierzchniowych między obszarami leśnymi i nieleśnymi. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	2SO, 8SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach stref występują tereny lasu i korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
		40SJ	-	W granicach stref występują tereny zieleni naturalnej i korytarz ekologiczny	dodanie do profilu funkcjonalnego dodatkowego strefy: <i>teren zieleni naturalnej</i>
04-314.73-68	<i>Zachowanie dotychczasowych proporcji powierzchniowych między obszarami leśnymi i nieleśnymi. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	8SO, 11SO, 22SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach stref występują tereny lasu i korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
		20SZ, 151SJ	-		Rezygnacja z wyznaczania strefy na terenie lasu

Załącznik do uzasadnienia do uchwały Nr 98/4540/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 marca 2026 r.

		23SJ, 25SJ, 150SJ, 156SJ, 36SJ,	-		dodanie w profilu dodatkowym zapisu: <i>teren lasu</i>
--	--	------------------------------------	---	--	---

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego gminy Drzycim.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wójt Gminy Drzycim pismem z dnia 18 lutego 2026 r., znak: RIRG.6700.8.2026 wystąpił do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego o zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Drzycim.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego gminy Drzycim stwierdzono kolizję z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu funkcjonalnym dodatkowym stref otwartych funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I-III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I-III) na strefy, w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych. Ponadto, po analizie dokumentu stwierdza się kolizję projektu z zadaniem nr 47: Zachowanie korytarzy ekologicznych zapewniających ciągłość między obszarami prawnie chronionymi, w tym w dolinie Wisły i dolinie Noteci, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Analizowany dokument dopuszcza lokalizację instalacji fotowoltaicznych w obrębie stref otwartych, wyznaczonych w obszarach korytarzy ekologicznych. Ewentualna realizacja planowanego zamierzenia z zakresu lokalizacji elektrowni słonecznych na omawianym obszarze m.in. poprzez grodzenie terenów zajętych przez instalacje fotowoltaiczne może przyczynić się do utraty funkcji tych terenów jako korytarzy ekologicznych. Realizacja każdej nowej zabudowy w tym obszarze prowadzić będzie do zakłócenia rozwoju i możliwości migracji roślin i zwierząt. Korytarze ekologiczne odgrywają kluczową rolę w zachowaniu integralności ekosystemów, a ich ochrona oraz uwzględnienie w dokumentach planistycznych są niezbędne dla osiągnięcia celów ochrony przyrody.

Podkreślić trzeba, że wykaz ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, w którym wymieniono opisane powyżej zadania, stanowi załącznik do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa jako zadanie własne samorządu województwa kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w województwie, nie ograniczając go jedynie do uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Z uwagi na powyższe, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Drzycim w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., w związku z czym negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Drzycim ww. zakresie. Po analizie projektu dokumentu stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków mających na celu ochronę obszarów cennych przyrodniczo i krajobrazowo. Proponowane w projekcie planu strefy oraz ich sposób zagospodarowania w tym: wprowadzanie terenów elektrowni słonecznej na tereny lasów, w obrębie korytarzy ekologicznych, brak uwzględnienia w profilu dodatkowym terenów lasu i zieleni naturalnej, a także wprowadzanie zabudowy na terenie lasów nie pozwalają na uwzględnienie rekomendacji i wniosków sformułowanych dla krajobrazów położonych w granicach gminy wyznaczonych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W związku z powyższym, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Drzycim w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że gmina Drzycim obejmuje tereny wyróżniające się na tle województwa jako obszary najbardziej atrakcyjnie turystycznie w skali regionu. Potencjał Borów Tucholskich jako marki turystycznej (w tym gminy Drzycim), był konsekwentnie dostrzegany od początku istnienia województwa, co związane było z dużymi nakładami na promowanie walorów przyrodniczych, turystycznych i krajobrazowych oraz budowanie marki regionu w każdej z perspektyw finansowych. W związku z powyższym, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego jednoznacznie negatywnie ocenia dopuszczenie możliwości realizacji elektrowni słonecznych na terenie gminy w skali przewidzianej w projekcie planu ogólnego (w tym na terenach leśnych, w otoczeniu jezior), jako instalacji mających niebagatelny wpływ na estetykę krajobrazu. Uznaje się, że przy projektowaniu rozwoju gminy funkcja turystyczna powinna być traktowana jako priorytetowa, a wszelkie inwestycje planowane do realizacji na terenie gminy w pierwszej kolejności powinny uwzględniać konieczność ochrony walorów przyrodniczych i krajobrazowych.

Przy ewentualnym wyznaczaniu na terenie gminy stref dopuszczających lokalizację elektrowni słonecznych, w ocenie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, należy brać pod uwagę zarówno kwestie związane z koniecznością ochrony gleb klas I-III (nielokalizowanie instalacji fotowoltaicznych na zwartych kompleksach gleb klas najwyższych), jak również aspekty związane z wpływem elektrowni słonecznych na krajobraz i środowisko przyrodnicze, w tym konieczność uwzględnienia rekomendacji i wniosków wynikających z Audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W załączniku do uzasadnienia do uchwały zawarto rozbieżności opiniowanego planu z audytem krajobrazowym i możliwe sposoby uwzględnienia rekomendacji.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.