

UCHWAŁA NR 98/4541/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 18 marca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.¹⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Cekcyn przy piśmie z dnia 19 lutego 2026 r., znak: GG.6720.1.2024 projekt planu ogólnego gminy Cekcyn, w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Cekcyn przy piśmie z dnia 19 lutego 2026 r., znak: GG.6720.1.2024 projekt planu ogólnego gminy Cekcyn, w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach:

- 1) 04-314.71-03 w zakresie stref: 2SO, 3SO, 4SO, 6SO, 8SO, 23SO, 25SO, 33SO, 36SO, 37SO, 39SO, 38SO oraz 2SN i 303SZ;
- 2) 04-314.71-22 w zakresie stref: 2SO, 4SO, 25SO i 36SO;
- 3) 04-314.71-23 w zakresie strefy 14SN;
- 4) 04-314.71-30 w zakresie stref: 16SN oraz 25SO i 32SO;
- 5) 04-314.71-32 w zakresie strefy 32SO;
- 6) 04-314.72-02 w zakresie stref: 14SO i 38SO;
- 7) 04-314.73-01 w zakresie stref: 373OUZ, 374OUZ, 377OUZ, 378OUZ, 379OUZ, 380OUZ, 502OUZ, 503OUZ, 504OUZ, 505OUZ, 506OUZ, 507OUZ, 508OUZ, 509OUZ, 512OUZ, 513OUZ oraz 309OUZ, 310OUZ, 311OUZ, 312OUZ, 313OUZ i 315OUZ;
- 8) 04-314.73-02 w zakresie strefy 38SO;
- 9) 04-314.73-03 w zakresie strefy 312SJ;
- 10) 04-314.73-04 w zakresie stref: 38SO, 182OUZ i 413 OUZ;
- 11) 04-314.73-06 w zakresie strefy 38SO;
- 12) 04-314.73-07 w zakresie stref: 275SJ, 8SO, 39SO i 38SO;
- 13) 04-314.73-15 w zakresie strefy 8SO.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2024 r. poz. 1907 i 1940, z 2025 r. poz. 527, 680, 1668 i 1847 oraz z 2026 r. poz. 24.

Załącznik do uzasadnienia do uchwały Nr 98/4541/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 marca 2026 r.

Krajobraz	Rekomendacja	Strefa/ouz	Profil dodatkowy	Położenie strefy	Sposób uwzględnienia rekomendacji
04-314.71-03	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	2SO, 3SO, 4SO, 6SO, 8SO, 23SO, 25SO, 33SO, 36SO, 37SO, 39SO, 38SO,	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu oraz korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: <i>teren elektrowni słonecznej</i>
		2SN, 303SZ	-	W granicach strefy występują tereny lasu	dodanie do profilu funkcjonalnego dodatkowego strefy: <i>teren lasu</i>
04-314.71-22	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	2SO, 4SO, 25SO, 36SO,	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występuje korytarz ekologiczny oraz tereny zadrzewione	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: <i>teren elektrowni słonecznej</i>
04-314.71-23	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	14SN	-	W granicach strefy występują tereny lasu	dodanie do profilu funkcjonalnego dodatkowego strefy: <i>teren lasu</i>
04-314.71-30	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	16SN	-	W granicach strefy występują tereny lasu	dodanie do profilu funkcjonalnego dodatkowego strefy: <i>teren lasu</i>
		25SO, 32SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu oraz korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: <i>teren elektrowni słonecznej</i>

Załącznik do uzasadnienia do uchwały Nr 98/4541/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 marca 2026 r.

04-314.71-32	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	32SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu oraz korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: <i>teren elektrowni słonecznej</i>
04-314.72-02	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	14SO, 38SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu oraz korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: <i>teren elektrowni słonecznej</i>
04-314.73-01	<i>W granicach lokalnych form architektonicznych zabudowy miejscowości Nowy Sumin oraz Ostrowo wprowadzanie nowej zabudowy z dostosowaniem do historycznego układu przestrzennego wsi.</i> <i>W granicach lokalnych form architektonicznych zabudowy miejscowości Nowy Sumin oraz Ostrowo realizacja nowej zabudowy o elewacji nawiązującej do charakteru już istniejącej (proporcje i rozmieszczenie okien i drzwi, podział kwater okiennych i drzwiowych, wprowadzanie okiennic) w szczególności w sąsiedztwie budynków historycznych.</i>	373,374, 377,378, 379,380, 502,503, 504,505, 506,507, 508,509, 512,513 OUZ	nie dotyczy	W granicach ouz wyznaczona została lokalna forma architektoniczna zabudowy Nowy Sumin	usunięcie w granicach lokalnej formy architektonicznej miejscowości Nowy Sumin
		309,310, 311,312, 313,315 OUZ		W granicach ouz wyznaczona została lokalna forma architektoniczna zabudowy Ostrowo	usunięcie w granicach lokalnej formy architektonicznej miejscowości Ostrowo
04-314.73-02	<i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior: Dziuki, Gwiazda i Miały.</i>	38SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy położone jest jez.Miały	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-314.73-03	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję</i>	312SJ	-	W granicach strefy występują tereny lasu i korytarz ekologiczny, brak innego zagospodarowania	Rezygnacja z wyznaczania strefy SJ na terenie lasu

Załącznik do uzasadnienia do uchwały Nr 98/4541/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 marca 2026 r.

	przyrodniczą i krajobrazową.				
04-314.73-04	Nielokalizowanie zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior: Główka, Wielkie Cekcyńskie i Drzycimskie.	38SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy położone jest jez.Cekcyńskie	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
		182OUZ	nie dotyczy		Rezygnacja z wyznaczania ouz
		413 OUZ			Ograniczenie ouz do granic krajobrazu
04-314.73-06	Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior Główka i Wielkie Cekcyńskie.	38SO	teren elektrowni słonecznej	Strefa obejmuje otoczenie jezior	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-314.73-07	Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.	275SJ	-	W granicach strefy występują tereny lasu, brak innego zagospodarowania	Rezygnacja z wyznaczania strefy SJ na terenie lasu
		8SO, 39SO, 38SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-314.73-15	Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.	8SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego gminy Cekcyn.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wójt Gminy Cekcyn pismem z dnia 19 lutego 2026 r., znak: GG.6720.1.2024 wystąpił do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego o zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Cekcyn.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego gminy Cekcyn stwierdzono kolizję z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu funkcjonalnym dodatkowym stref otwartych funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I-III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I-III) na strefy, w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych. Podkreślić trzeba, że wykaz ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, w której wymieniono opisane powyżej zadanie, stanowi załącznik do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa jako zadanie własne samorządu województwa kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w województwie, nie ograniczając go jedynie do uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Z uwagi na powyższe, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Cekcyn w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Dodatkowo zwraca się uwagę, że przez teren gminy przebiega planowany gazociąg w/c DN300 relacji Dworzysko – Chojnice, realizowany na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z. 2025 r. poz. 1222).

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., w związku z czym negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Cekcyn w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r. Po analizie projektu dokumentu stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków mających na celu ochronę obszarów cennych przyrodniczo i krajobrazowo. Proponowane w projekcie planu strefy oraz ich sposób zagospodarowania w tym: wprowadzanie terenów elektrowni słonecznej na tereny lasów, w otoczeniu i na taflach jezior, w obrębie korytarzy ekologicznych, brak uwzględnienia w profilu dodatkowym terenów lasu, a także wyznaczanie obszarów

uzupełnienia zabudowy (a tym samym umożliwienie wprowadzenia zabudowy na podstawie decyzji o warunkach zabudowy) na terenie lokalnych form architektonicznych zabudowy oraz w otoczeniu niektórych jezior nie pozwalają na uwzględnienie rekomendacji i wniosków sformułowanych dla krajobrazów położonych w granicach gminy wyznaczonych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W związku z powyższym, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Cekcyn w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że gmina Cekcyn obejmuje tereny wyróżniające się na tle województwa jako obszary najbardziej atrakcyjnie turystycznie w skali regionu. Potencjał Borów Tucholskich jako marki turystycznej (w tym gminy Cekcyn), był konsekwentnie dostrzegany od początku istnienia województwa, co związane było z dużymi nakładami na promowanie walorów przyrodniczych, turystycznych i krajobrazowych oraz budowanie marki regionu w każdej z perspektyw finansowych. W związku z powyższym, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego jednoznacznie negatywnie ocenia dopuszczenie możliwości realizacji elektrowni słonecznych na terenie gminy w skali przewidzianej w projekcie planu ogólnego (w tym na terenach leśnych, w otoczeniu jezior), jako instalacji mających niebagatelny wpływ na estetykę krajobrazu. Uznaje się, że przy projektowaniu rozwoju gminy funkcja turystyczna powinna być traktowana jako priorytetowa, a wszelkie inwestycje planowane do realizacji na terenie gminy w pierwszej kolejności powinny uwzględniać konieczność ochrony walorów przyrodniczych i krajobrazowych.

Przy ewentualnym wyznaczaniu na terenie gminy stref dopuszczających lokalizację elektrowni słonecznych, w ocenie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, należy brać pod uwagę zarówno kwestie związane z koniecznością ochrony gleb klas I-III (nielokalizowanie instalacji fotowoltaicznych na zwartych kompleksach gleb klas najwyższych), jak również aspekty związane z wpływem elektrowni słonecznych na krajobraz i środowisko przyrodnicze, w tym konieczność uwzględnienia rekomendacji i wniosków wynikających z Audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W załączniku do uzasadnienia do uchwały zawarto rozbieżności opiniowanego planu z audytem krajobrazowym i możliwe sposoby uwzględnienia rekomendacji.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.