

UCHWAŁA NR 98/4545/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 18 marca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.¹⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Dąbrowa Chełmińska przy piśmie z dnia 25 lutego 2026 r., znak: ZP.6721.I.13.2024.MK projekt planu ogólnego gminy Dąbrowa Chełmińska, w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze oraz zadaniem nr 47: Zachowanie korytarzy ekologicznych zapewniających ciągłość między obszarami prawnie chronionymi, w tym w dolinie Wisły i w dolinie Noteci, znajdującymi się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Dąbrowa Chełmińska przy piśmie z dnia 25 lutego 2026 r., znak: ZP.6721.I.13.2024.MK, w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach:

- 1) 04-314.83-01 w zakresie strefy 28SO;
- 2) 04-314.83-25 w zakresie stref: 22SO, 330SJ, 342SJ, 335SZ, 1SO, 4SO, 140SJ, 127SZ, 3SG, 5SG 148SJ i 328SJ;
- 3) 04-314.83-26 w zakresie strefy 1SO;
- 4) 04-314.83-28 w zakresie strefy 5SO;
- 5) 04-315.11-65 w zakresie stref: 221SJ i 22SO;
- 6) 04-315.11-66 w zakresie stref: 1SO, 4SO, 5SO, 32SO, 36SO, 1SU, 330SJ, 219SJ, 223SJ i 258SJ;
- 7) 04-315.11-67 w zakresie stref: 1SO i 6SO;
- 8) 04-315.11-69 w zakresie stref: 1SO i 6SO;
- 9) 04-315.11-72 w zakresie stref: 5SO i 36SO;
- 10) 04-315.11-73 w zakresie strefy 32SO;
- 11) 04-315.11-74 w zakresie strefy 13SO;
- 12) 04-315.11-76 w zakresie stref: 13SO, 50SO i 39SO;
- 13) 04-315.35-106 w zakresie strefy 39SO;
- 14) 04-315.35-109 w zakresie strefy 39SO;
- 15) 04-315.35-110 w zakresie stref: 114SJ i 39SO.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2024 r. poz. 1907 i 1940, z 2025 r. poz. 527, 680, 1668 i 1847 oraz z 2026 r. poz. 24.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Krajobraz	Rekomendacja	Strefa/ouz	Profil dodatkowy	Położenie strefy	Sposób uwzględnienia rekomendacji
04-314.83-01	<i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktów widokowych: wieża zamkowa w Świeciu, Góra Zamkowa w Starogrodzie, taras widokowy na wieży kościoła farnego pw. Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny w Chełmnie, wieża widokowa w Borównie, Uroczysko Prodnia w Jarużynie, Wzgórze tzw. Góra Szybowników w Bydgoszczy, grodzisko Talerzyk w Topolnie, Góra Zamkowa w Unisławiu, Skarpa w parku w Kozielcu i Diabelce (od strony wschodniej, południowej i południowo-zachodniej) zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie. Utrzymanie łączności pomiędzy poszczególnymi ekosystemami cennymi przyrodniczo pełniącymi funkcję m.in. korytarzy ekologicznych.</i>	28SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują obszar widzenia z punktów widokowych oraz korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: <i>teren elektrowni słonecznej</i>
04-314.83-25	<i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktów widokowych: w Kozielcu, Góra Zamkowa w Unisławiu i grodzisko Talerzyk zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	22SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują obszar widzenia z punktów widokowych oraz las	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: <i>teren elektrowni słonecznej</i>
	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	330SJ, 342SJ, 335SZ (tylko las),	-	W granicach strefy las i korytarz ekologiczny	Wyłączenie lasu ze strefy
	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i>	1SO, 4SO,	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy las i korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: <i>teren elektrowni słonecznej</i>
	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	140SJ, 127SZ, 3SG, 5SG	-	W granicach strefy las i korytarz ekologiczny	dodanie do profilu funkcjonalnego dodatkowego strefy: <i>teren lasu</i>
04-314.83-26	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i</i>	148SJ, 328SJ	-	W granicach strefy las i korytarz ekologiczny	Wyłączenie lasu ze strefy
		1SO	teren elektrowni	W granicach strefy las i	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: <i>teren</i>

Załącznik do uzasadnienia do uchwały Nr 98/4545/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 marca 2026 r.

	<i>prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>		słonecznej	korytarz ekologiczny	elektrowni słonecznej
04-314.83-28	<i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu rezerwatu przyrody Las Mariański. Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	5SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy las (Rezerwat Las Mariański) i korytarz ekologiczny oraz	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-315.11-65	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Utrzymanie widoku przedpola ekspozycji na grodzisko w Gzinie poprzez prawidłowe formowanie zieleni wysokiej oraz nielokalizowanie zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie. Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktów widokowych w Kozielcu i grodzisko Talerzyk zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i>	22SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy las i korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
		221SJ	-	W granicach strefy las i korytarz ekologiczny	dodanie do profilu funkcjonalnego dodatkowego strefy: teren lasu, ograniczenie strefy do granic przedpola ekspozycji na grodzisko w Gzinie
04-315.11-66	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	1SO, 4SO, 5SO, 32SO, 36SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy las i korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
		1SU, 330SJ		Korytarz, zadrzewione, bez zagospodarowania	Rezygnacja z wyznaczania strefy
		219SJ, 223SJ, 258SJ	-	W granicach strefy las i korytarz ekologiczny	dodanie do profilu funkcjonalnego dodatkowego strefy: teren lasu
04-315.11-67	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i>	1SO, 6SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy las i korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej

Załącznik do uzasadnienia do uchwały Nr 98/4545/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 marca 2026 r.

	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>				
04-315.11-69	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie dotychczasowych proporcji powierzchniowych między obszarami leśnymi i nieleśnymi.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	1SO, 6SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy las	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-315.11-72	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i> <i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego Uroczysko Prodnia w Jarużynie zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i>	5SO, 36SO (1/2 w korytarzu)	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy korytarz ekologiczny i obszar widzenia	usunięcie w granicach korytarza ekologicznego (36SO) i obszarze widzenia (5SO) zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-315.11-73	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	32SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-315.11-74	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i> <i>Zachowanie różnorodnej struktury ekologicznej krajobrazu.</i>	13SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-315.11-76	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	13SO, 39SO(częściowo korytarz), 50SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej

Załącznik do uzasadnienia do uchwały Nr 98/4545/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 marca 2026 r.

		(częściowo korytarz)			
04-315.35-106	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	39SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy korytarz ekologiczny i las	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-315.35-109	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	39SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy korytarz ekologiczny i las	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
04-315.35-110	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	114SJ	-	W granicach strefy korytarz ekologiczny i teren zieleni, brak zagospodarowania	Rezygnacja z wyznaczania strefy
		39SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy korytarz ekologiczny i las	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego gminy Dąbrowa Chełmińska.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wójt Gminy Dąbrowa Chełmińska pismem z dnia 25 lutego 2026 r., znak: ZP.6721.I.13.2024.MK wystąpił do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego o zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Dąbrowa Chełmińska.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego gminy Dąbrowa Chełmińska stwierdzono kolizję z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu funkcjonalnym dodatkowym stref otwartych funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I-III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I-III) na strefy, w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych. Ponadto, po analizie dokumentu stwierdza się kolizję projektu z zadaniem nr 47: Zachowanie korytarzy ekologicznych zapewniających ciągłość między obszarami prawnie chronionymi, w tym w dolinie Wisły i dolinie Noteci, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Analizowany dokument dopuszcza lokalizację instalacji fotowoltaicznych w obrębie stref otwartych, wyznaczonych w obszarach korytarzy ekologicznych. Ewentualna realizacja planowanego zamierzenia z zakresu lokalizacji elektrowni słonecznych na omawianym obszarze m.in. poprzez grodzenie terenów zajętych przez instalacje fotowoltaiczne może przyczynić się do utraty funkcji tych terenów jako korytarzy ekologicznych. Realizacja każdej nowej zabudowy w tym obszarze prowadzić będzie do zakłócenia rozwoju i możliwości migracji roślin i zwierząt. Korytarze ekologiczne odgrywają kluczową rolę w zachowaniu integralności ekosystemów, a ich ochrona oraz uwzględnienie w dokumentach planistycznych są niezbędne dla osiągnięcia celów ochrony przyrody.

Podkreślić trzeba, że wykaz ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, w którym wymieniono opisane powyżej zadania, stanowi załącznik do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa jako zadanie własne samorządu województwa kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w województwie, nie ograniczając go jedynie do uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Z uwagi na powyższe negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Dąbrowa Chełmińska w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., w związku z czym negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Dąbrowa Chełmińska ww. zakresie. Po analizie projektu dokumentu stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków mających na celu ochronę obszarów cennych przyrodniczo i krajobrazowo. Proponowane w projekcie planu strefy oraz ich sposób zagospodarowania w tym: wprowadzanie terenów elektrowni słonecznej na tereny lasów (w tym również w granicach rezerwatu przyrody), w obrębie korytarzy ekologicznych, brak uwzględnienia w profilu dodatkowym terenów lasu, a także wprowadzanie zabudowy na terenie lasów i na przedpolu ekspozycji nie pozwalają na uwzględnienie rekomendacji i wniosków sformułowanych dla krajobrazów położonych w granicach gminy wyznaczonych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W związku z powyższym, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Dąbrowa Chełmińska w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

Przy ewentualnym wyznaczaniu na terenie gminy stref dopuszczających lokalizację elektrowni słonecznych, w ocenie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, należy brać pod uwagę zarówno kwestie związane z koniecznością ochrony gleb klas I-III (nielokalizowanie instalacji fotowoltaicznych na zwartych kompleksach gleb klas najwyższych), jak również aspekty związane z wpływem elektrowni słonecznych na krajobraz i środowisko przyrodnicze, w tym konieczność uwzględnienia rekomendacji i wniosków wynikających z Audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W załączniku do uzasadnienia do uchwały zawarto rozbieżności opiniowanego planu z audytem krajobrazowym i możliwe sposoby uwzględnienia rekomendacji.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.