

UCHWAŁA NR 98/4581/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 18 marca 2026 r.

w sprawie przyjęcia Założeń przygotowania projektu Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2035 roku

Na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 1 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 252) w związku z uchwałą Nr XXI/307/26 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 23 lutego 2026 r. w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2035 roku (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2026 r. poz. 1066), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Założenia przygotowania projektu Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2035 roku, w brzmieniu określonym jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

ZAŁOŻENIA PRZYGOTOWANIA PROJEKTU STRATEGII ROZWOJU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO DO 2035 ROKU

POSTANOWIENIA OGÓLNE

Przedmiotem niniejszych „Założeń” jest określenie merytorycznych oraz organizacyjnych zasad i warunków przygotowania projektu *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2035 roku*.

Podstawowym założeniem sporządzenia *Strategii rozwoju województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2035 roku*, będzie przyjęcie, że jest to gruntowna aktualizacja *Strategii Przyspieszenia 2030+* dokonywana przede wszystkim w warstwie realizacyjnej, bowiem nadrzędna idea *Strategii Przyspieszenia 2030+* oraz cele główne rozwoju w niej określone – pozostają aktualne, jednak z położeniem znacznie większego nacisku na innowacyjność i szeroko rozumianą nowoczesność we wszystkich sferach funkcjonowania Województwa. Zakłada się wykorzystanie dorobku dotychczasowej strategii, ale z uwzględnieniem niezbędnej aktualizacji uwarunkowań oraz koncentracją na usprawnianiu systemu osiągania celów. Dostosowując się do horyzontu czasowego średniookresowej strategii rozwoju kraju (*Strategia Rozwoju Polski do 2035 r.*), okres realizacji ustaleń dokumentu zostanie określony na rok 2035, co oznacza nie tylko konieczność weryfikacji aktualności dotychczas obowiązujących ustaleń, ale także wprowadzenie do strategii nowych ustaleń, o okresie realizacji wykraczającym poza rok 2030.

Ze względów formalnych uzasadnione jest więc stwierdzenie, że sporządzana jest „nowa” strategia, stąd też projekt strategii będzie już w tytule podkreślał, że jest to „strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2035 roku” a nie „aktualizacja strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku”¹. Jednak pod względem praktycznym – wynikającym z idei oraz meritum dotąd obowiązującej strategii, „nowy” dokument będzie stanowił jej aktualizację i poszerzenie o ustalenia dla wydłużonego okresu obowiązywania oraz poszerzenie o założenia dążenia do wyższego poziomu innowacyjności oraz zdolności do wytwarzania i implementacji rozwiązań innowacyjnych.

¹ Formalnym wyrazem takiego podejścia jest także fakt, że Uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram dotyczy „opracowania strategii” a nie „aktualizacji strategii”.

ZAŁOŻENIA MERYTORYCZNE

Potrzeba aktualizacji strategii rozwoju województwa

Dotychczas realizowana Strategia (dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*) została przyjęta w grudniu 2020 roku i bazuje na uwarunkowaniach oraz odzwierciedla potrzeby identyfikowane w latach 2019-2020. Uwarunkowania rozwoju, które leżały u podstaw formułowania założeń i celów rozwoju województwa są już obecnie istotnie zdezaktualizowane, a jednocześnie w planowaniu rozwoju należy uwzględnić nowe istotne uwarunkowania oraz aspiracje społeczne i polityczne – wówczas nieobecne lub niemające znaczenia.

W okresie sporządzania, a następnie realizacji *Strategii Przyspieszenia 2030+* zapoczątkowane zostały następujące wydarzenia, mające bardzo duży, długofalowy wpływ na społeczne i gospodarcze uwarunkowania funkcjonowania Województwa, które w szerszym ujęciu wprowadziły nowe rozwiązania na poziomie globalnym:

- Pandemia Covid-19,
- Wojna będąca konsekwencją napaści Rosji na Ukrainę,
- Bardzo dynamiczny rozwój innowacji cyfrowych oraz upowszechnianie technologii AI.

Ich skutkami są przede wszystkim wzrost poczucia zagrożeń, także militarnych oraz potrzeba budowania znacznie większej niezależności na wszystkich płaszczyznach (od zaopatrzenia w żywność po uzależnienie surowcowe, materiałowe i produktowe, a także technologiczne). Wskazane powyżej uwarunkowania zwiększyły spójność polityczną oraz gospodarczą Unii Europejskiej – skutkującą wykształceniem świadomości (i nadaniu priorytetów w finansowaniu) o roli obronności i budowy odporności, transformacji energetycznej, wzrostu konkurencyjności gospodarki, integracji transportowej oraz reindustrializacji, a także zmianą polityki wobec napływu migracyjnego. Powszechne stało się projektowanie rozwiązań o podwójnym zastosowaniu – zarówno cywilnym, jak i wojskowym. W ujęciu globalnym nowymi uwarunkowaniami stały się: izolacja Rosji, wzrost znaczenia geopolitycznego Chin oraz nieprzewidywalność polityki Stanów Zjednoczonych.

Istotnym nowym uwarunkowaniem w polityce krajowej jest nowa wizja rozwoju Polski wynikająca z przygotowywanych od 3 lat dokumentów krajowych – Państwo Polskie sporządza dokumenty kształtujące politykę rozwoju i sposób uwzględnienia w nim Województwa musi mieć odzwierciedlenie w dokumencie regionalnym. Te dokumenty redefiniują relacje między regionami. Nadają nowe paradygmaty dla polityki krajowej. Obecnie najważniejszym uwarunkowaniem z nich wynikającym jest ryzyko trwałego zmarginalizowania naszego Województwa w krajowych sieciach transportowych (zagrożenie wewnętrzną peryferyzacją regionu w strukturze funkcjonalno-przestrzennej Polski) oraz degradacja pozycji obydwu stolic Województwa w hierarchii krajowej sieci osadniczej. Dokumenty formułujące politykę rozwoju kraju nie tylko nie stanowią więc wsparcia dla rozwoju regionu (dając nowe impulsy w postaci planowanych inwestycji rządowych), ale wręcz wymuszają prowadzenie nieplanowanych wcześniej, a długotrwałych starań na rzecz odbudowy względnej pozycji ośrodków stołecznych oraz lepszego włączenia regionu do sieci transportowych najwyższych rang.

Istotną nową aspiracją Zarządu Województwa, która będzie rzutowała na kształt ustaleń dokumentu, jest dążenie do wyższego poziomu innowacyjności oraz wzmacniania zdolności do wytwarzania i szerokiej implementacji rozwiązań innowacyjnych w różnych sferach funkcjonowania regionu.

Potrzeba aktualizacji *Strategii Przyspieszenia 2030+* jest też silnie umotywowana wysokim stopniem realizacji jej ustaleń, jak też zidentyfikowanymi przypadkami braku możliwości realizacji niektórych ustaleń lub braku celowości ich realizacji wobec zmieniających się potrzeb. Dokument zdezaktualizowany przestaje być użytecznym narzędziem prowadzenia polityki rozwoju. Zarząd

Województwa prowadzi regularny szczegółowy monitoring działań prowadzonych na rzecz realizacji ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+*, ocenę stanu zaawansowania realizacji wszystkich wymiernych jej aspektów. Odbywa się to za pomocą wymaganego obligatoryjnie Raportu o stanie województwa poszerzonego o monitoring „rzeczowy” realizacji strategii oraz za pomocą Raportu „wskaźnikowego” (Monitoring zmian stanu rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego). Należy zauważyć, że tylko w aspekcie jednego z ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+*, projektów kluczowych, wg stanu na koniec roku 2024, około 40% zostało ocenionych jako „zrealizowane albo w bardzo zaawansowanym stopniu realizacji”, około 20-25% zaliczono do kategorii „niemożliwych do realizacji lub które straciły aktualność/ zasadność realizacji”, a tylko około 35-40% zakwalifikowano jako „zachowujące aktualność – będące w trakcie realizacji lub oczekujące na podjęcie prac”.

Dodatkowym istotnym uwarunkowaniem jest potrzeba posiadania aktualnego dokumentu formułującego cele i kierunki rozwoju Województwa w związku z dobieganiem końca aktualnego unijnego okresu programowania 2021-2027 i niezbędnym podjęciem prac nad programowaniem okresu 2028-2034. Opracowywana strategia rozwoju województwa będzie stanowiła dokument bazowy dla tych działań.

Praktyczny wymiar „aktualizacji”

Decyzja, że formalnie będąca „nową” strategią, w praktyce stanowi aktualizację obowiązującej strategii, wynika z przekonania, że nadrzędna idea *Strategii Przyspieszenia 2030+* oraz cele główne rozwoju w niej określone – pozostają aktualne. Dotyczy to zwłaszcza misji rozwoju Województwa („Człowiek w centrum uwagi”), celu nadrzędnego rozwoju Województwa („Jakość życia typowa dla wysokorozwiniętych regionów europejskich”) oraz identyfikacji obszarów działań dla osiągnięcia celu nadrzędnego („Społeczeństwo, Gospodarka, Przestrzeń, Spójność”).

Niezbędne jest natomiast zweryfikowanie założeń ich realizacji i zredefiniowanie niektórych z nich, a więc dokonanie ponownej operacjonalizacji idei, w tym jej „uzupełnienie” o kwestie wzmacniania szeroko rozumianej, wieloaspektowej innowacyjności regionu.

„Aktualizacja” oznacza weryfikację, wprowadzanie modyfikacji i usprawnień oraz dostosowanie ustaleń z zachowaniem Idei Przyspieszenia sformułowanej w *Strategii Przyspieszenia 2030+*. Zakłada się wykorzystanie dorobku dotychczasowej strategii, ale z koncentracją na usprawnianiu systemu osiągania celów oraz dokonaniu niezbędnych uzupełnień, w tym także dla okresu po roku 2030.

Logika formułowania ustaleń strategii

Logika formułowania ustaleń strategii polega na przełożeniu:

- aktualnie prezentowanego potencjału (wynikającego z aktualizacji diagnozy i określającego w sposób obiektywny możliwości i ograniczenia rozwoju),
- uwarunkowań zewnętrznych, w tym polityki UE i Polski (uwarunkowań niezależnych od samorządu województwa, wpływających na jego funkcjonowanie, do których należy się adaptować bądź które można negocjować, bądź które można świadomie odrzucić),
- prognoz trendów rozwojowych (uwarunkowań, które prawdopodobnie zaistnieją w przyszłości),
- aspiracji co do kierunków rozwoju (oczekiwań społecznych, aspiracji politycznych, itp.),

na:

- działania operacyjne,

służące/prowadzące do:

- realizacji misji („Człowiek w centrum uwagi”) i celu nadrzędnego rozwoju Województwa („Jakość życia typowa dla wysokorozwiniętych regionów europejskich”).

Podstawą formułowania ustaleń strategii są:

- ocena stanu i możliwości rozwoju oraz prognozy zmian – wynikające z obiektywnej aktualnej oceny sytuacji,
- aspiracje społeczne – wynikające z oczekiwań partnerów społecznych (reprezentujących wszystkie środowiska poproszone o udział w tworzeniu strategii),
- aspiracje polityczne – wynikające z woli osiągnięcia określonych celów i określonego stanu rozwoju przez Samorząd Województwa, jako podmiot odpowiedzialny za kształtowanie jego rozwoju.

Podczas formułowania ustaleń Strategii zastosowany więc zostanie schemat postępowania uwzględniający powyższe aspekty, typowy dla tworzenia dokumentów z dziedziny planowania regionalnego, polegający na:

- szerokim i kompleksowym rozpoznaniu aktualnych i prognozowanych uwarunkowań rozwoju,
- kategoryzacji rozpoznanych uwarunkowań na istotne i nieistotne dla przyszłego rozwoju,
- rozpoznaniu aspiracji rozwojowych innych niż wynikające z diagnozy

oraz

- zaplanowaniu interwencji (określenie celów i kierunków) z jednoczesnym skupieniem uwagi na tych zagadnieniach, które zostały uznane za istotne,

a następnie

- określeniu sposobu realizacji tych działań (system wdrażania ustaleń)

a także

- określeniu sposobu monitorowania zachodzących zmian w rozwoju w wyniku realizacji zaplanowanych działań.

Punktem wyjścia do formułowania zaktualizowanych ustaleń strategii będą „wyzwania rozwojowe”. Za wyzwanie rozwojowe uznano uwarunkowanie, o kluczowym znaczeniu dla rozwoju województwa, którego wystąpienie do roku 2035 jest pewne lub bardzo prawdopodobne i które będzie determinowało zmiany sytuacji społeczno-gospodarczej (zmiany stanu rozwoju, zmiany pozycji konkurencyjnej). Nieuwzględnienie wyzwania rozwojowego w planowaniu rozwoju niemal na pewno będzie przynosiło skutki negatywne, w postaci braku reakcji na niekorzystne procesy lub niewykorzystania potencjalnych szans rozwojowych.

Wyzwania rozwojowe dla okresu do roku 2035, zostaną sformułowane na podstawie wyzwań zidentyfikowanych podczas tworzenia *Strategii Przyspieszenia 2030+*, po dokonaniu ich weryfikacji i niezbędnej aktualizacji i/lub uzupełnień, jeśli zostaną zidentyfikowane nowe wyzwania.

Jednak ustalenia strategii nie mogą wywodzić się wyłącznie z wyzwań rozwojowych, bowiem zagrażałoby to pominięciem uwarunkowań, które są ważne dla prawidłowego funkcjonowania województwa, jednakże ich ranga nie pozwala na zaliczenie ich do kategorii zagadnień kluczowych dla rozwoju. Są to zagadnienia stanowiące niezbędne „tło rozwojowe”, w tym zagadnienia, dla których nie przewiduje się zasadniczej zmiany uwarunkowań rozwoju – wzrostu znaczenia, pojawienia się niesprzyjającego klimatu realizacji, itp.

Dlatego też podczas formułowania ustaleń strategii zostaną uwzględnione dwie kategorie uwarunkowań:

- „wyzwania rozwojowe” – na których skupi się szczególna uwaga, ze względu na ich kluczowe znaczenie,
- „tło rozwojowe” - pozostałe uwarunkowania, także niezbędne dla prawidłowego rozwoju województwa, które zostaną uwzględnione w sposób adekwatny do przewidywanego znaczenia w funkcjonowaniu województwa.

Wyzwania rozwojowe przyjęte w *Strategii Przyspieszenia 2030+*, które zostaną poddane weryfikacji i aktualizacji oraz ewentualnie uzupełnione o kolejne, zidentyfikowane podczas analiz uwarunkowań rozwoju:

- 1) Poprawa poziomu rozwoju społecznego mieszkańców województwa
- 2) Dostosowanie kierunków rozwoju województwa do transformacji demograficznej i konsekwencji starzenia społeczeństwa
- 3) Rozwój gospodarczy
- 4) Wzrost innowacyjności gospodarki województwa
- 5) Poprawa dostępności zewnętrznej oraz wykorzystanie potencjału logistycznego województwa
- 6) Poprawa dostępności komunikacyjnej stolic województwa z terenu całego województwa
- 7) Wzmocnienie potencjału Bydgoszczy i Torunia jako ośrodków współodpowiedzialnych za rozwój społeczno-gospodarczy i konkurencyjność województwa
- 8) Nowoczesny sektor rolno-spożywczy
- 9) Rozwój uzdrowisk
- 10) Powszechna dostępność technologii informacyjnych
- 11) Zapewnienie dobrego stanu powietrza
- 12) Zapewnienie zrównoważonego rozwoju oraz efektywnego funkcjonowania gospodarki i społeczeństwa w warunkach zmian klimatu
- 13) Bezpieczeństwo i transformacja energetyczna
- 14) Odbudowa gospodarki regionu po epidemii COVID-19

Fundamentalne założenia będące wytycznymi dla tworzenia projektu strategii

Podczas sporządzania projektu strategii, zostaną uwzględnione następujące wytyczne, dotyczące formułowania części kierunkowej strategii oraz prowadzenia polityki rozwoju Województwa:

1. Strategia powinna uwzględniać ogół zidentyfikowanych potrzeb rozwojowych Województwa, bez względu na odpowiedzialność kompetencyjną za ich realizację, przy czym odpowiedzialność za realizację ustaleń powinna być wyraźnie określona.
2. Strategia powinna uwzględniać ogół zidentyfikowanych potrzeb rozwojowych Województwa, także długookresowych, wykraczających poza okres obowiązywania strategii (2035), przy czym zadania wskazywane do realizacji w okresie obowiązywania strategii powinny być wyraźnie wyodrębnione.
3. Nadrzędną ideą strategii pozostaje przyspieszenie rozwoju województwa. Oznacza to konieczność zaprojektowania ustaleń mających na celu: 1) niwelowanie dystansu w stanie rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego wobec regionów o najlepszym stanie rozwoju, 2) uzyskiwanie/wzmacnianie/kreowanie przewag konkurencyjnych w dziedzinach kluczowych

dla jakości życia mieszkańców, 3) szybką poprawę stanu rozwoju tych części województwa, w których stan rozwoju pozostaje na niesatysfakcjonująco niskim poziomie, 4) wspieranie tych części województwa, które wykazują najlepsze wskaźniki stanu rozwoju, w dalszym dynamicznym rozwoju. W warstwie wdrożeniowej, przyspieszenie będzie realizowane także poprzez nadanie priorytetu innowacyjności – realizowanej na wszystkich aspektach rozwoju i przyczyniającej się do „unowocześnienia” regionu, nie tylko w sferze zagospodarowania, czy oferowanych dóbr i usług, ale także w zachodzących tu procesach i organizacji życia społeczno-gospodarczego.

4. Strategia nie może zawierać ustaleń, które miałyby na celu wyrównywanie wewnętrznych różnicowań poprzez blokowanie rozwoju części najlepiej rozwiniętych lub poprzez wspieranie obszarów najsłabszych, kosztem obszarów najsilniejszych. Województwo pozostanie obszarem o zróżnicowanym poziomie rozwoju poszczególnych jego części, a szczególna rola Samorządu Województwa polegać będzie na stworzeniu warunków umożliwiających nawet obszarom najsłabszym osiągnięcie satysfakcjonującego poziomu życia i konkurencyjności gospodarczej.
5. Na etapie prac diagnostycznych należy rozpoznać potrzeby rozwojowe zgłaszane przez samorządy gmin Województwa, a w części kierunkowej należy je uwzględnić adekwatnie do charakteru i zakresu strategii wojewódzkiej. Strategia rozwoju województwa nie może stanowić „sumy strategii lokalnych” ale powinna uwzględniać aspiracje i plany samorządów gminnych, bo procesy rozwojowe zachodzące w gminach mają bardzo duży wpływ na zmiany rozwoju Województwa. Dlatego też, strategia rozwoju województwa powinna w miarę możliwości, poprzez charakter i sposób sformułowania ustaleń, wspierać realizację strategii lokalnych. Jednocześnie aktualne aspiracje samorządów lokalnych stanowią bardzo ważny kontekst, uwarunkowanie dla prowadzenia polityki rozwoju Województwa.
6. W kształtowaniu rozwoju sieci osadniczej należy zachować dotychczasową hierarchię ośrodków, w której pierwszy poziom stanowią ośrodki wojewódzkie: Bydgoszcz i Toruń, drugi tzw. „miasta średnie”: Włocławek, Grudziądz i Inowrocław, trzeci: pozostałe miasta powiatowe, czwarty: siedziby gmin, a więc pozostałe miasta oraz wiejskie siedziby gmin. Zakłada się utrzymanie odrębnych miejskich obszarów funkcjonalnych, których zasięgi będą odpowiadały przynależności gmin do stowarzyszeń metropolitalnych Bydgoszczy i Torunia. Miejskie obszary funkcjonalne Bydgoszczy i Torunia będą stanowiły obszary integracji funkcjonalnej i komunikacyjnej miast stołecznych oraz ich stref podmiejskich, natomiast za rozwój funkcji stołecznych, kierowanych do mieszkańców i podmiotów całego Województwa będzie odpowiadał Samorząd Województwa i będą one realizowane w ramach Stołecznego Obszaru Rozwojowego, obejmującego Bydgoszcz, Toruń, Powiat Bydgoski i Powiat Toruński. Jest to kontynuacja idei wprowadzonej w Strategii Przyspieszenia 2030+.
7. Strategia określi regionalny model dostępności podstawowych usług publicznych – bazujący na strukturze wielkościowej oraz rozkładzie przestrzennym wiejskiej sieci osadniczej. Istotą modelu będzie zaprojektowanie rozwiązań zapewniających jak największej części mieszkańców Województwa, dostępność do podstawowych usług publicznych w miejscowości zamieszkania lub w jej bliskim sąsiedztwie.
8. Strategia określi regionalny model funkcjonowania transportu publicznego – którego celem będzie zapewnienie jak największej liczbie mieszkańców bezpośredniej lub dogodnej pośredniej dostępności do jednego lub obydwu ośrodków stołecznych Województwa.

9. Strategia określi regionalną sieć ramową infrastruktury transportowej – czyli sieć dróg i linii kolejowych kluczowych dla prawidłowej dostępności zewnętrznej oraz obsługi wewnątrzregionalnej. Sieć ramowa powinna określać stan docelowy, wykraczający poza rok 2035, z uwzględnieniem niezbędnych inwestycji na rzecz jej realizacji do roku 2035.
10. Strategia uwzględni konieczność odniesienia się do zagadnień wzmacniania odporności przestrzeni (w tym infrastruktury) oraz społeczeństwa na nadzwyczajne zagrożenia.
11. Strategia określi przestrzenne warunki rozwoju energetyki odnawialnej, w szczególności wskaże obszary preferowane oraz obszary wskazywane do ograniczeń lub wyłączeń w lokalizacji poszczególnych rodzajów energetyki odnawialnej. Powyższa ogólna kwalifikacja poszczególnych części Województwa zostanie sprecyzowana w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa (sporządzanym w następstwie przyjęcia Strategii), stając się tym samym wykładnią polityki przestrzennej Samorządu Województwa w obszarze rozwoju energetyki odnawialnej.
12. Strategia uwzględni przestrzenne i organizacyjne warunki wsparcia rozwoju rolnictwa, postrzeganego wieloaspektowo: jako działalność gospodarcza stanowiąca podstawę utrzymania części gospodarstw domowych w Województwie, jako podstawa bezpieczeństwa żywnościowego, jako działalność gospodarcza stanowiąca podstawę do kooperacji i rozwoju przetwórstwa rolno-spożywczego (w ramach regionalnej inteligentnej specjalizacji), jako funkcja niezbędna dla harmonijnego, wielofunkcyjnego rozwoju obszarów wiejskich, jako dziedzina mająca w Kujawsko-Pomorskiem silne oddziaływanie wizerunkowe i promocyjne (duży producent żywności o wysokiej jakości i walorach prozdrowotnych), jako dziedzina stanowiąca nośnik dziedzictwa kulturowego oraz tożsamości regionu. Niezbędnym kontekstem rozwoju rolnictwa jest zapewnienie wysokiej jakości życia na obszarach wiejskich, przy czym na obszarach o tradycyjnym rolniczym charakterze, jest to ważny czynnik wsparcia rolnictwa (poprzez usługi i infrastrukturę zapewniające wysoką jakość życia ludności rolniczej w miejscu zamieszkania lub w jego pobliżu).
13. W systemie realizacji ustaleń strategii należy uwzględnić dwustopniowy system tworzenia polityki rozwoju: 1) strategię – jako dokument o charakterze bardziej ogólnym, określającym wszystkie niezbędne cele rozwojowe oraz definiujący relacje pomiędzy nimi i koordynujący realizację całej polityki rozwoju w horyzoncie średniookresowym oraz 2) dokumenty operacyjne (polityki, programy i inne) – operacjonalizujące działania w danej dziedzinie, odpowiedzialne za programowanie i wdrażanie działań szczegółowych. Strategia określi wykaz dokumentów (polityk, programów i innych), które powinny zostać sporządzone dla operacjonalizacji jej ustaleń.
14. System realizacji ustaleń strategii powinien uwzględniać terytorializację polityki rozwoju, a więc różnicowanie działań w stosunku do różnych części województwa (zamierza się kontynuować ideę „polityki terytorialnej” jako jednego z instrumentów zróżnicowanego stymulowania rozwoju województwa). Jednocześnie należy przewidzieć silniejszy, w stosunku do *Strategii Przyspieszenia 2030+*, wpływ Samorządu Województwa na kierunki rozwoju poszczególnych obszarów, w których prowadzona będzie polityka rozwoju oraz potrzebę priorytetyzacji i wzmocnienia działań o większej skali interwencji. Jednocześnie wobec braku pewności co do kształtu przyszłej perspektywy finansowej „polityka terytorialna” powinna tym bardziej mieć wymiar strategiczny (identyfikowanie istotnych potrzeb oraz określanie priorytetów różnych części województwa), a nie tylko służyć programowaniu działań możliwych do sfinansowania ze środków Polityki Spójności.

15. Zarówno w sferze ustaleń merytorycznych jak i systemu realizacji ustaleń, strategia będzie uwzględniała niezbędne aspekty wynikające z dokumentów krajowych.

Oczekiwany ramowy układ strategii

Zakłada się, że *Strategia Przyspieszenia – Kujawy i Pomorze 2035+* będzie zachowywała układ typowego dokumentu strategicznego, to znaczy składać się będzie z następujących części:

1. Syntezy uwarunkowań rozwoju Województwa – wskazania najważniejszych uwarunkowań, w tym identyfikacji wyzwań rozwoju.
2. Opisu „Idei Przyspieszenia” – a więc koncepcji rozwoju województwa z wyjaśnieniem przyjętych rozwiązań wraz z Modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa.
3. Celów strategicznych i kierunków działań, a także identyfikacji „projektów strategicznych”, z wyszczególnieniem projektów, za których realizację będzie odpowiedzialny Samorząd Województwa.
4. Systemu realizacji ustaleń strategii, w szczególności wskazania podmiotów odpowiedzialnych.
5. Systemu monitorowania realizacji ustaleń strategii.

ORGANIZACJA PRAC NAD PRZYGOTOWANIEM STRATEGII

Podmiot odpowiedzialny

Za przygotowanie projektu strategii odpowiada Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego. W Jego imieniu rolę koordynatora wszystkich prac merytorycznych i organizacyjnych oraz funkcję generalnego projektanta pełni dyrektor Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej.

Dyrektorzy Departamentów Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz Prezesi i Dyrektorzy jednostek organizacyjnych Województwa Kujawsko-Pomorskiego są zobowiązani do współpracy przy tworzeniu projektu dokumentu.

Zespół projektowy

Projekt strategii zostanie przygotowany przez zespół projektowy składający się z pracowników Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz Kujawsko-Pomorskiego Biura Planowania Przestrzennego i Regionalnego we Włocławku.

Kujawsko-Pomorskie Biuro Planowania Przestrzennego i Regionalnego we Włocławku sporządzi także prognozę oddziaływania na środowisko oraz ewaluację ex-ante dla projektu strategii.

Ramowy harmonogram prac

Harmonogram prac określają prace analityczne i koncepcyjne oraz działania wymagane przepisami prawa lub prowadzone zwyczajowo. Wpływają one na łączny czas przygotowywania projektu strategii.

Do działań wymaganych formalnie, należy zaliczyć: analizę ex-ante do projektu strategii, strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko, konsultacje społeczne projektu strategii, niezbędne uzgodnienia i opinie. Działaniami zwyczajowo realizowanymi przy sporządzaniu dokumentów strategicznych i programowych województwa kujawsko-pomorskiego, jest konsultowanie wszystkich etapów prac i zaangażowanie różnych środowisk już na etapie tworzenia projektu dokumentu (tzw. „współtworzenie”), w sposób wykraczający poza wymogi określone przepisami.

Przewiduje się następujący ramowy harmonogram prac:

Lp.	Zadanie	Termin realizacji
1	Prace analityczne oraz koncepcyjne, w tym prowadzone przy współpracy z partnerami społeczno-gospodarczymi	marzec – sierpień 2026 r.
2	Przygotowanie projektu Strategii rozwoju województwa oraz zatwierdzenie go przez Zarząd Województwa	do 15 września 2026 r.
3	Przygotowanie raportu ewaluacyjnego zawierającego uprzednią ewaluację skuteczności i efektywności realizacji Strategii rozwoju województwa	do 30 września 2026 r.
4	Konsultacje społeczne projektu Strategii rozwoju województwa, w tym uzyskanie wymaganych prawem opinii i uzgodnień	październik – grudzień 2026 r.
5	Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania projektu Strategii rozwoju województwa na środowisko, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko	listopad - grudzień 2026 r.
6	Zatwierdzenie przez Zarząd Województwa projektu Strategii rozwoju województwa	do 28 lutego 2027 r.
7	Przekazanie projektu Strategii rozwoju województwa Sejmikowi Województwa do uchwalenia	do 10 marca 2027 r.
8	Działania informacyjne	przez cały okres realizacji procesu

Uspołecznienie procesu tworzenia *Strategii Przyspieszenia – Kujawy i Pomorze 2035+*

Proces tworzenia strategii będzie angażował grono partnerów, reprezentujących zróżnicowane środowiska, a rola partnerów będzie zależna od etapu przygotowywania projektu dokumentu.

Wśród partnerów, których zamierza się angażować, wymienić należy m.in.: jednostki samorządu terytorialnego, środowiska gospodarcze, środowiska rolnicze i instytucje otoczenia rolnictwa, sektor pozarządowy, szkoły wyższe, różnego rodzaju gremia powoływane przez Samorząd Województwa jako podmioty o charakterze doradczym, czy opiniującym.

Przyjmuje się następujące ogólne zasady uspołeczniania procesu tworzenia projektu strategii:

- uspołecznienie wykraczające poza wymogi określone prawnie,
- zróżnicowany charakter współpracy z partnerami w zależności od etapu prac nad Strategią: fazy „informowania” i „współtworzenia” (w trakcie i po zakończeniu prac diagnostycznych oraz podczas tworzenia projektu), faza „konsultowania” (wymaganego formalnie przez przepisy w stosunku do projektu dokumentu),
- takie zorganizowanie procesu uspołecznienia, by był on dostępny dla jak największej liczby środowisk i w jak największym wymiarze terytorialnym.

Wstępnie zakłada się wykorzystanie następujących instrumentów współpracy z partnerami: konferencje plenarne, narady środowiskowe/branżowe, narady terytorialne, panele eksperckie, obecność w mediach, możliwość bezpośredniego składania uwag. Wybór konkretnych instrumentów nastąpi na etapie konkretyzacji prac.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej uchwały jest przyjęcie Założeń przygotowania projektu Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2035 roku.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 1 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 252), do zadań zarządu województwa należy w szczególności wykonywanie uchwał sejmiku województwa oraz przygotowywanie projektów strategii rozwoju województwa i innych strategii rozwoju, planu zagospodarowania przestrzennego województwa, audytu krajobrazowego, regionalnych programów operacyjnych, programów służących realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności oraz ich wykonywanie.

Zgodnie z uchwałą Nr XXI/307/26 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 23 lutego 2026 r. w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2035 roku (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2026 r. poz. 1066), do zadań Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego należy przygotowanie założeń opracowania strategii rozwoju województwa.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, 1881 i 1940 oraz z 2025 r. poz. 1535), organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa, bez zbędnej zwłoki, podaje do publicznej wiadomości informację m.in. o przystąpieniu do opracowywania projektu dokumentu i o jego przedmiocie, możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu, a także o możliwości i sposobie składania uwag i wniosków. Do niezbędnej dokumentacji sprawy zalicza się m.in. założenia lub projekt dokumentu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa:

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W związku z dezaktualizacją niektórych ustaleń obowiązującej Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+ oraz pojawieniem się w znacznym stopniu wielu nowych, Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przystąpił do działań zmierzających do opracowania Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2035 roku. Punktem kluczowym staje się przedstawienie Założeń przygotowania dokumentu, czyli zbioru zasad i wytycznych, którymi Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego będzie kierował się przy tworzeniu projektu Strategii.

5. Ocena skutków regulacji:

Podjęcie niniejszej uchwały nie wiąże się z wystąpieniem bezpośrednich skutków finansowych. Jednakże, uwzględniając zapisy ustawy dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, 1881 i 1940 oraz z 2025 r. poz. 1535), informacja o konsultacjach dokumentu musi zostać podana do publicznej wiadomości, co wiąże się z kosztem opublikowania ogłoszenia w prasie regionalnej.