

UCHWAŁA NR 99/4591/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 25 marca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.¹⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Sośno przy piśmie z dnia 6 marca 2026 r., znak: RI.6721.2.2024 projekt planu ogólnego gminy Sośno, w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Sośno przy piśmie z dnia 6 marca 2026 r., znak: RI.6721.2.2024 projekt planu ogólnego gminy Sośno, w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach:

- 1) 04-314.69-42 w zakresie stref: 8SO, 39SO, 40SO, 18SO i 41SO;
- 2) 04-314.74-18 w zakresie stref: 1SO i 6SO;
- 3) 04-314.74-34 w zakresie stref: 39SO i 41SO.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2024 r. poz. 1907 i 1940, z 2025 r. poz. 527, 680, 1668 i 1847 oraz z 2026 r. poz. 24.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego gminy Sośno.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wójt Gminy Sośno pismem z dnia 6 marca 2026 r., znak: RI.6721.2.2024 wystąpił do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego o zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Sośno.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego gminy Sośno stwierdzono kolizję z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu funkcjonalnym dodatkowym stref otwartych funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych i elektrowni wiatrowych niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I-III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I-III) na strefy, w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych i wiatrowych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych.

Podkreślić trzeba, że wykaz ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, w którym wymieniono opisane powyżej zadanie, stanowi załącznik do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa jako zadanie własne samorządu województwa kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w województwie, nie ograniczając go jedynie do uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Z uwagi na powyższe, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Sośno w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., w związku z czym negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Sośno ww. zakresie.

Po analizie projektu dokumentu stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków mających na celu ochronę obszarów cennych przyrodniczo i krajobrazowo. Proponowane w projekcie planu strefy oraz ich sposób zagospodarowania w tym: wprowadzanie terenów elektrowni słonecznej i wiatrowej na tereny lasów, w obrębie korytarzy ekologicznych, w dolinach rzek, a także w obszarze widzenia z punktu widokowego nie pozwala na uwzględnienie rekomendacji i wniosków sformułowanych dla krajobrazów położonych w granicach gminy Sośno wyznaczonych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W związku z powyższym, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Sośno w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

Przy ewentualnym wyznaczaniu na terenie gminy stref dopuszczających lokalizację elektrowni słonecznych i wiatrowych, w ocenie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, należy brać pod uwagę zarówno kwestie związane z koniecznością ochrony gleb klas I-III (nielokalizowanie instalacji fotowoltaicznych oraz elektrowni wiatrowych na zwartych kompleksach gleb klas najwyższych), jak również aspekty związane z ich wpływem na krajobraz i środowisko przyrodnicze, w tym konieczność uwzględnienia rekomendacji i wniosków wynikających z Audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W załączniku do uzasadnienia do uchwały zawarto rozbieżności opiniowanego planu z audytem krajobrazowym i możliwe sposoby uwzględnienia rekomendacji.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.

Załącznik do uzasadnienia do uchwały Nr 99/4591/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 marca 2026 r.

Krajobraz	Rekomendacja	Strefa/ouza	Profil dodatkowy	Położenie strefy	Sposób uwzględnienia rekomendacji
04-314.69-42	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i>	8SO, 39SO, 40SO,	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu i korytarza ekologicznego	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej
	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	18SO	teren elektrowni słonecznej i wiatrowej	Strefa obejmuje rzekę Sępoleńkę, przebiega tu korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni słonecznej, wiatrowej
	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i> Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego Wzgórze Wilhelma w rejonie Adamkowa zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.	41SO	teren elektrowni słonecznej, wiatrowej	W granicach strefy występują tereny lasu i korytarza ekologicznego, strefa w całości położona w obszarze widzenia z punktu widokowego	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej, wiatrowej
04-314.74-18	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	1SO	teren elektrowni słonecznej teren elektrowni wiatrowej	W granicach strefy występują tereny zadrzewione	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej, wiatrowej

		6SO	teren elektrowni słonecznej teren elektrowni wiatrowej	W granicach strefy występuje korytarz ekologiczny, tereny zadrzewione	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej, wiatrowej
04-314.74-34	<i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktów widokowych: wieża widokowa w Wielu, Wzgórze nad J. Wieleckim w Konstantowie oraz Wzgórze Wilhelma w rejonie Adamkowa zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i>	39SO	teren elektrowni słonecznej	Część strefy położona w obszarze widzenia z punktu widokowego Wzgórze Wilhelma	usunięcie w granicach obszaru widzenia zapisu teren elektrowni słonecznej,
		41SO	teren elektrowni słonecznej teren elektrowni wiatrowej	Strefa położona w obszarze widzenia z punktu widokowego Wzgórze Wilhelma	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej, wiatrowej