

UCHWAŁA NR 99/4592/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 25 marca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.¹⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Warlubie przy piśmie z dnia 3 marca 2026 r., znak: RI.III.6721.6.2025, projekt planu ogólnego gminy Warlubie, w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Warlubie przy piśmie z dnia 3 marca 2026 r. projekt planu ogólnego gminy Warlubie, w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach:

- 1) 04-314.71-40 w zakresie stref: 10SO, 15SO, 4SR, 5SO, 1SO, 4SO i 209SZ;
- 2) 04-314.71-41 w zakresie strefy 1SO i obszarów uzupełnienia zabudowy: 19OUZ, 20OUZ, 21OUZ, 22OUZ, 23OUZ, 24OUZ, 25OUZ, 26OUZ, 27OUZ, 29OUZ, 30OUZ i 31OUZ;
- 3) 04-314.71-42 w zakresie stref: 1SO i 4SO;
- 4) 04-314.71-43 w zakresie stref: 1SO i 4SO;
- 5) 04-314.71-44 w zakresie strefy 4SO;
- 6) 04-314.71-46 w zakresie strefy 12SO;
- 7) 04-314.71-48 w zakresie stref: 10SO, 12SO, 13SO, 4SR i 5SO;
- 8) 04-314.71-49 w zakresie strefy 13SO;
- 9) 04-314.81-02 w zakresie strefy 12SO;
- 10) 04-314.82-01 w zakresie stref: 12SO i 13SO;
- 11) 04-314.82-02 w zakresie strefy 12SO;
- 12) 04-314.82-04 w zakresie stref: 13SO, 15SO i 12SO;
- 13) 04-314.82-09 w zakresie strefy 12SO.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2024 r. poz. 1907 i 1940, z 2025 r. poz. 527, 680, 1668 i 1847 oraz z 2026 r. poz. 24.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego gminy Warlubie.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wójt Gminy Warlubie pismem z dnia 3 marca 2026 r., znak: RI.III.6721.6.2025 wystąpił do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego o zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Warlubie.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego gminy Warlubie stwierdzono kolizję z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu funkcjonalnym dodatkowym stref otwartych funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych oraz elektrowni wiatrowych niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I-III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I-III) na strefy, w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych oraz elektrowni wiatrowych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych.

Podkreślić trzeba, że wykaz ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, w której wymieniono opisane powyżej zadanie, stanowi załącznik do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa jako zadanie własne samorządu województwa kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w województwie, nie ograniczając go jedynie do uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Ponadto zwraca się uwagę, że przez teren gminy Warlubie przebiegają warianty inwestycji pn. Budowa linii kolejowych nr 5 i 242 na odc. Grochowalsk – Grudziądz – Warlubie. Inwestycja ta jest zapisana w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+, przyjętej uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r., jako projekt kluczowy nr 452. W związku z powyższym, uzasadnione jest unikanie tworzenia możliwości lokalizacji zabudowy w obrębie przebiegu wariantów inwestycji.

W związku z powyższym, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Warlubie w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., w związku z czym negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Warlubie ww. zakresie. Po analizie projektu dokumentu

stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków mających na celu ochronę obszarów cennych przyrodniczo i krajobrazowo. Proponowane w projekcie planu strefy oraz ich sposób zagospodarowania w tym: wprowadzanie terenów elektrowni słonecznej, wiatrowej, wodnej i biogazowni na tereny lasów, na obszarach podmokłych, w otoczeniu jezior, w obrębie korytarzy ekologicznych, w obszarze widzenia z punktu widokowego, brak uwzględnienia w profilu dodatkowym terenów lasu, a także wyznaczanie obszarów uzupełnienia zabudowy (a tym samym umożliwienie wprowadzenia zabudowy na podstawie decyzji o warunkach zabudowy) na terenie lokalnej formy architektonicznej zabudowy nie pozwalają na uwzględnienie rekomendacji i wniosków sformułowanych dla krajobrazów położonych w granicach gminy, wyznaczonych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W związku z powyższym, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Warlubie w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

Przy ewentualnym wyznaczaniu na terenie gminy stref dopuszczających lokalizację elektrowni słonecznych i wiatrowych, w ocenie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, należy brać pod uwagę zarówno kwestie związane z koniecznością ochrony gleb klas I-III (nielokalizowanie instalacji OZE na zwartych kompleksach gleb klas najwyższych), jak również aspekty związane z wpływem tych instalacji na krajobraz i środowisko przyrodnicze, w tym konieczność uwzględnienia rekomendacji i wniosków wynikających z Audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W załączniku do uzasadnienia do uchwały zawarto rozbieżności opiniowanego planu z audytem krajobrazowym i możliwe sposoby uwzględnienia rekomendacji.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.

Załącznik do uzasadnienia do uchwały 99/4592/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 marca 2026 r.

Krajobraz	Rekomendacja	Strefa/ouz	Profil dodatkowy	Położenie strefy	Sposób uwzględnienia rekomendacji
04-314.71-40	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	10SO, 15SO	teren elektrowni wiatrowej, słonecznej i biogazowni	W granicach strefy występują tereny lasu i korytarza ekologicznego	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu: teren elektrowni wiatrowej, słonecznej i biogazowni
		4SR	teren elektrowni słonecznej i biogazowni	W granicach strefy występują tereny lasu i korytarza ekologicznego	Zmiana strefy na taką, która pozwoli zachować tereny lasu, bez dodatkowej funkcjonalności
		5SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu i korytarza ekologicznego	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej
		1SO	teren elektrowni słonecznej i biogazowni	W granicach strefy występują tereny lasu i korytarza ekologicznego	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej i biogazowni
	<i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w obrębie doliny Mątwy oraz w otoczeniu jezior: Radodzierz, Łąkosz i Czarne.</i> <i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	4SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu i korytarza ekologicznego, otoczenie jeziora Łąkosz	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej

	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	209SZ	-	W granicach strefy występuje las	dodanie w profilu dodatkowym zapisu: teren lasu
	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	1SO	teren elektrowni słonecznej i biogazowni	W granicach strefy występuje korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej i biogazowni
04-314.71-41	<i>W granicach lokalnej formy architektonicznej zabudowy miejscowości Lipinki wprowadzanie nowej zabudowy z dostosowaniem do historycznego układu przestrzennego wsi.</i>	19OUZ, 20OUZ, 21OUZ, 22OUZ, 23OUZ, 24OUZ, 25OUZ, 26OUZ, 27OUZ, 29OUZ, 30OUZ, 31OUZ	nie dotyczy	Obszar uzupełnienia zabudowy wyznaczony w granicach lokalnej formy architektonicznej zabudowy miejscowości Lipinki	Rezygnacja z wyznaczania ouz w granicach lokalnej formy architektonicznej zabudowy
04-314.71-42	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i> <i>Utrzymanie łączności pomiędzy poszczególnymi ekosystemami cennymi przyrodniczo pełniącymi funkcję m.in. korytarzy ekologicznych.</i> <i>Ochrona i zachowanie naturalnych zbiorników</i>	4SO	teren elektrowni słonecznej teren elektrowni wodnej teren biogazowni	W granicach strefy występuje korytarz ekologiczny, tereny podmokłe (otoczenie jeziora)	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej, wodnej i biogazowni

	wodnych, torfowisk, bagien, mokradeł i podmokłości w celu zachowania ich zdolności retencjonowania wody. Nielokalizowanie zabudowy na terenach o płytkim poziomie występowania wód gruntowych.	1SO	teren elektrowni słonecznej, wodnej i biogazowni	W granicach strefy występuje korytarz ekologiczny, tereny podmokłe (tzw. Bagno Duże/Wilcze)	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej, wodnej i biogazowni
04-314.71-43	Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.	4SO	teren elektrowni słonecznej	W granicach strefy występują tereny lasu i korytarza ekologicznego, jezioro Rumacz i jego otoczenie	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej
		1SO	teren elektrowni słonecznej, wodnej i biogazowni	W granicach strefy występują tereny lasu i korytarza ekologicznego,	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej, wodnej i biogazowni
04-314.71-44	Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w otoczeniu jeziora Radodzierz. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Utrzymanie łączności pomiędzy poszczególnymi ekosystemami cennymi przyrodniczo pełniącymi funkcję m.in. korytarzy ekologicznych.	4SO	teren elektrowni słonecznej	Strefa obejmuje jezioro Radodzierz, w jej granicach występuje korytarz ekologiczny	usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej
04-314.71-46	Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego Wieża Klimek w Grudziądzu zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.	12SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni	W granicach strefy występuje obszar widzenia i korytarz ekologiczny	w granicach obszaru widzenia i korytarza ekologicznego usunięcie z profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni

04-314.71-48	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	10SO, 12SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni	W granicach strefy występuje korytarz ekologiczny	w granicach korytarza ekologicznego usunięcie z profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni
		13SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej,		w granicach korytarza ekologicznego usunięcie z profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej,
		4SR	teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni	W granicach całej strefy występuje korytarz ekologiczny oraz las	usunięcie z profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni
		5SO	teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni wodnej	W granicach strefy występuje korytarz ekologiczny i jezioro Płochocin	usunięcie w granicach korytarza ekologicznego profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni słonecznej,
04-314.71-49	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	13SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej,	W granicach całej strefy występuje korytarz ekologiczny oraz las	w granicach krajobrazu usunięcie z profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej
04-314.81-02	<i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktów widokowych: w Nowem, w Zakurzewie i Wieża Klimek w Grudziądzu zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	12SO	teren elektrowni wiatrowej teren elektrowni słonecznej teren biogazowni	W granicach całej strefy występuje korytarz ekologiczny oraz obszar widzenia z punktu widokowego	w granicach obszaru widzenia usunięcie z profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej

04-314.82-01	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	12SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni	W granicach całej strefy występuje korytarz ekologiczny oraz teren lasu	w granicach krajobrazu usunięcie z profilu dodatkowego zapisu: <i>teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni</i>
		13SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej,		w granicach krajobrazu usunięcie z profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej,
04-314.82-02	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i> <i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktów widokowych: w Nowem, w Zakurzewie i Wieża Klimek w Grudziądzu zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i>	12SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni	W granicach całej strefy występuje korytarz ekologiczny oraz teren lasu	w granicach krajobrazu usunięcie z profilu dodatkowego zapisu: <i>teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni</i>
04-314.82-04	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	15SO, 12SO, 13SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni (bez 13SO)	W granicach całej strefy występuje korytarz ekologiczny oraz teren lasu	w granicach krajobrazu usunięcie z profilu dodatkowego zapisu: <i>teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni (bez 13SO)</i>
04-314.82-09	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i> <i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktów widokowych: w Nowem, w Zakurzewie i Wieża Klimek w Grudziądzu zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i>	12SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni	W granicach całej strefy występuje korytarz ekologiczny oraz obszar widzenia z punktu widokowego	w granicach obszaru widzenia usunięcie z profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej