

**UCHWAŁA NR 100/4650/26**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 1 kwietnia 2026 r.

**w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026–2030**

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252), uchwała się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026–2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Rozwoju i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 100/4650/26  
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
z dnia 1 kwietnia 2026 r.

## OPINIA

### **dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026-2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+**

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026-2030* (dalej: projekt *Strategii*), **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

#### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Piotra Rucińskiego, Wójta Gminy Bartniczka, pismem z dnia 12 marca 2026 r., projektu *Strategii*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

#### **1) w zakresie systemu przyrodniczego:**

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (str. 80 projektu *Strategii*) konieczna jest zmiana nazewnictwa sygnatury w legendzie na zgodną z opisem modelu, tj. zmiana z „Obszary przyrodnicze” na „Obszary szczególnie cenne przyrodniczo i krajobrazowo”. Obecny opis sygnatury w legendzie jest niejednoznaczny - obszary przyrodnicze występują wszędzie, lecz są one mniej lub bardziej cenne,

- konieczne uzupełnienie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (str. 80 projektu *Strategii*) o przebieg korytarzy ekologicznych IBS PAN w Białowieży (2012). Informacja o przebiegu korytarzy ekologicznych (jedynie tekstowa bez określonego ich zasięgu przestrzennego) jest umieszczona w treści projektu *Strategii*, lecz musi się znaleźć na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jako osobna kategoria, obok „obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo”, aby w pełni oddać uwarunkowania przyrodnicze gminy;

## **2) w zakresie systemu osadniczego:**

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (str. 80 projektu *Strategii*) powinna znaleźć się informacja o zaliczeniu siedziby gminy – miejscowości Bartniczka do kategorii ośrodków lokalnych, zgodnie z hierarchią sieci osadniczej województwa przedstawioną na rysunku 41a, str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*. Obecne skopiowanie do treści projektu *Strategii* rysunków ze *Strategii Przyspieszenia 2030+* nie spełnia tego wymogu;

## **3) w zakresie systemu transportowego:**

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (str. 80 projektu *Strategii*) powinien znaleźć się przebieg drogi wojewódzkiej nr 544, jak również informacja o zaliczeniu jej do kategorii dróg o kluczowym znaczeniu dla spójności komunikacyjnej województwa (zgodnie z rysunkiem 42, str. 120 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Obecnie przebieg DW544 zaznaczony jest na rysunku 22, str. 89 projektu *Strategii* (jednak bez wskazania, iż droga ta została zaliczona do kategorii dróg kluczowych dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa), który nie stanowi/nie jest częścią rysunku modelu,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (str. 80 projektu *Strategii*) brak oznaczenia przebiegu linii kolejowej nr 208. Jednocześnie oznaczenie linii kolejowej na rysunku 22, str. 89 projektu *Strategii* (który nie stanowi/nie jest częścią rysunku modelu) nie zgadza się z oznaczeniem sygnatury dla linii kolejowej w legendzie. Na rysunku modelu powinna być także dodana etykieta dla linii kolejowej nr 208;

## **4) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (str. 80 projektu *Strategii*), co najmniej poprzez zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu, powinna znaleźć się informacja o zaliczeniu gminy Bartniczka do kategorii gmin wymagających wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (zgodnie z zapisami *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*, str. 123 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Obecne skopiowanie do treści projektu *Strategii* rysunków ze *Strategii Przyspieszenia 2030+* nie spełnia tego wymogu;

## **5) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:**

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (str. 80 projektu *Strategii*) powinna znaleźć się informacja (za wystarczające uznana będzie informacja tekstowa) o przynależności gminy Bartniczka do odpowiedniego poziomu polityki terytorialnej oraz obszarów prowadzenia polityki terytorialnej na terenie województwa kujawsko-pomorskiego – zgodnie z rysunkiem 44, str. 138 *Strategii Przyspieszenia 2030+* gmina Bartniczka przynależy do IV poziomu polityki terytorialnej, tj. do OPPT Brodnicy. Obecne skopiowanie do treści projektu *Strategii* rysunków ze *Strategii Przyspieszenia 2030+* nie spełnia tego wymogu,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (str. 80 projektu *Strategii*) powinna znaleźć się informacja (za wystarczające uznana będzie informacja tekstowa) o przynależności gminy Bartniczka do obszaru peryferyjności transportowej identyfikowanego na poziomie regionalnym (zgodnie z rysunkiem 41a, str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Obecne skopiowanie do treści projektu *Strategii* rysunków ze *Strategii Przyspieszenia 2030+* nie spełnia tego wymogu,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (str. 80 projektu *Strategii*) powinna znaleźć się informacja (za wystarczające uznana będzie informacja tekstowa) o przynależności gminy Bartniczka do obszarów strategicznej interwencji (OSI) identyfikowanego na poziomie regionalnym – obszar negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej – obszar niskiego poziomu przedsiębiorczości oraz obszar wymagający dodatkowego wsparcia ze względu na ponadprzeciętne natężenie starzenia się społeczeństwa do 2030 r. (zgodnie z rysunkiem 41d, str. 107 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Obecne skopiowanie do treści projektu *Strategii* rysunków ze *Strategii Przyspieszenia 2030+* nie spełnia tego wymogu.

Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, iż rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej w opiniowanym projekcie *Strategii* (str. 80 projektu *Strategii*) nie obejmuje swoim zakresem wszystkich wyżej wymienionych elementów. Zasadnym jest więc umieszczenie wszystkich elementów składających się na model struktury funkcjonalno-przestrzennej na jednym rysunku w sposób graficznie odróżnialny.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytucznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytuczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**

## Uzasadnienie

### 1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026–2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

### 2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f ust. 3 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pan Piotr Ruciński, Wójt Gminy Bartniczka, pismem z dnia 12 marca 2026 r., przesłał do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju Gminy Bartniczka na lata 2026–2030* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię negatywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

### 5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.