

Toruń, dnia 15 kwietnia 2026 r.

ŚG-I-G.7244.22.2024

DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), art. 41 ust. 3 pkt 1 lit. a oraz art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów dla KOBYLARNIA S.A., ul. Zakole 1, Kobyłarnia, 86-061 Brzoza, na terenie inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 3 od Węzła Solec do Węzła Toruń Zachód”, obręb Przyłubie, gm. Solec Kujawski, powiat bydgoski, województwo kujawsko-pomorskie

o r z e k a m

I. Udzielić KOBYLARNIA S.A., ul. Zakole 1, Kobyłarnia, 86-061 Brzoza (NIP 9532234789), zezwolenia na przetwarzanie odpadów, na terenie inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 3 od Węzła Solec do Węzła Toruń Zachód”, obręb Przyłubie, gm. Solec Kujawski, powiat bydgoski, województwo kujawsko-pomorskie

II.1. Określić rodzaj i masę odpadów przewidywanych do przetworzenia w okresie roku

Tabela nr 1. Rodzaje i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia w okresie roku, w procesie R12

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Masa odpadu Mg/rok
17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	250 000

II.2. Określić rodzaj i masę odpadów powstających w wyniku przetwarzania w okresie roku

Przetwarzanie odpadów, wskazanych w Tabeli nr 1, nie będzie generowało powstawania odpadów. Proces przetwarzania odpadów będzie prowadził do utraty statusu odpadów i wytwarzania produktu w postaci gleby i ziemi.

II.3. Określić miejsce i dopuszczoną metodę lub metody przetwarzania odpadów, ze wskazaniem procesu przetwarzania zgodnie z załącznikiem nr 1 i 2 do ustawy o odpadach, oraz opis procesu technologicznego z podaniem rocznej mocy przerobowej instalacji

a) Miejsce przetwarzania odpadów

Przetwarzanie odpadów odbywać się będzie na terenie inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 3 od Węzła Solec do Węzła Toruń Zachód”, obręb

Przyłubie, gm. Solec Kujawski, powiat bydgoski, województwo kujawsko-pomorskie, zlokalizowanego na działkach ewidencyjnych o nr 557/2, 555/17, 608/3, 663, 662, 657, 671, 656, 672, 661, 661, 660, 659, 658, 670, 655, 669, 635, 666, 664, 673, 674, 665, 668, 675, 676, 677, 678, 679 oraz 680, obręb 0004 Przyłubie, gm. Solec Kujawski, powiat bydgoski, województwo kujawsko-pomorskie.

b) Dopuszczone metody przetwarzania odpadów

Proces przetwarzania odpadów prowadzony będzie poza instalacjami i urządzeniami zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami. Odpady będą przetwarzane w procesie odzysku R12 Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11. Przetwarzanie odpadów w procesie R12 odbywać się będzie zgodnie z Lp. 22 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami.

Do procesu przetwarzania kierowane będą odpady powstałe w wyniku prowadzenia prac ziemnych, realizowanych w związku z inwestycją pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 3 od Węzła Solec do Węzła Toruń Zachód”. Przyjmowane do przetwarzania odpady będą pochodziły z terenów niezanieczyszczonych.

Technologia przetwarzania obejmować będzie następujące czynności:

- pobranie próbek i przeprowadzenie badań w zakresie sumy węglowodorów C6-C12 składników frakcji benzyn, sumy węglowodorów C12-C35 składników frakcji oleju, oraz metali ciężkich (ołowiu, kadmu i rtęci), pod kątem spełnienia wymagań jakościowych dla IV grupy gruntów, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi zmienione rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 31 października 2024 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi,
- wydobycie odpadów przy pomocy koparki,
- oględziny odpadów i usunięcie ewentualnych zanieczyszczeń,
- załadunek na samochody samowyladowcze i wywiezienie poza teren realizowanej inwestycji.

Przetwarzanie odpadów o kodzie 17 05 04 Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 będzie prowadziło do utraty statusu odpadów i wytworzenia produktu w postaci gleby i ziemi.

II.4. Określić rodzaje odpadów, które utracą status odpadów oraz szczegółowe warunki utraty statusu odpadów, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2 ustawy o odpadach, jeżeli nie zostały określone w przepisach prawa Unii Europejskiej albo w przepisach wydanych na podstawie art. 14 ust. 1a ustawy o odpadach

Odpady o kodzie 17 05 04 Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 będą przetwarzane w taki sposób, aby otrzymać z nich produkt spełniający warunki określone w art. 14 ust. 1 ustawy dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, i wyłącznie po spełnieniu warunków określonych we wskazanym przepisie będą traktowane jako produkt.

Określone rodzaje odpadów przestają być odpadami, jeżeli na skutek poddania ich recyklingowi lub innemu odzyskowi spełnią łącznie następujące warunki:

- a) przedmiot lub substancja mają zostać wykorzystane do konkretnych celów,
- b) istnieje rynek takich przedmiotów lub substancji lub popyt na nie,

- c) przedmiot lub substancja spełniają wymagania techniczne dla zastosowania do konkretnych celów oraz wymagania określone w przepisach, w szczególności dotyczących chemikaliów i produktów mających zastosowanie do danego przedmiotu lub danej substancji, i w normach mających zastosowanie do danego produktu,
- d) zastosowanie przedmiotu lub substancji nie prowadzi do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska.

Zgodnie z deklaracją Wnioskodawcy ww. odpady będą pochodziły z terenów leśnych, niezanieczyszczonych. W celu potwierdzenia braku właściwości prowadzących do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska będą wykonywane badania próbek odpadu. Pobór próbek nastąpi zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi zmienionym rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 31 października 2024 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi. W tym celu, teren inwestycji zostanie podzielony na co najmniej 20 sekcji o powierzchni nieprzekraczającej 5 ha każda. W obrębie każdej sekcji wyznaczonych zostanie 15 punktów poboru próbek pojedynczych, rozmieszczonych w sposób równomierny i losowy w całej sekcji, z uwzględnieniem ukształtowania terenu, sposobu jego użytkowania, potencjalnych źródeł zanieczyszczeń. Próbki zostaną pobrane z warstwy 0-0,25 m poniżej powierzchni terenu. Z 15 próbek pojedynczych z danej sekcji zostanie utworzona jedna próbka zbiorcza, która zostanie przekazana do analizy laboratoryjnej. Celem badań będzie potwierdzenie, że grunt spełnia wymagania jakościowe dla IV grupy gruntów, zgodnie z ww. rozporządzeniem.

Na terenie, z którego pochodzą będą odpady, nie zidentyfikowano działalności mogących z dużym prawdopodobieństwem powodować historyczne zanieczyszczenie powierzchni ziemi, wskazanych w załączniku nr 2 do ww. rozporządzenia.

Produkt w postaci gleby i ziemi, powstały w wyniku przetwarzania odpadów o kodzie 17 05 04 będzie wykorzystywany w budownictwie i gospodarce przestrzennej, w szczególności do makroniwelacji terenów, rekultywacji terenów zdegradowanych, wypełniania i wyrównywania terenów budowlanych i infrastrukturalnych, jako podbudowa oraz jako surowiec do podbudowy pod obiekty budowlane, nasypy itp. Zgodnie z deklaracją Wnioskodawcy, produkt będzie posiadał odpowiedni stopień rozdrobnienia i nie będzie zawierał substancji niebezpiecznych. Produkt w postaci gleby i ziemi wykorzystywany do nasypów będzie spełniał wymagania określone w normie PN-S-02205:1998 „Drogi samochodowe. Roboty ziemne. Wymagania i badania.”. Zastosowanie produktu nie będzie prowadziło do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska.

Zgodność z normą i obowiązującymi przepisami zostanie potwierdzona stosownymi badaniami przez akredytowane laboratorium. Z badania próbek sporządzony będzie protokół.

Po wykonaniu badań, a także spełnieniu wymogów zawartych w ustawie o odpadach oraz szczegółowych warunków utraty statusu odpadów opisanych w tej decyzji, odpady utracą status odpadów i staną się produktem, co potwierdzone będzie sporządzeniem oświadczenia o utracie statusu odpadów, do którego dołączone zostaną wyniki badań przydatności gotowego produktu.

II.5. Wskazać miejsca i sposób magazynowania oraz rodzaj magazynowanych odpadów

Odpady przewidziane do przetwarzania poza instalacjami i urządzeniami, w procesie odzysku R12, prowadzącym do utraty statusu odpadów, pochodzące z realizacji inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 3 od Węzła Solec do Węzła Toruń Zachód”, obręb Przyłubie, gm. Solec Kujawski, powiat bydgoski, województwo kujawsko-pomorskie nie będą magazynowane.

III. Decyzja obowiązuje przez okres 4 lat od dnia wydania.

U z a s a d n i e

Wnioskiem z dnia 26 marca 2024 r., przekazanym przez Starostę Bydgoskiego pismem z dnia 1 lipca 2025 r., znak: OŚ-VII.6233.3.2024, uzupełnionym pismami z dnia 2 września 2025 r. i 28 listopada 2025 r. KOBYLARNIA S.A., ul. Zakole 1, Kobylarnia, 86-061 Brzoza, wystąpiła do Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów na terenie inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 3 od Węzła Solec do Węzła Toruń Zachód”, obręb Przyłubie, gm. Solec Kujawski, powiat bydgoski, województwo kujawsko-pomorskie.

Zgodnie z art. 41 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego jest organem właściwym do rozpatrzenia wniosku KOBYLARNIA S.A. i wydania decyzji w przedmiocie sprawy, gdyż planowane przedsięwzięcie polegające na przetwarzaniu odpadów, będzie prowadzone w ramach inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 3 od Węzła Solec do Węzła Toruń Zachód” zaliczanej do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 31 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Planowane przedsięwzięcie dotyczy przetwarzania odpadów poza instalacjami i urządzeniami, prowadzącego do utraty statusu odpadów. Odpady pochodzą z realizacji inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 3 od Węzła Solec do Węzła Toruń Zachód”.

Przedłożony wniosek spełnia wymagania określone w art. 42 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W myśl przepisów art. 41 ust. 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, zezwolenie na przetwarzanie odpadów wydawane jest po zasięgnięciu opinii wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, właściwego ze względu na miejsce prowadzenia działalności dot. przetwarzania odpadów. W związku z powyższym Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego pismem z dnia 19 stycznia 2026 r. wystąpił do Burmistrza Solca Kujawskiego o wydanie opinii dla planowanego sposobu gospodarowania odpadami na terenie działki o nr ewid 557 (przed podziałem) 557/2 (po podziale), 555/4 (przed podziałem) 555/17 (po podziale), 608/2 (przed podziałem) 608/3 (po podziale), 17185 (przed podziałem) 663 (po podziale), 17186 (przed podziałem) 662 (po podziale), 17190/3 (przed podziałem) 657 i 671 (po podziale), 17190/4 (przed podziałem) 656 i 672 (po podziale), 17214 (przed podziałem) 661 (po podziale), 17215/7 (przed podziałem) 660 (po podziale), 17216/15 (przed podziałem) 659 (po podziale), 17217/6 (przed podziałem) 658 i 670 (po podziale), 17218/6 (przed podziałem) 655 i 669 (po podziale), 17219 (przed podziałem) 635 (po podziale), 26211 (przed podziałem) 666 (po podziale), 26212 (przed podziałem) 664, 673 i 674 (po podziale), 26213 (przed podziałem) 665, 668, 675, 676, 677, 678, 679 i 680 (po podziale), obręb Przyłubie, gm. Solec Kujawski, pow. bydgoski, woj. kujawsko-pomorskie.

Burmistrz Solca Kujawskiego postanowieniem z dnia 2 lutego 2026 r., znak: WUM.ROŚiR.6233.1.2026, zaopiniował pozytywnie wniosek w sprawie wydania zezwolenia na gospodarowanie odpadami innymi niż niebezpieczne na terenie nieruchomości leżących

na terenie gminy Solec Kujawski, powiat bydgoski, woj. kujawsko-pomorskie, stanowiących teren inwestycji pn. „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 3 od Węzła Solec do Węzła Toruń Zachód”, obręb Przyłubie, gm. Solec Kujawski, powiat bydgoski, województwo kujawsko-pomorskie.

W toku prowadzonego postępowania tutejszy Organ ustalił, że Spółka będzie realizowała przedsięwzięcie, dla którego wydana została decyzja Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy Nr 7/2020 z dnia 24 lutego 2020 r., znak WOO.4200.1.2016.ADS.44, o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia pn.: „Budowa drogi ekspresowej S-10 na odcinku Bydgoszcz-Toruń”, sprostowana postanowieniem RDOŚ w Bydgoszczy z dnia 26 marca 2020 r., znak: WOO.4200.1.2016.ADS.49, prostującym z urzędu oczywistą omyłkę pisarską. W dniu 4 czerwca 2021 r. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska wydał decyzję, znak: DOOŚ.WDŚZIL.420.8.2020.mk.49, w której uchylił w części zapisy decyzji RDOŚ w Bydgoszczy Nr 7/2020 z dnia 24 lutego 2020 r., znak: WOO.4200.1.2016.ADS.44, wprowadził nowe zapisy w miejsce tych uchylonych oraz utrzymał pozostałą część decyzji w mocy. Decyzja ta została sprostowana postanowieniem GDOŚ z dnia 30 czerwca 2021 r., znak: DOOŚ.WDŚZIL.420.8.2020.mk.54, prostującym z urzędu oczywistą omyłkę pisarską. Dla przedsięwzięcia wydana została również decyzja Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 2/2025 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, z dnia 12 lutego 2025 r., znak: WIn.V.7820.11.2024.KS (WIR.V.7820.23.2023.KS) polegającej na budowie drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odc. 3 od węzła Solec do węzła Toruń Zachód. Ponadto KOBYLARNIA S.A., ul. Zakole 1, Kobylarnia, 86-061 Brzoza posiada akt umowy Nr 2032.2022.I-4.D-3.2410.3.2021.4 z dnia 6 maja 2022 r. z Generalną Dyрекcją Dróg Krajowych i Autostrad, na realizację zadania pod nazwą „Projekt i budowa drogi ekspresowej S10 Bydgoszcz-Toruń, odcinek 3 od węzła Solec do węzła Toruń Zachód”.

Tutejszy Organ nie wystąpił do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska oraz właściwego miejscowo komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o przeprowadzenie kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów, gdyż wniosek dotyczy odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami, ponadto odpady przewidziane do odzysku nie będą magazynowane przed poddaniem ich procesowi przetwarzania (wyłączenia wynikające z art. 41a ust. 1, 1a, 5a ustawy o odpadach).

Z uwagi na to, że odpady przewidziane do odzysku nie będą magazynowane przed poddaniem ich procesowi przetwarzania, nie ma zastosowania art. 48a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, który stanowi, że posiadacz odpadów obowiązany do uzyskania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, jest obowiązany do ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ust. 1 tej samej ustawy.

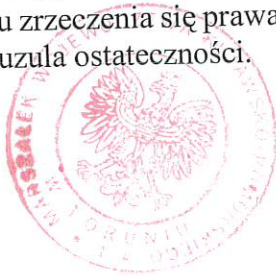
Stosownie do zapisów art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, przed wydaniem decyzji tut. Organ umożliwił Stronie zapoznanie się z zebrany materiał dowodowy w przedmiotowej sprawie, co do którego Strona nie wniosła uwag.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji służy Stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Po uzyskaniu zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, na żądanie Strony, decyzji zostanie nadana klauzula ostateczności.



z up. Marszałka Województwa

(2)

Maria Wiśniewska
Dyrektor
Departamentu Środowiska

Otrzymują:

1. KOBYLARNIA S.A.
ul. Zakole 1
Kobylarnia
86-061 Brzoza

2. aa

Do wiadomości:

1. Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
ul. ks. Piotra Skargi 2
85-018 Bydgoszcz
2. Burmistrz Solca Kujawskiego
ul. 23 stycznia 7
86-050 Solec Kujawski