

UCHWAŁA NR 101/4717/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 8 kwietnia 2026 r.

w sprawie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki

Na podstawie art. 4 pkt 1, art. 53 ust. 2, art. 305 pkt 1 w związku z art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. a i b ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.¹⁾), art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 252 i 451), w związku z uchwałą Nr 3/70/22 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie określenia regulaminu udzielania zamówień, zmienionej następującymi uchwałami Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego: Nr 8/236/23 z dnia 20 lutego 2023 r. oraz Nr 2/78/24 z dnia 21 maja 2024 r., uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Wszczyzna się postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest umowa dotycząca systemu SOZAT na lata 2026–2028.

2. Wybiera się tryb postępowania z wolnej ręki.

§ 2. Do przeprowadzenia postępowania, o którym mowa w § 1 ust. 1, powołuje się komisję przetargową w składzie:

- 1) Olgierd Sobkowiak – przewodniczący;
- 2) Sylwester Serafin – sekretarz;
- 3) Marta Jaroszevska – członek;
- 4) Janusz Frankowski – członek;
- 5) Szymon Tomaszewski – członek;
- 6) Sławomir Piernicki – członek,

– której powierza się wykonanie uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszono w Dz. U. z 2025 r. poz. 620, 769, 794, 1165, 1173 i 1235 oraz z 2026 r. poz. 252.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie z wolnej ręki.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawy Pzp) przepisy ustawy stosuje się do udzielania zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 170 000 złotych, przez zamawiających publicznych. W myśl art. 4 pkt 1 ustawy Pzp, Województwo Kujawsko-Pomorskie, które wykonuje zadania przy pomocy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, jako jednostka sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych jest zobowiązana do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych. W związku z art. 53 ust. 2 ustawy Pzp, kierownik zamawiającego może powołać do przeprowadzenia postępowania komisję przetargową. Szczegółowe zasady przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego uregulowane są w Regulaminie udzielania zamówień publicznych, stanowiące załącznik do uchwały Nr 3/70/22 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie określenia regulaminu udzielania zamówień, zmienionej uchwałami: Nr 8/236/23 z dnia 20 lutego 2023 r. oraz Nr 2/78/24 z dnia 21 maja 2024 r. Na podstawie art. 305 pkt 1 ustawy Pzp, zamawiający może udzielić zamówienia w trybie zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi jedna z okoliczności, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 1–5 i 7–14. Przepis art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. a i b ustawy Pzp, stanowi, że zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:

1) dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn:

a) technicznych o obiektywnym charakterze,

b) związanych z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów

- jeżeli nie istnieje rozsądne rozwiązanie alternatywne lub rozwiązanie zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przepisy prawa nie wymagają konsultacji w przedmiocie niniejszej uchwały.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W związku z koniecznością realizacji zadań przez Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z zakresu opłat środowiskowych, należy wsząć postępowanie w trybie z wolnej ręki, którego przedmiotem jest umowa dotycząca systemu SOZAT na lata 2026–2028. Zgodnie z art. 305 pkt 1 oraz w związku z art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. a i b ustawy Pzp, do przeprowadzenia postępowania został wybrany tryb z wolnej ręki, gdyż z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze oraz z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych usługa może być świadczona tylko przez jednego wykonawcę. Oprogramowanie firmy Atmoterm S.A. jest jedynym na rynku gotowym produktem spełniającym wszystkie wymagane funkcjonalności pozwalające na wywiązanie się przez Zamawiającego z ustawowych obowiązków w zakresie weryfikacji i ewidencji opłat środowiskowych. Przedmiotowe zamówienie zawiera realizację niezmiennych potrzeb Zamawiającego w oparciu o technologie informatyczne zastosowane, co do zasady, na podstawie tych samych komponentów. W wyniku przeprowadzonego rozpoznania ustalono, że w pozostałych 15 województwach do obsługi opłat środowiskowych wykorzystywane jest tylko i wyłącznie oprogramowanie firmy Atmoterm S.A. Urząd posiada zakupione licencje na system SOZAT, a firma Atmoterm S.A. jest wyłącznym dystrybutorem całości środowiskowego systemu ewidencyjno-opłatowego dla jednostek wojewódzkiego samorządu terytorialnego, a także wyłącznym wykonawcą usług zmian, wdrożeniowych i serwisowych w tym zakresie. Ponieważ zagadnienia związane z systemem opłat środowiskowych ulegają zmianie, oprogramowanie obecne jest na bieżąco aktualizowane i dostosowane do konkretnych wymagań. W związku z tym, że to oprogramowanie stosowane jest przez wszystkie urzędy marszałkowskie daje to dostęp do wszystkich

możliwych rozwiązań służących poprawnym naliczaniom – opłat i wywiązywaniu się organu z ustawowych obowiązków. Klientami takiego dedykowanego oprogramowania mogą być w zasadzie tylko urzędy marszałkowskie, gdyż funkcjonalność tego oprogramowania jest realizowana tylko przez te urzędy, które wypełniają konkretne obowiązki ustawowe nałożone na marszałków województw przez ustawodawcę. W związku z powyższym, można podsumować, że istnieje obiektywny techniczny charakter usługi dla tego zamówienia, zatem wskazanie trybu postępowania z wolnej ręki jest zasadne. Nie znany jest alternatywny system opłatowo-ewidencyjny o podobnym stopniu dedykowanej szczegółowości. Należy też zaznaczyć, że wspomniana szczegółowość funkcji i wzajemnych relacji pomiędzy nimi nie jest wynikiem zawężania wymagań przez Zamawiającego, lecz wynika to z niezależnych od Zamawiającego i obiektywnych obowiązków ustawowych w zakresie opłat środowiskowych, jak też obowiązków wynikających z innych ustaw, m.in. ustawy o samorządzie województwa czy ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo, zamówienie związane jest z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów m.in. prawa autorskiego. Ponieważ zamówienie obejmuje aktualizację, serwis i gwarancję licencji bezterminowych, to – zgodnie z ustawą o prawie autorskim i prawach pokrewnych – może być świadczone przez właściciela. Oprogramowanie jest utworem w rozumieniu prawa autorskiego i tylko właściciel praw autorskich może tworzyć i dokonywać jego aktualizacji lub udzielać licencji do korzystania z niego. W związku z powyższym, zaproszenie do negocjacji zostanie skierowane do Wykonawcy: Atmoterm S.A. ul. Łangowskiego4, 45-031 Opole.

5. Ocena skutków regulacji:

Środki finansowe zostały zarezerwowane w budżecie.