

Uchwała Nr 16/S/2026
Składu Orzekającego Nr 11
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Województwa.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 11 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Daniel Karaźniewicz</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (dalej ustawa), Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przedłożył w dniu 30 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałę Nr 100/4640/26 z dnia 30 marca 2026 r. w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wykonania planów finansowych wojewódzkich osób prawnych za 2025 rok (dalej: Sprawozdanie). W dniu 20 marca 2026 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przedłożył tutaj Izbie uchwałę Nr 98/4560/26 z dnia 18 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia informacji o stanie mienia Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Województwa według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Zarząd Województwa Sprawozdania z wykonania budżetu Województwa oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 roku jednostka osiągnęła dochody w wysokości 2 061 161 001,87 zł, co stanowi 99,64% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Zarząd Województwa przedstawił przyczyny i kwoty zmian planu dochodów w stosunku do planu uchwalonego na dzień 1 stycznia 2025 r. Przebieg realizacji dochodów

budżetowych został przedstawiony w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej i źródeł pochodzenia z podaniem przyczyn odchyień w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Województwo osiągnęło w 2025 roku dochody wyższe o 127 913 672,21 zł od dochodów otrzymanych w roku 2024.

Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 1 808 152 940,50 zł, tj. 98,60% wielkości planowanych.

Do najwyższej wykonanych bieżących dochodów własnych należą:

- udział w podatku dochodowym od osób prawnych – 451 586 295,53 zł (21,90% ogółem),
- udział w podatku dochodowym od osób fizycznych – 318 436 445,68 zł (15,44% ogółem).

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 253 008 061,37 zł, co stanowi 107,83% planu, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 3 190 107,95 zł (100,26% planu).

Na koniec 2025 roku zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 8 847 297,73 zł, co stanowi 0,43% dochodów ogółem. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił na koniec 2025 roku wzrost zaległości ogółem o kwotę 171 592,64 zł.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 roku w kwocie 2 016 173 567,71 zł, tj. na poziomie 93,73% planu. Planowane wydatki uległy w trakcie roku zwiększeniu o 39 510 596,53 zł. Województwo w 2025 roku wydatkowało o 252 904 017,14 zł więcej środków niż w roku 2024.

Wykonanie wydatków budżetowych zostało przedstawione w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział i wg zadań) z podaniem przyczyn odchyień w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb - NDS i Rb - 28S.

Wydatki bieżące w kwocie 1 354 524 362,85 zł stanowią 67,18% ogółu poniesionych wydatków. Natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,44% planu na 2025 rok.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 661 649 204,86 zł, co stanowi 32,82% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 92,29%, w tym na zakup i objęcie udziałów oraz akcji w wysokości 115 770 728,00zł (100% planu).

Stosownie do uchwały Nr XIX/280/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. Sejmik Województwa ustalił wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem 2025 roku, w tym majątkowych w kwocie 41 800 142,35 zł.

W objaśnieniach do Sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach. W objaśnieniach wskazano również dochody i wydatki nimi finansowane związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Ze sprawozdania wynika, że Województwo w 2025 roku wykazało pełne lub częściowe wykorzystanie w ww. roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane. Skład Orzekający przypomina o obowiązku wydatkowania tych środków wyłącznie na zadania wynikające z poszczególnych ustaw.

Zestawienie wykonanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Województwa sporządzono stosownie do art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Województwo wykazało na koniec 2025 roku nadwyżkę operacyjną w kwocie 453 628 577,65 zł, tj. stanowiącą różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Województwo spełnił więc wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Województwa 2025 roku zamknął się nadwyżką w kwocie 44 987 434,16 zł wobec planowanego na koniec roku deficytu w kwocie (-) 82 507 294,14 zł.

Jednostka zrealizowała przychody ogółem w wysokości 361 327 365,17 zł, w tym z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 35 644 346,52 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 325 683 018,65 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 23 000 000,00 zł tytułem spłat kredytów i pożyczki.

W Sprawozdaniu odniesiono się do przyczyn odchylenia od wartości planowanych dochodów i wydatków oraz niewykonania zakładanego wyniku budżetu.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na koniec 2025 r. Województwo posiada zobowiązania zaliczane do tytułów dłużnych w kwocie 174 558 401,00 zł i nie posiada zobowiązań wymagalnych. Województwo poniosło wydatki tytułem obsługi długu w wysokości 12 294 986,32 zł. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. wynika, że Województwo posiadało zobowiązania niewymagalne w wysokości 49 208 924,37 zł. W okresie sprawozdawczym Województwo udzieliło poręczeń i gwarancji na kwotę 218 400 000,00 zł oraz posiada niewymagalne zobowiązania z tego tytułu na koniec 2025 r. w łącznej kwocie 522 768 023,25 zł, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z. Wydatki z powyższego tytułu nie wystąpiły.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w Sprawozdaniu, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Województwa. W Sprawozdaniu uwzględniono również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z przepisem art. 269 ustawy.

W Sprawozdaniu ujęto wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący, tj. stosownie do przepisu art. 267 ust. 2 ustawy.

Przedłożona tutaj Informacja o stanie mienia wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wraz ze Sprawozdaniem z wykonania budżetu Województwa za 2025 rok przedłożono również sprawozdania z wykonania planów finansowych wojewódzkich osób prawnych za 2025 rok. Zobowiązania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (dalej:

SPZOZ), samorządowych instytucji kultury oraz wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego wyniosły łącznie kwotę 502 685 382,05 zł, w tym zobowiązania wymagalne 35 911 973,50 zł (wyłącznie SPZOZ).

Ze sprawozdań z wykonania planów finansowych wynika, że na 12 SPZOZ 5 podmiotów leczniczych uzyskało dodatni wynik finansowy, a 7 odnotowało stratę. Wynik netto ogółem zakładów opieki zdrowotnej wyniósł stratę (-)62 776 012,36 zł (dane wstępne). Zarząd Województwa dokonał w 2025 roku oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej SPZOZ za 2024 rok na podstawie raportów o sytuacji ekonomiczno-finansowej sporządzanych zgodnie z przepisem art. 53a ww. ustawy oraz zatwierdził programy naprawcze trzech jednostek. Skład Orzekający podkreśla konieczność dalszego bieżącego monitorowania gospodarki finansowej SPZOZ w szczególności w zakresie zaciągania i regulowania zobowiązań. Zgodnie z przepisem art. 121 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 156), nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności sprawuje jednostka samorządu terytorialnego jako podmiot tworzący SPZOZ. Stosownie do obowiązującego art. 61 przywołanej powyżej ustawy, zobowiązania i należności samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej po jego likwidacji stają się zobowiązaniami i należnościami właściwej jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Maciej Słomiński*