

UCHWAŁA NR 104/4844/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Brodnica przy piśmie z dnia 2 kwietnia 2026 r., znak: RI.6721.2.2024.KP projekt planu ogólnego gminy Brodnica, w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Brodnica przy piśmie z dnia 2 kwietnia 2026 r., znak: RI.6721.2.2024.KP projekt planu ogólnego gminy Brodnica, w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach:

- 1) 04-315.11-31 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 277SO i 224SO;
- 2) 04-315.12-32 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 294SO, 22SO, 277SO, 17SO, 24SO, 4SO, 15SO, 67SO, 188SO, 193SO, 294SO, 22SO, 277SO, 17SO, 24SO, 4SO, 15SO, 67SO, 188SO i 193SO;
- 3) 04-315.12-34 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 6SO, 192SO, 294SO i 232SO;
- 4) 04-315.12-37 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 294SO, 194SO, 222SO i 218SO;
- 5) 04-315.12-39 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 211SO, 91SO, 92SO, 93SO, 94SO, 133SO, 173SO, 174SO, 168SO, 171SO, 165SO i 167SO;
- 6) 04-315.12-43 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 211SO, 90SO, 31SO, 98SO i 44SO;
- 7) 04-315.12-44 dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 47SO;
- 8) 04-315.13-02 dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 141SO;
- 9) 04-315.13-07 dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 27SO;
- 10) 04-315.13-08 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 41SO i 149SO;
- 11) 04-315.13-09 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 40SO i 28SO;
- 12) 04-315.13-10 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 294SO, 54SO, 12SO, 84SO i 167SO;
- 13) 04-315.13-11 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 232SO, 191SO, 187SO, 192SO i 229SO;
- 14) 04-315.13-12 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 188SO, 229SO i 192SO;
- 15) 04-315.13-13 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 188SO i 18SO;
- 16) 04-315.13-14 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 297SO, 95SO, 7SO, 8SO, 233SO, 214SO, 18SO i 2SO;
- 17) 04-315.13-15 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 297SO, 69SO, 204SO, 205SO, 206SO, 200SO, 212SO, 213SO i 18SO;
- 18) 04-315.13-16 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 188SO i 224SO;

19) 04-315.14-07 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 54SO, 43SO, 12SO, 13SO, 11SO, 64SO, 60SO, 61SO, 59SO, 170SO, 239SO, 42SO, 9SO i 10SO;

20) 04-315.14-08 dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu: 297SO, 28SO, 205SO, 18SO, 233SO i 11SO.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego gminy Brodnica.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wójt Gminy Brodnica pismem z dnia 2 kwietnia 2026 r., znak: RI.6721.2.2024.KP wystąpił do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego o zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Brodnica.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego gminy Brodnica stwierdzono kolizję z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu funkcjonalnym dodatkowym stref otwartych funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I-III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I-III) na strefy, w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych.

Podkreślić trzeba, że wykaz ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, w którym wymieniono opisane powyżej zadanie, stanowi załącznik do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa jako zadanie własne samorządu województwa kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w województwie, nie ograniczając go jedynie do uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Z uwagi na powyższe negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Brodnica w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Zwraca się ponadto uwagę, iż przez obszar gminy przebiega planowany rurociąg ropy naftowej relacji Gdańsk – Płock, realizowany na podstawie ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1839).

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., w związku z czym negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Brodnica w ww. zakresie. Po analizie projektu dokumentu stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków mających na celu ochronę obszarów cennych przyrodniczo i krajobrazowo. Proponowane w projekcie planu strefy oraz ich sposób zagospodarowania w tym: wprowadzanie terenów elektrowni słonecznej na tereny lasów, w granice korytarza ekologicznego, w obszarze widzenia z punktu widokowego nie pozwalają na uwzględnienie rekomendacji i wniosków sformułowanych

dla krajobrazów położonych w granicach gminy wyznaczonych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W związku z powyższym, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Brodnica w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W załączniku do uzasadnienia do uchwały zawarto rozbieżności opiniowanego planu z audytem krajobrazowym i możliwe sposoby uwzględnienia rekomendacji.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.

Krajobraz	Rekomendacja	Strefa/ouzy	Profil dodatkowy	Polozenie strefy	Sposob uwzględnienia rekomendacji
04-315.11-31	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	277SO, 224SO	Teren elektrowni słonecznej	Strefy położone częściowo w korytarzu ekologicznym	Usunięcie zapisu teren elektrowni słonecznej w granicach korytarza ekologicznego
04-315.12-32	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	294SO, 22SO, 277SO, 17SO, 24SO, 4SO, 15SO, 67SO, 188SO, 193SO	Teren elektrowni słonecznej	W korytarzu ekologicznym, 17SO las częściowo	Usunięcie zapisu teren elektrowni słonecznej w granicach korytarza ekologicznego
	<i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i>	192SO, 188SO, 222SO, 228SO, 229SO, 224SO		W obszarze widzenia z punktu widokowego na wieży zamku w Brodnicy	Usunięcie w granicach strefy widzenia zapisu teren elektrowni słonecznej
04-315.12-34	<i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i>	6SO, 192SO	Teren elektrowni słonecznej	Strefy położone w obszarze widzenia z punktu widokowego na wieży zamku w Brodnicy oraz na terenie sadów	Usunięcie w granicach strefy widzenia oraz z terenów sadów zapisu teren elektrowni słonecznej
	<i>Utrzymanie dotychczasowej funkcji sadów, użytków zielonych, nieużytków, zadrzewień i alei przydrożnych.</i>	294SO, 232SO			
04-315.12-37	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i> <i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i>	294SO, 194SO, 222SO, 218SO	Teren elektrowni słonecznej	Korytarz ekologiczny, las (194SO, 222SO, 218SO)	Usunięcie zapisu teren elektrowni słonecznej w granicach korytarza ekologicznego i lasu

04-315.12-39	<p><i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i></p> <p><i>Zachowanie różnorodnej struktury ekologicznej krajobrazu.</i></p>	211SO, 91SO,92SO, 93SO, 94SO, 133SO, 173SO, 174SO, 168SO, 171SO, 165SO, 167SO	Teren elektrowni słonecznej	W obszarze widzenia z punktu widokowego na wieży zamku w Brodnicy oraz na terenie lasu (92SO, 93SO, 94SO, 133SO, 167SO)	Usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej
04-315.12-43	<p><i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i></p>	211SO, 90SO, 31SO, 98SO, 44SO	Teren elektrowni słonecznej	W obszarze widzenia z punktu widokowego na wieży zamku w Brodnicy oraz na terenie lasu (98SO, 44SO)	Usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej
04-315.12-44	<p><i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i></p>	47SO	Teren elektrowni słonecznej	Korytarz ekologiczny	Usunięcie zapisu teren elektrowni słonecznej w granicach korytarza ekologicznego
04-315.13-02	<p><i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Utrzymanie łączności pomiędzy poszczególnymi ekosystemami cennymi przyrodniczo pełniącymi funkcję m.in. korytarzy ekologicznych.</i></p>	141SO	Teren elektrowni słonecznej	Korytarz ekologiczny	Usunięcie zapisu teren elektrowni słonecznej w granicach korytarza ekologicznego
04-315.13-07	<p><i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Utrzymanie łączności pomiędzy poszczególnymi ekosystemami cennymi przyrodniczo pełniącymi funkcję m.in. korytarzy ekologicznych.</i></p>	27SO	Teren elektrowni słonecznej	Korytarz ekologiczny	Usunięcie zapisu teren elektrowni słonecznej w granicach korytarza ekologicznego

04-315.13-08	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Pozostawianie siedlisk i ekosystemów nieleśnych (w tym śródpolnych „oczek” wodnych, torfowisk oraz istniejących grup i kęp drzew lub krzewów) w stanie niezmienionym. Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i>	41SO, 149SO	Teren elektrowni słonecznej	Korytarz ekologiczny, tereny zadrzewione, obszar widzenia	Usunięcie zapisu teren elektrowni słonecznej w granicach korytarza ekologicznego oraz obszaru widzenia
04-315.13-09	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Pozostawianie siedlisk i ekosystemów nieleśnych (w tym śródpolnych „oczek” wodnych, torfowisk oraz istniejących grup i kęp drzew lub krzewów) w stanie niezmienionym.</i>	40SO, 28SO	Teren elektrowni słonecznej	Korytarz ekologiczny, tereny zadrzewione,	Usunięcie zapisu teren elektrowni słonecznej w granicach korytarza ekologicznego
04-315.13-10	<i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i>	294SO, 54SO, 12SO, 84SO, 167SO,	Teren elektrowni słonecznej	Obszar widzenia	Usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej
04-315.13-11	<i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i>	232SO, 191SO, 187SO, 192SO, 229SO	Teren elektrowni słonecznej	Obszar widzenia oraz korytarz ekologiczny (229SO)	Usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej
04-315.13-12	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu</i>	188SO, 229SO, 192SO	Teren elektrowni słonecznej	Obszar widzenia oraz las i korytarz ekologiczny	Usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej

	<i>widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dyszarmijnych w krajobrazie.</i>				
04-315.13-13	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Utrzymanie łączności pomiędzy poszczególnymi ekosystemami cennymi przyrodniczo pełniącymi funkcję m.in. korytarzy ekologicznych.</i>	188SO, 18SO	Teren elektrowni słonecznej	Korytarz ekologiczny	Usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej
04-315.13-14	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	297SO, 95SO, 7SO, 8SO, 233SO, 214SO, 18SO, 2SO	Teren elektrowni słonecznej	Korytarz ekologiczny oraz las (95SO, 8SO, 214SO)	Usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej
04-315.13-15	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	297SO, 69SO, 204SO, 205SO, 206SO, 200SO, 212SO, 213SO, 18SO,	Teren elektrowni słonecznej	Korytarz ekologiczny (205SO, 297SO), las (częściowo 69SO, 204SO)	Usunięcie zapisu teren elektrowni słonecznej w granicach korytarza ekologicznego i lasu
04-315.13-16	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Pozostawianie siedlisk i ekosystemów nieleśnych (w tym śródpolnych „oczek” wodnych, torfowisk oraz istniejących grup i kęp drzew lub krzewów) w stanie niezmienionym.</i>	188SO, 224SO	Teren elektrowni słonecznej	Korytarz ekologiczny, las, tereny zadrzewione, zbiorniki wodne	Usunięcie w granicach krajobrazu zapisu teren elektrowni słonecznej
04-315.14-07	<i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dyszarmijnych w krajobrazie.</i>	54SO, 43SO, 12SO, 13SO, 11SO, 64SO, 60SO, 61SO, 59SO, 170SO, 239SO,	Teren elektrowni słonecznej	Obszar widzenia	Usunięcie zapisu teren elektrowni słonecznej w granicach obszaru widzenia, korytarza ekologicznego

	<i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dyszarmijnych w krajobrazie. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	42SO, 9SO, 10SO		Częściowo korytarz ekologiczny, las, tereny zadrzewione oraz obszar widzenia	
04-315.14-08	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dyszarmijnych w krajobrazie.</i>	297SO, 28SO, 205SO, 18SO, 233SO	Teren elektrowni słonecznej	Częściowo korytarz ekologiczny oraz obszar widzenia	Usunięcie zapisu teren elektrowni słonecznej w granicach obszaru widzenia oraz korytarza ekologicznego
	<i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktu widokowego wieża widokowa na Zamku Krzyżackim w Brodnicy zabudowy i infrastruktury technicznej dyszarmijnych w krajobrazie.</i>	11SO		Obszar widzenia	