

UCHWAŁA NR 106/4955/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 13 maja 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubień Kujawski na lata 2026–2030

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252), uchwała się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Lubień Kujawski na lata 2026–2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Strategicznego i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 106/4955/26
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 13 maja 2026 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Lubien Kujawski na lata 2026-2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

Uzasadnienie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Lubien Kujawski na lata 2026-2030* (dalej: projekt *Strategii*), **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Jakuba Tomczaka, Zastępcę Burmistrza Lubienia Kujawskiego, pismem z dnia 16 kwietnia 2026 r., znak: INW.061.4.2026, projektu *Strategii*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu osadniczego:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak informacji na temat zakwalifikowania miejscowości Lubień Kujawski do kategorii ośrodków lokalnych w ramach Hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego (zgodnie z rysunkiem na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja ta pojawia się w innej części opiniowanego projektu *Strategii*, lecz powinna znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy”,

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak informacji na temat zakwalifikowania miejscowości Lubień Kujawski do kategorii tzw. „małych miast” (zgodnie z rysunkiem na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja ta pojawia się w innej części opiniowanego projektu *Strategii*, lecz powinna znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy”;

2) w zakresie systemu transportowego:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wyznaczenia kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa (zgodnie z tabelą 3 oraz opisem na str. 116-118 *Strategii Przyspieszenia 2030+*),

- sugeruje się zmianę zapisów rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i i opisu modelu - obecne zapisy zawierają błąd, gdyż na terenie gminy Lubień Kujawski w ciągu linii kolejowej nr 18 znajdują się trzy stacje/przystanki kolejowe: Wiktorowo, Kaliska Kujawskie i Rutkowice, a nie jak wskazano w opiniowanym projekcie *Strategii* jedynie stacja Kaliska;

3) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania położenia gminy Lubień Kujawski (północna część gminy) w zasięgu makroobszaru inwestycyjnego (zgodnie z rysunkiem na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*),

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania przynależności gminy Lubień Kujawski do kategorii gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym, zgodnie z *Koncepcją rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego* (rysunek na str. 123 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja ta pojawia się w innej części opiniowanego projektu *Strategii*, lecz powinna znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy”. Na rysunku modelu nie ma konieczności zaznaczania ww. elementu jako elementu graficznego - wystarczy adnotacja tekstowa rozszerzająca treść legendy rysunku,

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wskazania obszaru gleb najwyższych kategorii, jako elementu budującego potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa. Informacja ta pojawia się w innych częściach opiniowanego projektu *Strategii*, lecz powinna znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy”;

4) w zakresie obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie krajowym:

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak informacji o zakwalifikowania gminy Lubień Kujawski do kategorii gmin zagrożonych trwałą marginalizacją. Informacja ta pojawia się w innych częściach opiniowanego projektu *Strategii*, lecz powinna znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy”;

5) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak wskazania przynależności gminy Lubień Kujawski do MOF Włocławka oraz OPPT Włocławka w kontekście polityki terytorialnej (zgodnie z rysunkiem na str. 138 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja ta pojawia się w innych częściach opiniowanego projektu *Strategii*, lecz powinna znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy”,

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wskazania przynależności gminy Lubień Kujawski do OSI niedoboru wody dla rolnictwa. Informacja ta pojawia się w innych częściach opiniowanego

projektu *Strategii*, lecz powinna znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy”,

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wskazania przynależności gminy Lubień Kujawski do OSI peryferyjności transportowej. Informacja ta pojawia się w innych częściach opiniowanego projektu *Strategii*, lecz powinna znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy”,

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wskazania przynależności gminy Lubień Kujawski do OSI identyfikowanych na poziomie regionalnym, tj.: OSI MOF Włocławka, OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą (w kategorii niskiego poziomu rozwoju społecznego i niskiego poziomu przedsiębiorczości oraz obszaru ponadprzeciętnego natężenia starzenia się społeczeństwa). Informacja o przynależności gminy Lubień Kujawski do ww. OSI identyfikowanych na poziomie regionalnym pojawia się w innych częściach opiniowanego projektu *Strategii*, lecz powinna znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy”,

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak wskazania przynależności gminy Lubień Kujawski do dwóch OSI identyfikowanego na poziomie krajowym, tj.: miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze – MOF Włocławka (gdzie do tego rodzaju OSI zakwalifikowane zostały nie tylko same miasta, ale również ich obszary funkcjonalne) oraz obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją. Informacja pojawia się w innych częściach opiniowanego projektu *Strategii*, lecz jedynie w odniesieniu do przynależności do jednego OSI identyfikowanego na poziomie krajowym - gminy zagrożone trwałą marginalizacją. Informacja o przynależności do obu ww. OSI powinna znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy”;

6) w zakresie projektów kluczowych:

- sugeruje się uzupełnienie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz opisu modelu o informacje na temat projektu kluczowego nr 423 *Strategii Przyspieszenia 2030+*, tj.: Rozwój podstawowej i strategicznej infrastruktury sportowej, podzadanie: brak basenu/krytej pływalni w powiecie włocławskim, jako że gmina Lubień Kujawski może być potencjalnym miejscem realizacji projektu. Ze względu na specyfikę projektu, gdzie nieznana jest jego lokalizacja, sugeruje się uzupełnienie rysunku modelu o odpowiednią adnotację tekstową rozszerzającą informacje zawarte w legendzie,

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak informacji o projekcie kluczowym nr 454 *Strategii Przyspieszenia 2030+*, tj. Przebudowa linii kolejowej nr 18 (odcinek Bydgoszcz – Kutno). Sugeruje się umieszczenie ww. projektu kluczowego pomimo ewentualnego zakończenia jego realizacji. Informacja o ww. projekcie kluczowym pojawia się w innych częściach opiniowanego projektu *Strategii*, lecz powinna znaleźć się także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy”.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytucznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytuczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Lubień Kujawski na lata 2026–2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f ust. 3 ww. ustawy, zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pan Jakub Tomczak, Zastępca Burmistrza Lubienia Kujawskiego, pismem z dnia 16 kwietnia 2026 r., znak: INW.061.4.2026, przesłał do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju i Gminy Lubień Kujawski na lata 2026–2030* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię negatywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.