

UCHWAŁA NR 108/5085/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 27 maja 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538), uchwała się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie, przedstawiony przez Burmistrza Kowalewa Pomorskiego przy piśmie z dnia 24 marca 2026 r., znak: TliGG.6721.2.2024, projekt planu ogólnego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie, w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze oraz zadaniem nr 12: Przebudowa drogi krajowej nr 15 – budowa obwodnicy miasta Kowalewo Pomorskie, znajdującymi się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Burmistrza Kowalewa Pomorskiego przy piśmie z dnia 24 marca 2026 r., znak: TliGG.6721.2.2024, projekt planu ogólnego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach: 04-315.11-84 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 453SJ) i 04-315.13-32 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 92SO).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Burmistrz Kowalewa Pomorskiego pismem z dnia 24 marca 2026 r., znak: TIiGG.6721.2.2024, wystąpił do Zarządu Województwa o zaopiniowanie projektu planu ogólnego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie stwierdzono, że projekt koliduje z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu dodatkowym stref otwartych, strefy handlu wielkopowierzchniowego oraz stref usługowych funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I–III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I–III) na strefy w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych.

W celu uzyskania pozytywnej opinii w ww. zakresie należy ograniczyć zasięg stref planistycznych dopuszczających realizację elektrowni słonecznych do terenów nieobjmujących zwartych kompleksów gleb klas I–III.

Ponadto po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie stwierdzono kolizję z zadaniem nr 12: Przebudowa drogi krajowej nr 15 – budowa obwodnicy miasta Kowalewo Pomorskie, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Przesłany do zaopiniowania projekt planu ogólnego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie nie zabezpiecza w pełni możliwości realizacji projektowanej w ciągu drogi krajowej nr 15 obwodnicy Kowalewa Pomorskiego poprzez wyznaczenie w granicy wariantów projektowanej inwestycji drogowej dla budowy obwodnicy stref dopuszczających wprowadzenie nowej zabudowy oraz lokalizację elektrowni słonecznych. W celu zabezpieczenia terenu pod planowaną inwestycję drogową konieczne jest zaprojektowanie we wszystkich potencjalnych przebiegach strefy otwartej bez uwzględnienia funkcjonalności z profilu dodatkowego. Jednocześnie zwraca się uwagę, że po uprawomocnieniu się procedowanej obecnie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. Budowa obwodnicy Kowalewa Pomorskiego w ciągu drogi krajowej nr 15 powyższy wymóg będzie dotyczył wyłącznie terenów zlokalizowanych w obrębie wariantu preferowanego przez Wnioskodawcę ww. decyzji, tj. wariantu W3-2.

Podkreślić trzeba, że wykaz ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, w którym wymieniono opisane powyżej zadania stanowi załącznik do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko pomorskiego. Art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa jako zadanie własne samorządu województwa kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w województwie, nie ograniczając go jedynie do uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Z uwagi na powyższe negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Ponadto zwraca się uwagę, że przez teren gminy Kowalewo Pomorskie przebiegają warianty inwestycji pn. Budowa linii kolejowych nr 5 i 242 na odc. Grochowalsk – Grudziądz – Warlubie. Inwestycja ta jest zapisana w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+, przyjętej uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r., jako projekt kluczowy nr 452. W związku z powyższym uzasadnione jest unikanie tworzenia możliwości lokalizacji zabudowy w obrębie przebiegu wariantów inwestycji.

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu ogólnego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., w związku z czym negatywnie opiniuje się przedmiotowy projekt planu ogólnego w ww. zakresie. Po analizie projektu dokumentu stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych dla krajobrazów o oznaczeniu: 04-315.11-84 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 453SJ) i 04-315.13-32 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 92SO). Dla krajobrazów tych obowiązują następujące rekomendacje: *Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe* i *Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową*. W granicach strefy 453SJ znajduje się teren lasu, który nie został uwzględniony w jej profilu dodatkowym. W celu uwzględnienia rekomendacji należy do profilu dodatkowego strefy 453SJ dopisać teren lasu. Strefa 92SO w profilu dodatkowym ma wpisany teren elektrowni słonecznej. W granicach tej strefy występuje teren lasu. Wprowadzanie terenów elektrowni słonecznej na tereny lasów, nie pozwala na uwzględnienie rekomendacji i wniosków. W celu ich uwzględnienia należy usunąć w granicach krajobrazu o oznaczeniu 04-315.13-32 z profilu dodatkowego strefy 92SO zapis: teren elektrowni słonecznej.

W związku z powyższym negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego miast i gminy Kowalewo Pomorskie w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.