

UCHWAŁA NR 109/5157/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 3 czerwca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu aktualizacji Strategii rozwoju miasta Włocławek 2030+

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252), uchwała się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt aktualizacji *Strategii rozwoju miasta Włocławek 2030+* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Strategicznego i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 109/5157/26
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 3 czerwca 2026 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie aktualizacji Strategii rozwoju miasta Włocławek 2030+ ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu aktualizacji *Strategii rozwoju miasta Włocławek 2030+* (dalej: projekt *Strategii*), **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Krzysztofa Kukuckiego, Prezydenta Włocławka, pismem z dnia 8 maja 2026 r., znak: RM.PS.061.3.2026, projektu *Strategii*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu przyrodniczego:

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej sugeruje się uzupełnienie opisu o pełne nazwy korytarzy ekologicznych wyznaczonych przez IBS PAN w Białowieży w wersji z 2012 roku. W przypadku

miasta Włocławek są to dwa korytarze: Lasy Włocławsko-Gostynińskie (GKPnC-12) oraz Dolina dolnej Wisły (GKPnC-10B);

2) w zakresie systemu transportowego:

- w części opisowej modelu brak wskazania poprawnej relacji dla elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego (zgodnie z tabelą 3 na str. 116 oraz opisem na str. 117-118 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Dla miasta Włocławek są to: droga ekspresowa S10, linia kolejowa nr 50 (jako element składowy planowanej linii kolejowej nr 5), linia kolejowa nr 18, droga krajowa nr 91, droga krajowa nr 62, międzynarodowa droga wodna E40 oraz port multimodalny Włocławek. Dodatkowo sugeruje się uzupełnienie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rysunek na str. 70 projektu *Strategii*) o informacje o zaliczeniu poszczególnych elementów infrastruktury transportowej do ww. kategorii (np. poprzez dodatkowe wpisy w legendzie rysunku),
- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rysunek na str. 70 projektu *Strategii*) brak informacji o zaliczeniu drogi wojewódzkiej nr 252 do kategorii dróg wojewódzkich kluczowych dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa (zgodnie z rysunkiem 42 na str. 120 *Strategii Przyspieszenia 2030+*),
- brak wskazania na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rysunek na str. 70 projektu *Strategii*) dominującego środka transportu publicznego obsługującego relację ośrodek powiatowy – stolica województwa (zgodnie z rysunkiem 41a na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). W przypadku tego elementu za wystarczające uznane będzie zamieszczenie informacji w formie tekstowej na rysunku modelu;

3) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- brak wskazania na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rysunek na str. 70 projektu *Strategii*) przynależności miasta Włocławek do makroobszaru inwestycyjnego (zgodnie z rysunkiem 41a na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). W przypadku tego elementu za wystarczające uznane będzie zamieszczenie informacji w formie tekstowej na rysunku modelu,
- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rysunek na str. 70 projektu *Strategii*) brak wskazania przynależności miasta Włocławek do tzw. gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym (zgodnie z zapisami *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*, str. 123 *Strategii Przyspieszenia 2030+*);

4) w zakresie obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie krajowym:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rysunek na str. 70 projektu *Strategii*) brak informacji o zakwalifikowaniu miasta Włocławek do kategorii „miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze”. Według tej klasyfikacji miasto Włocławek jest zaliczane do tzw. miast stagnujących. Za wystarczające uznane będzie zamieszczenie informacji w formie tekstowej na rysunku modelu. Dodatkowo, pomimo iż informacja ta pojawia się w innych częściach dokumentu, sugeruje się umieszczenie informacji o zaliczeniu miasta Włocławek do ww. kategorii także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”;

5) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rysunek na str. 70 projektu *Strategii*), jak i w opisie modelu brak wskazania poprawnej przynależności miasta Włocławek do poszczególnych poziomów polityki terytorialnej, tj.: MOF Włocławka (III poziom) oraz OPPT Włocławka (IV poziom), zgodnie z rysunkiem na str. 138 *Strategii Przyspieszenia 2030+*. Za wystarczające uznane będzie zamieszczenie informacji w formie tekstowej na rysunku modelu. Dodatkowo, pomimo iż informacja ta pojawia się częściowo w innych częściach dokumentu (brak jakiegokolwiek informacji o OPPT), sugeruje się umieszczenie informacji o zaliczeniu miasta Włocławek do obu ww. kategorii także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”,
- brak przedstawienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rysunek na str. 70 projektu *Strategii*) położenia miasta Włocławek na obszarze niedoboru wody dla rolnictwa. Za wystarczające uznane będzie zamieszczenie informacji w formie tekstowej na rysunku modelu. Dodatkowo, pomimo iż informacja

ta pojawia się w innych częściach dokumentu, sugeruje się umieszczenie informacji o zaliczeniu miasta Włocławek do ww. kategorii także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rysunek na str. 70 projektu *Strategii*) brak wskazania przynależności miasta Włocławek do kategorii obszarów negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej identyfikowanej na poziomie regionalnym. Zgodnie z rysunkiem 41d na str. 107 *Strategii Przyspieszenia 2030+*, miasto Włocławek zostało zaliczone do kategorii gmin, na obszarze których występują problemy niskiego poziomu rozwoju społecznego, a także jest obszarem wymagającym dodatkowego wsparcia w związku z ponadprzeciętnym natężeniem starzenia się społeczeństwa. Za wystarczające uznane będzie zamieszczenie informacji w formie tekstowej na rysunku modelu. Dodatkowo, pomimo iż informacja ta pojawia się w innych częściach dokumentu, sugeruje się umieszczenie informacji o zaliczeniu miasta Włocławek do ww. kategorii także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”,
- brak przedstawienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rysunek na str. 70 projektu *Strategii*) przynależności miasta Włocławek do obszaru strategicznej interwencji identyfikowanego zarówno na poziomie krajowym, jak i regionalnym - OSI MOF Włocławka (zgodnie z tabelą 8 na str. 218-219 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Za wystarczające uznane będzie zamieszczenie informacji w formie tekstowej na rysunku modelu. Dodatkowo, pomimo iż informacja ta pojawia się w innych częściach dokumentu, sugeruje się umieszczenie informacji o zaliczeniu miasta Włocławek do ww. kategorii także w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”.

Dodatkowo w treści opiniowanego projektu *Strategii* przytaczany jest dokument *Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030*, który nie jest formalnie aktualnym i obowiązującym dokumentem na poziomie krajowym.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie aktualizacji *Strategii rozwoju miasta Włocławek 2030+* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f ust. 3 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pan Krzysztof Kukucki, Prezydent Włocławka, pismem z dnia 8 maja 2026 r., znak: RM.PS.061.3.2026, przesłał do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt aktualizacji *Strategii rozwoju miasta Włocławek 2030+* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię negatywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.