

UCHWAŁA NR 111/5311/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 17 czerwca 2026 r.

w sprawie pozostawienia protestu bez rozpatrzenia

Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2, art. 66 pkt 1 i art. 77 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. z 2025 r. poz. 1733 i 1844), uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się pozostawić bez rozpatrzenia protest złożony w dniu 27 maja 2026 r. przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Ekosystem spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, od negatywnej oceny formalno-merytorycznej projektu pn. „Budowa i wyposażenie zadaszonego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) wraz z infrastrukturą towarzyszącą przy ul. 750-lecia Wąbrzeźna 20 w Wąbrzeźnie” (FEKP.02.13-IZ.00-0016/25), w odpowiedzi na nabór Nr FEKP.02.13-IZ.00-241/25 w ramach Działania 2.13 Gospodarka odpadami, Funduszy Europejskich dla Kujaw i Pomorza 2021–2027.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Funduszy Europejskich i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Protest wnioskodawcy – Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Ekosystem spółka z ograniczoną odpowiedzialnością – złożony w dniu 27 maja 2026 r. na skutek negatywnej oceny formalno-merytorycznej projektu FEKP.02.13-IZ.00-0016/25 w ramach Funduszy Europejskich dla Kujaw i Pomorza 2021–2027.

2. Podstawa prawna:

Art. 66 pkt 1 i art. 77 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027, zgodnie z którym protest jest rozpatrywany przez instytucję zarządzającą (dalej: ustawa wdrożeniowa).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wnioskodawca (Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Ekosystem sp. z o.o.) ubiegał się o dofinansowanie projektu pn. „Budowa i wyposażenie zadaszzonego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) wraz z infrastrukturą towarzyszącą przy ul. 750-lecia Wąbrzeźna 20 w Wąbrzeźnie” (FEKP.02.13-IZ.00-0016/25), w odpowiedzi na nabór Nr FEKP.02.13-IZ.00-241/25 w ramach Działania 2.13 Gospodarka odpadami, Funduszy Europejskich dla Kujaw i Pomorza 2021–2027 (dalej: FEdKP). Wnioskodawca ubiegał się o dofinansowanie z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: EFRR) w wysokości 999 842,68 zł w ramach projektu, którego koszt całkowity wynosi 2 467 359,26 zł.

W dniu 20 maja 2026 r. Wnioskodawca został poinformowany (pismo o sygn.: WR-V-O.432.2.241.0016.2025) o:

a) negatywnej ocenie formalno-merytorycznej projektu z uwagi na wyczerpania kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w naborze Nr FEKP.02.13-IZ.00-241/25;

b) uzyskaniu przez projekt 13 punktów w ramach następujących kryteriów merytorycznych punktowych:

- kryterium D.1 Dodatkowe funkcje PSZOK – 5 punktów;
- kryterium D.2 Preferowane lokalizacje PSZOK – 1 punkt;
- kryterium D.3 Zasady funkcjonowania PSZOK – 7 punktów.

W odpowiedzi na otrzymaną informację, Wnioskodawca złożył protest, w którym zakwestionował przyznaną punktację w odniesieniu do kryteriów:

- D.1 Dodatkowe funkcje PSZOK;
- D.2 Preferowane lokalizacje PSZOK.

Protest został złożony w terminie, w sposób zgodny z pouczeniem oraz do właściwej instytucji.

Przystępując do rozpatrzenia protestu instytucja odwoławcza jest zobowiązana do weryfikacji czy nie została wyczerpana kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w ramach działania (dalej: alokacja w działaniu 2.13), zgodnie z art. 77 ust. 2 ustawy wdrożeniowej. Z ww. przepisu wynika, że gdy na jakimkolwiek etapie postępowania w zakresie procedury odwoławczej zostanie wyczerpana kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w ramach działania, właściwa instytucja pozostawia protest bez rozpatrzenia, informując wnioskodawcę o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

Instytucja odwoławcza, biorąc pod uwagę art. 77 ust. 2–4 ustawy wdrożeniowej ustaliła, że w ramach działania 2.13 Gospodarka odpadami nastąpiło wyczerpanie alokacji w działaniu, uzasadniające pozostawienie protestu Wnioskodawcy bez rozpatrzenia.

Instytucja odwoławcza wyjaśnia, że zostały spełnione wszelkie przesłanki wyczerpania alokacji w działaniu 2.13, o których mowa w art. 77 ust. 3 ustawy wdrożeniowej. Zgodnie z tym przepisem prawa przez wyczerpanie kwoty, o której mowa w ust. 2 należy rozumieć sytuację, w której środki przeznaczone na cel, o którym mowa w ust. 2, zostały rozdysponowane na projekty objęte dofinansowaniem w rozumieniu

art. 61 ust. 1 oraz wybrane do dofinansowania w rozumieniu art. 43 w zw. z art. 56 ust. 3, z zastrzeżeniem art. 61 ust. 3 i 4 ustawy wdrożeniowej. Ponadto spełniony został warunek, o którym mowa w art. 77 ust. 4 ustawy wdrożeniowej, tj. na stronie internetowej FEdKP (<https://funduszeue.kujawsko-pomorskie.pl>) i Portalu Funduszy Europejskich (<https://funduszeuropejskie.gov.pl>) został zamieszczony komunikat o wyczerpaniu alokacji w działaniu 2.13, o którym mowa w art. 77 ust. 2 ustawy wdrożeniowej.

Na poparcie powyższych twierdzeń instytucja odwoławcza przedstawia następujące dane:

1) zgodnie z arkuszem limitów kontraktacji FEdKP z dnia 2 czerwca 2026 r. utworzonym przez Ministerstwo Finansów wraz z Ministerstwem Funduszy i Polityki Regionalnej **alokacja w działaniu 2.13 wynosi 0 zł**, tj. wartość zakontraktowanych środków UE dla działania 2.13 jest nie mniejsza niż wysokość alokacji UE (wyrażona w EUR przeliczona według przelicznika 1 euro = 4,2335 zł) dla tego działania, wskazanej w Szczegółowym Opisie Priorytetów Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021–2027 zatwierdzonym uchwałą Nr 101/4693/26 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 8 kwietnia 2026 roku. Wartość alokacji UE w SZOP w odniesieniu do działania 2.13 to **11 104 829,00 euro (47 012 293,57 zł)**;

2) Instytucja Zarządzająca FEdKP ogłosiła 4 postępowania w zakresie wyboru projektów do dofinansowania w ramach Działania 2.13. – wszystkie przewidywały wyłącznie konkurencyjny sposób wyboru projektów:

a) postępowanie FEKP.02.13-IZ.00-052/23, w ramach którego do dofinansowania zostały wybrane 4 projekty, wskazane w załączniku do uchwały Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 17/822/24 z dnia 24 kwietnia 2024 r., na łączną kwotę dofinansowania EFRR w wysokości 7 264 829,89 zł¹⁾;

b) postępowanie FEKP.02.13-IZ.00-127/24, w ramach którego do dofinansowania zostały wybrane 2 projekty, wskazane w załączniku do uchwały Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 42/1960/25 z dnia 17 lutego 2025 r., na łączną kwotę dofinansowania EFRR w wysokości 10 728 977,50 zł²⁾;

c) postępowanie FEKP.02.13-IZ.00-137/24, w ramach którego do dofinansowania zostało wybranych 7 projektów, wskazanych w załączniku do uchwały Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 52/2437/25 z dnia 28 kwietnia 2025 r., na łączną kwotę dofinansowania EFRR w wysokości 18 445 262,55 zł³⁾;

d) postępowanie FEKP.02.13-IZ.00-241/25, w ramach którego do dofinansowania zostało wybranych 5 projektów, wskazanych w załączniku do uchwały Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 107/5064/26 z dnia 19 maja 2026 r., na łączną kwotę dofinansowania EFRR w wysokości 11 692 513,00 zł⁴⁾.

Łączna kwota dofinansowania EFRR 18 projektów wyniosła **48 131 582,94 zł**⁵⁾. W ramach ww. postępowań 17 projektów zostało ocenionych negatywnie (z czego 10 uzyskało ocenę negatywną z uwagi na wyczerpanie alokacji w naborze), a 4 wnioski o dofinansowanie zostały wycofane;

3) w stosunku do żadnego z projektu wybranego do dofinansowania nie wystąpiły podstawy do odstąpienia od podpisania umowy o dofinansowanie określone w art. 61 ust. 3 i 4 ustawy wdrożeniowej;

4) wartość projektów objętych dofinansowaniem w rozumieniu art. 61 ust. 1 ustawy wdrożeniowej jest równa wartości projektów wybranych do dofinansowania w rozumieniu art. 43 ustawy wdrożeniowej

¹⁾ <https://bip.kujawsko-pomorskie.pl/12987/uchwala-nr-1782224-zarzadu-wojewodztwa-kujawsko-pomorskiego-z-dnia-24-kwietnia-2024-r-w-sprawie-zakonczenia-postepowania-nr-fekp0213-iz00-05223-przeprowadzonego-w-ramach-programu-fundusze-europejskie-dla-kujaw-i-pomorza-2021-2027.html?searchKey=052/23>

²⁾ <https://bip.kujawsko-pomorskie.pl/26694/uchwala-nr-42196025-zarzadu-wojewodztwa-kujawsko-pomorskiego-z-dnia-17-lutego-2025-r-w-sprawie-zakonczenia-postepowania-nr-fekp0213-iz00-12724-przeprowadzonego-w-ramach-programu-fundusze-europejskie-dla-kujaw-i-pomorza-2021-2027.html?searchKey=127/24>

³⁾ <https://bip.kujawsko-pomorskie.pl/29673/uchwala-nr-52243725-zarzadu-wojewodztwa-kujawsko-pomorskiego-z-dnia-28-kwietnia-2025-r-w-sprawie-zakonczenia-postepowania-nr-fekp0213-iz00-13724-przeprowadzonego-w-ramach-programu-fundusze-europejskie-dla-kujaw-i-pomorza-2021-2027.html?searchKey=137/24>

⁴⁾ <https://bip.kujawsko-pomorskie.pl/47958/uchwala-nr-107506426-zarzadu-wojewodztwa-kujawsko-pomorskiego-z-dnia-19-maja-2026-r-w-sprawie-zakonczenia-postepowania-nr-fekp0213-iz00-24125-przeprowadzonego-w-ramach-programu-fundusze-europejskie-dla-kujaw-i-pomorza-2021-2027.html?searchKey=241>

⁵⁾ Różnica między tą kwotą i kwotą wskazaną w pkt 4 wynika ze zmian montażu finansowego projektów wprowadzonych po podpisaniu umów o dofinansowanie projektów.

i zgodnie z danymi wygenerowanymi z centralnego systemu teleinformatycznego (CST2021 – na podstawie aplikacji SL2021) według stanu na dzień 9 czerwca 2026 r. wynosi 47 059 575,90 zł⁶⁾. Umowy o dofinansowanie projektu zostały podpisane w stosunku do wszystkich 18 projektów wybranych do dofinansowania i żadna nie została rozwiązana.

Według stanu na dzień 9 czerwca 2026 r. kwota pozostała do wykorzystania w ramach działania 2.13. wynosi **0 zł**.

Mając na uwadze powyższe oraz okoliczność, że kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w ramach działania 2.13 została wyczerpana, instytucja odwoławcza, na podstawie art. 77 ust. 2 pkt 1 ustawy wdrożeniowej, **pozostawia złożony protest bez rozpatrzenia**.

Z uwagi na wyczerpanie postępowania odwoławczego przed Instytucją zarządzającą FEdKP, zgodnie z art. 73 ustawy wdrożeniowej, po otrzymaniu informacji o wynikach procedury odwoławczej, Wnioskodawcy przysługuje w terminie 14 dni od dnia doręczenia informacji w tym zakresie, możliwość wniesienia, bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, skargi wraz z kompletną dokumentacją w sprawie, w oryginale lub uwierzytelnionej kopii, obejmującej:

- wniosek o dofinansowanie projektu,
- informację o wynikach oceny projektu,
- wniesiony protest oraz informację o wynikach procedury odwoławczej wraz z ewentualnymi załącznikami.

Zgodnie z art. 73 ust. 2, w zw. z art. 76 ustawy wdrożeniowej, w zw. z § 2 ust. 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 535), skarga podlega wpisowi stałemu w wysokości 200 zł. Wojewódzki Sąd Administracyjny rozpatruje skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia (art. 73 ust. 5 ustawy wdrożeniowej). Wniesienie skargi po terminie, niekompletnej bądź bez uiszczenia wpisu stałego w terminie przewidzianym do wniesienia skargi, zgodnie z art. 73 ust. 7 ustawy wdrożeniowej, powoduje pozostawienie jej bez rozpatrzenia, z zastrzeżeniem art. 73 ust. 7 ustawy wdrożeniowej, tj. w przypadku wniesienia skargi bez kompletnej dokumentacji lub bez uiszczenia wpisu stałego sąd wzywa wnioskodawcę do uzupełnienia dokumentacji lub uiszczenia wpisu w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania, pod rygorem odrzucenia skargi. Wezwanie wstrzymuje bieg 30-dniowego terminu na rozpatrzenie skargi.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.

⁶⁾Różnica 0,03% między tą kwotą i kwotą wskazaną w pkt 1 wyniku z różnic kursowych. W maju 2026 r. wartość dotychczas zakontraktowanych projektów wyniosła 47 059 575,90 zł, przy alokacji 47 202 179,52 zł, co stanowiło 99,70% (przelicznik 1 euro=4,2518 zł). Zgodnie z arkuszem limitów kontraktacji FEdKP obowiązującym na czerwiec 2026 r. alokacja w działaniu 2.13 wyniosła 47 043 779,25 zł, natomiast wkład UE dotychczas zakontraktowanych projektów jest niezmienny (47 059 575,90 zł), ale dla ww. miesiąca stanowi to już 100,03% dostępnej alokacji UE (przelicznik 1 euro=4,2335). Kontraktacja na koniec maja była zgodna z obowiązującymi wówczas limitami, jednak ze względu na różnice kursowe w czerwcu nastąpiło przekroczenie kontraktacji w działaniu 2.13, co tym bardziej potwierdza brak możliwości dofinansowania projektów niewybranych z uwagi na wyczerpanie kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w danym naborze.