

**UCHWAŁA NR 113/5434/26**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 1 lipca 2026 r.

**w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy**

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 i 781), uchwała się, co następuje:

**§ 1.** 1. Opiniuje się negatywnie, przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza przy piśmie z dnia 9 czerwca 2026 r., znak: RI.6721.2.2024.AZ, projekt planu ogólnego gminy Mrocza w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze oraz z zadaniem nr 47: Zachowanie korytarzy ekologicznych zapewniających ciągłość między obszarami prawnie chronionymi, w tym w dolinie Wisły i w dolinie Noteci, znajdującymi się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza przy piśmie z dnia 9 czerwca 2026 r., znak: RI.6721.2.2024.AZ, projekt planu ogólnego gminy Mrocza w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach: 04-314.74-34 (dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu 1SO, 7SO i 8SO), 04-314.74-40 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 1SO), 04-314.74-45 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 2SO), 04-314.74-46 (dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu 7SO i 11SO), 04-314.74-47 (dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu 7SO i 5SR), 04-314.74-48 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 7SO), 04-314.74-49 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 7SO), 04-314.74-50 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 7SO), 04-314.74-54 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 7SO), 04-314.74-56 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 7SO) i 04-314.74-60 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 8SO).

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

### 1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego gminy Mrocza.

### 2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 i 781) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

### 3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza pismem z dnia 9 czerwca 2026 r., znak: RI.6721.2.2024.AZ wystąpił do Zarządu Województwa o zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Mrocza.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego gminy Mrocza stwierdzono kolizję z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu funkcjonalnym dodatkowym funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych oraz elektrowni wiatrowych niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I-III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I-III) na strefy w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych oraz elektrowni wiatrowych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych.

Ponadto po analizie dokumentu stwierdza się również kolizję projektu z zadaniem nr 47: Zachowanie korytarzy ekologicznych zapewniających ciągłość między obszarami prawnie chronionymi, w tym w dolinie Wisły i dolinie Noteci, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Analizowany dokument dopuszcza lokalizację instalacji fotowoltaicznych oraz elektrowni wiatrowych w obrębie stref otwartych, wyznaczonych w obszarach korytarzy ekologicznych. Ewentualna realizacja planowanego zamierzenia z zakresu lokalizacji elektrowni słonecznych na omawianym obszarze m. in. poprzez grodzenie terenów zajętych przez instalacje fotowoltaiczne może przyczynić się do utraty funkcji tych terenów jako korytarzy ekologicznych. Realizacja każdej nowej zabudowy, w tym również lokalizacja elektrowni wiatrowych w tym obszarze prowadzić będzie do zakłócenia rozwoju i możliwości migracji roślin i zwierząt. Korytarze ekologiczne odgrywają kluczową rolę w zachowaniu integralności ekosystemów, a ich ochrona oraz uwzględnienie w dokumentach planistycznych są niezbędne dla osiągnięcia celów ochrony przyrody.

Podkreślić trzeba również, że wykaz ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, w którym wymieniono opisane powyżej zadania stanowi załącznik do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko pomorskiego. Art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa jako zadanie własne samorządu województwa kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w województwie, nie ograniczając go jedynie do uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Z uwagi na powyższe negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Mrocza w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu ogólnego gminy Mroczka nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., w związku z czym negatywnie opiniuje się przedmiotowy projekt planu ogólnego w ww. zakresie. Po analizie projektu dokumentu stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków mających na celu ochronę obszarów cennych przyrodniczo i krajobrazowo. Proponowane w projekcie planu strefy oraz ich sposób zagospodarowania (wprowadzanie terenów elektrowni słonecznej, terenów elektrowni wiatrowej, terenów elektrowni geotermalnej, terenów elektrowni wodnej, terenów biogazowni na tereny lasów, na jeziora i ich otoczenie oraz w obszarze widzenia z punktu widokowego) nie pozwalają na uwzględnienie rekomendacji i wniosków sformułowanych dla krajobrazów położonych w granicach gminy wyznaczonych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W związku z powyższym negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Mroczka w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W załączniku do uzasadnienia uchwały zawarto rozbieżności opiniowanego planu z audytem krajobrazowym i możliwe sposoby uwzględnienia rekomendacji.

W trosce o jakość życia mieszkańców, a także jako wyraz odpowiedzialnej polityki samorządu województwa w zakresie kształtowania ładu przestrzennego Zarząd Województwa przy ewentualnym wyznaczaniu na terenie gminy stref dopuszczających lokalizację elektrowni słonecznych oraz elektrowni wiatrowych za właściwe uznaje:

- konieczność ochrony gleb klas I-III poprzez nielokalizowanie instalacji OZE na zwartych kompleksach gleb klas najwyższych,
- konieczność uwzględnienia rekomendacji i wniosków wynikających z Audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego,
- nielokalizowanie OZE w obrębie korytarzy ekologicznych umożliwiających migrację roślin i zwierząt.

## **5. Ocena skutków regulacji:**

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.

Załącznik do uzasadnienia do uchwały Nr ... Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia ...

| Krajobraz    | Rekomendacja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Strefa/ouz | Profil dodatkowy                                                                                                                               | Położenie strefy                                                                                                  | Sposób uwzględnienia rekomendacji                                                                                                                                                                      |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 04-314.74-34 | <i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktów widokowych: wieża widokowa w Wielu, Wzgórze nad J. Wieleckim w Konstantowie oraz Wzgórze Wilhelma w rejonie Adamkowa zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i>                                                                                                                                                   | 1SO        | teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni,                                | Strefa położona w całości w obszarze widzenia                                                                     | usunięcie w granicach obszaru widzenia z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren biogazowni</i>                                              |
|              | <i>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktów widokowych: wieża widokowa w Wielu, Wzgórze nad J. Wieleckim w Konstantowie oraz Wzgórze Wilhelma w rejonie Adamkowa zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie. Zachowanie dotychczasowych proporcji powierzchniowych między obszarami leśnymi i nieleśnymi.</i>                                                      | 7SO        |                                                                                                                                                | Strefa położona częściowo w obszarze widzenia i na terenach leśnych                                               | usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren biogazowni</i>                                                    |
|              | <i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior: Stryjewo, Więcborskie, Śmiłowskie, Głęboć Duży, Czarnuńskie, Rościmińskie Duże, Rościmińskie Małe, Witosławskie, Słupowskie, Wierzchucińskie Duże, Wierzchucińskie Małe, Studzienne, Małe Tobolno, Piekło, Długie, Krosna, Proboszczowskie, Salno, Kamienne i Żabno.</i> | 8SO        | teren elektrowni wiatrowej,<br>teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni, | Strefa obejmująca brzeg jeziora Słupowskiego                                                                      | usunięcie z otoczenia jeziora z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni,</i> |
| 04-314.74-40 | <i>Ochrona i zachowanie naturalnych zbiorników wodnych, torfowisk, bagien, mokradeł i podmokłości w celu zachowania ich zdolności retencjonowania wody. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>                                                         | 1SO        | teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni,                                | Strefa położona na obszarach zachowanie naturalnych zbiorników wodnych, torfowisk, bagien, mokradeł i podmokłości | usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni</i>                           |
| 04-314.74-45 | <i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i>                                                                                                                                                                                                                                                               | 2SO        | teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni,                                | Strefa położona na terenie lasu                                                                                   | usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni,</i>                          |

|              |                                                                                                                                                                           |           |                                                                                                                 |                                                    |                                                                                                                                                                              |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 04-314.74-46 | <i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i>                                        | 7SO, 11SO | teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni, | Strefa położona na terenie lasu                    | usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni</i> |
| 04-314.74-47 | <i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior Rościmińskie Duże i Witosławskie.</i>              | 7SO       | teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni, | Strefa położona w otoczeniu jeziora Witosławskiego | usunięcie w otoczeniu jeziora Witosławskiego z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren biogazowni</i>              |
|              |                                                                                                                                                                           | 5SR       | teren elektrowni słonecznej,<br>teren biogazowni,                                                               | Strefa położona w otoczeniu jeziora Witosławskiego | usunięcie w otoczeniu jeziora Witosławskiego z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren biogazowni</i>                                             |
| 04-314.74-48 | <i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior: Głęboć Duży, Czarnuńskie i Rościmińskie Duże.</i> | 7SO       | teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni, | Strefa obejmuje jezioro Rościmińskie Duże          | usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni</i> |

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |     |                                                                                                                 |                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 04-314.74-49 | <i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior Rościmińskie Małe i Witosławskie.<br/>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i>                                                                  | 7SO | teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni, | obejmuje obszar pokryty lasem pomiędzy jeziorem Witosławskim a jeziorem Rościmińskim Małym | usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren biogazowni</i>                                                                         |
| 04-314.74-50 | <i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior Witosławskiego i Rościmińskiego Małego.</i>                                                                                                                                                                                            | 7SO | teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni, | strefa obejmuje jezioro Witosławskie i jezioro Rościmińskie Małe                           | usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni</i>                                                |
| 04-314.74-54 | <i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu Jeziora Witosławskiego.<br/>Zachowanie dotychczasowych proporcji powierzchniowych między obszarami leśnymi i nieleśnymi.</i>                                                                                                                  | 7SO | teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni, | strefa obejmuje otoczenie jeziora Witosławskiego i tereny leśne                            | usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren biogazowni</i>                                                                         |
| 04-314.74-56 | <i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior Witosławskie i Słupowskie.<br/>Niewprowadzanie w obszarze widzenia z punktów widokowych: wieża widokowa we Wielu oraz Wzgórze nad J. Wieleckim w Konstantowie zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.</i> | 7SO | teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni, | strefa obejmuje otoczenie jeziora Witosławskiego i jezioro Wieleckie oraz obszar widzenia  | usunięcie w granicach obszaru widzenia oraz w otoczeniu jeziora Witosławskiego z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni,</i> |

|              |                                                                                                                                                             |     |                                                                                                                                                |                                                  |                                                                                                                                                                                                   |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 04-314.74-60 | <i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior Słupowskiego i Dźwierznowskiego.</i> | 8SO | teren elektrowni wiatrowej,<br>teren elektrowni słonecznej,<br>teren elektrowni geotermalnej,<br>teren elektrowni wodnej,<br>teren biogazowni, | Strefa obejmuje w całości jezioro Dźwierznowskie | usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|