

UCHWAŁA NR 115/5516/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 15 lipca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 i 781), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie, przedstawiony przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia przy piśmie z dnia 26 czerwca 2026 r., znak: KOM.6721.1.2024.PZ., projekt planu ogólnego gminy Dąbrowa Biskupia w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze oraz zadaniem nr 47: Zachowanie korytarzy ekologicznych zapewniających ciągłość między obszarami prawnie chronionymi, w tym w dolinie Wisły i w dolinie Noteci, znajdującymi się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia przy piśmie z dnia 26 czerwca 2026 r., znak: KOM.6721.1.2024.PZ., projekt planu ogólnego gminy Dąbrowa Biskupia w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach: 04-315.55-13 (dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu 46SO, 47SO, 50SO, 62SO, 68SO, 76SO, 78SO), 04-315.55-32 (dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu 50SO, 68SO, 76SO, 78SO, 81SO), 04-315.55-33 (dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu 50SO, 68SO, 76SO, 78SO) oraz 04-315.55-34 (dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu 56SO, 68SO, 76SO).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego gminy Dąbrowa Biskupia.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 i 781) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia pismem z dnia 26 czerwca 2026 r., znak: KOM.6721.1.2024.PZ. wystąpił do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego o zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Dąbrowa Biskupia.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego gminy Dąbrowa Biskupia stwierdzono kolizję z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu funkcjonalnym dodatkowym funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych oraz elektrowni wiatrowych niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I-III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I-III) na strefy, w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych oraz elektrowni wiatrowych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych.

Ponadto, po analizie dokumentu stwierdza się również kolizję projektu z zadaniem nr 47: Zachowanie korytarzy ekologicznych zapewniających ciągłość między obszarami prawnie chronionymi, w tym w dolinie Wisły i dolinie Noteci, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Analizowany dokument dopuszcza lokalizację instalacji fotowoltaicznych oraz elektrowni wiatrowych w obrębie stref otwartych, wyznaczonych w obszarach korytarzy ekologicznych. Ewentualna realizacja planowanego zamierzenia z zakresu lokalizacji elektrowni słonecznych na omawianym obszarze m.in. poprzez grodzenie terenów zajętych przez instalacje fotowoltaiczne może przyczynić się do utraty funkcji tych terenów jako korytarzy ekologicznych. Realizacja każdej nowej zabudowy, w tym również lokalizacja elektrowni wiatrowych w tym obszarze prowadzić będzie do zakłócenia rozwoju i możliwości migracji roślin i zwierząt. Korytarze ekologiczne odgrywają kluczową rolę w zachowaniu integralności ekosystemów, a ich ochrona oraz uwzględnienie w dokumentach planistycznych są niezbędne dla osiągnięcia celów ochrony przyrody.

Podkreślić trzeba również, że wykaz ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, w którym wymieniono opisane powyżej zadania stanowi załącznik do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, określa jako zadanie własne samorządu województwa kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w województwie, nie ograniczając go jedynie do uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Z uwagi na powyższe, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Dąbrowa Biskupia w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r.

(Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Dodatkowo informuje się, że zgodnie z ustawą z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1839) na terenie gminy Dąbrowa Biskupia przewidziano realizację inwestycji polegającej budowie rurociągów wody technologicznej oraz rurociągów solanki na potrzeby działania kopalni oraz magazynu ropy naftowej i paliw w Górze, w szczególności rurociągu solanki Góra – Lubień Kujawski.

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu ogólnego gminy Dąbrowa Biskupia nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r. Po analizie projektu dokumentu stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków mających na celu ochronę obszarów cennych przyrodniczo i krajobrazowo. Proponowane w projekcie planu strefy oraz ich sposób zagospodarowania (wprowadzanie terenów elektrowni słonecznej i elektrowni wiatrowej na tereny lasów i na obszar korytarzy ekologicznych) nie pozwalają na uwzględnienie rekomendacji i wniosków sformułowanych dla krajobrazów położonych w granicach gminy wyznaczonych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego. W związku z powyższym, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Dąbrowa Biskupia w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego. W załączniku do uzasadnienia uchwały zawarto rozbieżności opiniowanego projektu planu z audytem krajobrazowym i możliwe sposoby uwzględnienia rekomendacji.

W trosce o jakość życia mieszkańców, a także jako wyraz odpowiedzialnej polityki samorządu województwa w zakresie kształtowania ładu przestrzennego Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwraca uwagę na sprzeciw mieszkańców wobec planowanych na terenie inwestycji związanych z lokalizacją elektrowni wiatrowych. Brak akceptacji ze strony lokalnej społeczności dla tego typu inwestycji był kilkakrotnie wyrażany w wystąpieniach kierowanych do Marszałka Województwa, jak również został przedstawiony podczas spotkania z potencjalnymi inwestorami branży OZE, które odbyło się, z udziałem przedstawicieli Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w dniu 17 czerwca 2025 r. w Urzędzie Gminy Dąbrowa Biskupia. Wśród głównych obaw podnoszonych przez lokalną społeczność znalazły się m.in. aspekty związane z wpływem elektrowni wiatrowych na zdrowie ludzi i zwierząt, ich negatywne oddziaływania na krajobraz gminy, czy też kwestie związane z obniżeniem wartości nieruchomości w związku z lokalizacją elektrowni wiatrowych w bliskim sąsiedztwie. W związku z powyższym, przy wyznaczaniu na terenie gminy obszarów predysponowanych do lokalizacji elektrowni wiatrowych, oprócz wymienionych powyżej aspektów związanych z koniecznością wyłączenia z lokalizacji elektrowni wiatrowych obszarów obejmujących zwarte kompleksy gleb, obszarów stanowiących korytarze ekologiczne oraz terenów wymagających szczególnej ochrony ze względu na walory krajobrazowe, wnosi się o uwzględnienie oczekiwań lokalnych społeczności w tym zakresie. W przypadku podjęcia dalszych prac planistycznych zmierzających do umożliwienia na terenie gminy lokalizacji elektrowni wiatrowych apeluje się o przeprowadzenie rzetelnych i szerokich konsultacji społecznych, umożliwiających przeprowadzenie dialogu pomiędzy gminą, mieszkańcami oraz potencjalnymi inwestorami. Jednocześnie należy podkreślić, że samorządy lokalne powinny prowadzić politykę rozwoju w oparciu o interesy lokalnych społeczności. Tworzona przez mieszkańców gminy wspólnota samorządowa stanowi fundament samorządu terytorialnego, gwarantujący mieszkańcom prawo do decydowania o lokalnych sprawach. Wszelkie konflikty społeczne mogą przyczynić się natomiast do zakłócenia zrównoważonego rozwoju gminy w aspekcie społecznym gospodarczym i przestrzennym. W związku z powyższym, postuluje się o rozważenie zgłaszanych interesów mieszkańców gminy w procedurze planowania i realizacji inwestycji związanych z lokalizacją elektrowni wiatrowych na terenie gminy.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.

Krajobraz	Rekomendacja	Strefa/ouzy	Profil dodatkowy	Położenie strefy	Sposób uwzględnienia rekomendacji
04-315.55-13	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	46SO, 47SO, 50SO, 62SO, 68SO, 76SO, 78SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej	Strefy położone są w granicach korytarza ekologicznego, częściowo na lesie	usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej</i>
04-315.55-32	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Pozostawianie siedlisk i ekosystemów nieleśnych (w tym śródpolnych „oczek” wodnych, torfowisk oraz istniejących grup i kęp drzew lub krzewów) w stanie niezmienionym.</i>	50SO, 68SO, 76SO, 78SO, 81SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej	Strefy położone są w granicach korytarza ekologicznego oraz niemal w całości na lesie	usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej</i>
04-315.55-33	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe. Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	50SO, 68SO, 76SO, 78SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej	Strefy położone są w granicach korytarza ekologicznego oraz niemal w całości na lesie	usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej</i>
04-315.55-34	<i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	56SO, 68SO, 76SO	teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej	Strefy położone są w granicach korytarza ekologicznego,	usunięcie w granicach krajobrazu z profilu dodatkowego zapisów: <i>teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej</i>