

UCHWAŁA NR 117/5644/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 29 lipca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy

Na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 i 781), uchwała się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie, przedstawiony przez Wójta Gminy Lniano przy piśmie z dnia 6 lipca 2026 r., znak: BDiGP.671.1.2024 projekt planu ogólnego gminy Lniano w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa, jako niezgodny z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne.

2. Opiniuje się negatywnie przedstawiony przez Wójta Gminy Lniano przy piśmie z dnia 6 lipca 2026 r., znak: BDiGP.671.1.2024 projekt planu ogólnego gminy Lniano w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r., jako niezgodny z rekomendacjami i wnioskami wyznaczonymi dla krajobrazów o oznaczeniach: 04-314.73-15 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 18SO), 04-314.73-17 (dotyczy obszaru uzupełnienia zabudowy o oznaczeniu 6OUZ), 04-314.73-19 (dotyczy obszaru uzupełnienia zabudowy o oznaczeniu 82OUZ), 04-314.73-23 (dotyczy stref planistycznych o oznaczeniu 12SO i 17SO) i 04-314.73-60 (dotyczy strefy planistycznej o oznaczeniu 17SO).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zaopiniowanie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu planu ogólnego gminy Lniano.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret 19 i 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538, z późn. zm.) zarząd województwa opiniuje projekty planów ogólnych gmin w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz ustaleń zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wójt Gminy Lniano pismem z dnia 6 lipca 2026 r., znak: BDiGP.671.1.2024 wystąpił do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego o zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Lniano.

Po przeanalizowaniu projektu planu ogólnego gminy Lniano stwierdzono kolizję z zadaniem nr 2: Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze, znajdującym się w wykazie ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, zawartym w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Uwzględnienie w profilu funkcjonalnym dodatkowym funkcjonalności związanych z lokalizacją elektrowni słonecznych oraz elektrowni wiatrowych niesie za sobą ryzyko zajęcia terenów obejmujących zwarte kompleksy gleb o wysokiej jakości (klasy I-III) pod działalność niezwiązaną z produkcją rolniczą. Zaproponowane w opiniowanym projekcie rozwiązanie dotyczące przeznaczenia obszarów położonych w obrębie gleb wysokiej jakości (klasy I-III) na strefy, w których dopuszcza się realizację elektrowni słonecznych oraz elektrowni wiatrowych może wiązać się z trwałą utratą ich potencjału produkcyjnego, a tym samym ograniczeniem możliwości prowadzenia działalności rolniczej w przyszłości. Przekształcenie użytków rolnych o wysokiej bonitacji na cele nierolnicze stoi w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju i ochrony zasobów przyrodniczych. W celu uzyskania pozytywnej opinii, w projekcie planu ogólnego należy wyodrębnić obszary obejmujące zwarte kompleksy gleb klas I-III jako strefy otwarte bez funkcjonalności z profilu dodatkowego.

Podkreślić trzeba również, że wykaz ponadlokalnych zadań realizujących cele publiczne, w którym wymieniono opisane powyżej zadanie, stanowi załącznik do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko pomorskiego. Art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa jako zadanie własne samorządu województwa kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w województwie, nie ograniczając go jedynie do uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Z uwagi na powyższe, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Lniano w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437) oraz w zakresie zadań samorządu województwa, w tym zadań zawartych w ww. planie województwa.

Jednocześnie stwierdzono, że projekt planu ogólnego gminy Lniano nie uwzględnia rekomendacji i wniosków sformułowanych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr LXI/851/23 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2023 r. Po analizie projektu dokumentu stwierdzono, że projekt nie uwzględnia rekomendacji i wniosków mających na celu ochronę obszarów cennych przyrodniczo i krajobrazowo. Proponowane w projekcie planu strefy oraz ich sposób zagospodarowania (wprowadzanie terenów elektrowni wiatrowej, słonecznej, geotermalnej, wodnej, biogazowni na tereny lasów, a także wyznaczanie obszarów uzupełnienia zabudowy w otoczeniu jezior) nie pozwalają na uwzględnienie rekomendacji i wniosków sformułowanych dla krajobrazów położonych w granicach gminy wyznaczonych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W związku z powyższym, negatywnie opiniuje się projekt planu ogólnego gminy Lniano w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w Audycie krajobrazowym dla województwa kujawsko-pomorskiego.

W załączniku do uzasadnienia uchwały zawarto rozbieżności opiniowanego planu z audytem krajobrazowym i możliwe sposoby uwzględnienia rekomendacji.

Jednocześnie, zwraca się uwagę na fakt dodania w profilu funkcjonalnym dodatkowym stref planistycznych otwartych terenów elektrowni wodnej przy jednoczesnym braku zasobów wodnych umożliwiających realizację tego typu inwestycji na terenie gminy Lniano, w większości z zaprojektowanych stref.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.

Krajobraz	Rekomendacja	Strefa/ouza	Profil dodatkowy	Położenie strefy	Sposób uwzględnienia rekomendacji
04-314.73-15	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i> <i>Zachowanie istniejących naturalnych lub półnaturalnych systemów przyrodniczych, powiązanych ze sobą przestrzennie oraz pełniących ważną funkcję przyrodniczą i krajobrazową.</i>	18SO	teren elektrowni wiatrowej, słonecznej, geotermalnej, wodnej, biogazowni	Strefa wyznaczona na lesie	usunięcie w granicach krajobrazu, z profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni wiatrowej, słonecznej, geotermalnej, wodnej, biogazowni
04-314.73-17	<i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior: Ostrowite, Dąbrowa i Święte.</i>	6OUZ	-	Strefa wyznaczona w otoczeniu jeziora Święte	rezygnacja z wyznaczania obszaru uzupełnienia zabudowy w otoczeniu jeziora
04-314.73-19	<i>Nielokalizowanie nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie w otoczeniu jezior Dąbrowa i Wiejskie.</i>	82OUZ	-	Strefa wyznaczona w otoczeniu jeziora Wiejskie	rezygnacja z wyznaczania obszaru uzupełnienia zabudowy w otoczeniu jeziora
04-314.73-23	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i>	12SO, 17SO	teren elektrowni wiatrowej, słonecznej, geotermalnej, wodnej, biogazowni	Strefa wyznaczona niemal w całości na lesie	usunięcie w granicach krajobrazu, z profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni wiatrowej, słonecznej, geotermalnej, wodnej, biogazowni
04-314.73-60	<i>Zachowanie terenów leśnych, dokonywanie zalesień i prowadzenie gospodarki leśnej zapewniającej wysokie walory krajobrazowe.</i>	17SO	teren elektrowni wiatrowej, słonecznej, geotermalnej, wodnej, biogazowni	Strefa wyznaczona niemal w całości na lesie	usunięcie w granicach krajobrazu, z profilu dodatkowego zapisu: teren elektrowni wiatrowej, słonecznej, geotermalnej, wodnej, biogazowni