

UCHWAŁA NR 118/5722/26
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 20 sierpnia 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Kamień Krajeński na lata 2026–2036

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912), uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt *Strategii Rozwoju Gminy Kamień Krajeński na lata 2026–2036* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Planowania Strategicznego i Współpracy Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 118/5722/26
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 20 sierpnia 2026 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Kamień Krajeński na lata 2026-2036 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i poz. 912) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kamień Krajeński na lata 2026-2036* (dalej: projekt *Strategii*), **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia Przyspieszenia 2030+*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii Przyspieszenia 2030+* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu, przesłanego przez Pana Andrzeja Karkowskiego, reprezentującego firmę Opracowania Środowiskowe Andrzej Karkowski, działającego z upoważnienia Pani Natalii Marciniak, Burmistrz Kamienia Krajeńskiego, pismem z dnia 30 lipca 2026 r., projektu *Strategii*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje negatywnie projekt *Strategii*.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii* ustaleń *Strategii Przyspieszenia 2030+* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu przyrodniczego:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu błędnie wskazano położenie w obrębie opisywanej gminy obszaru Natura 2000 Dolina Łobżonki - ww. forma ochrony przyrody jest jedynie obszarem graniczącym z terytorium gminy Kamień Krajeński. Sugeruje się usunięcie zapisów o przedmiotowej formie ochrony przyrody z całości dokumentu,

- obecna jakość rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej nie pozwala w sposób jednoznaczny określić poprawności oznaczenia zasięgu przestrzennego wydzielenia symbolizującego obszar Krajeńskiego Parku Krajobrazowego. Sugeruje się znaczną poprawę jakości/rozdzielczości rysunku modelu,

- sugeruje się zmianę prezentowanego zasięgu przestrzennego przebiegającego przez teren gminy Kamień Krajeński korytarza ekologicznego IBS PAN w Białowieży, na wersję korytarza z 2012 roku, jako dużo precyzyjniej wyznaczonej topograficznie i aktualniejszej niż wersja z 2005 roku, oraz posługiwanie się w całym dokumencie jedynie wersją z 2012 roku;

2) w zakresie systemu osadniczego:

- □ w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak informacji o zakwalifikowaniu gminy Kamień Krajeński do kategorii ośrodków lokalnych oraz kategorii tzw. „małych miast” (zgodnie z rysunkiem 41a na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacje te znajdują się w opiniowanym dokumencie, lecz muszą znaleźć się także w rozdziale opisującym model struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie rozdział VII);

3) w zakresie systemu transportowego:

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej konieczne umieszczenie etykiet z numerami głównych elementów infrastruktury drogowej i kolejowej przebiegających przez teren gminy Kamień Krajeński, tj.: drogi krajowej nr 25 oraz linii kolejowej 281,

- na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak informacji o zaliczeniu drogi krajowej nr 25 przebiegającej przez teren gminy Kamień Krajeński do kategorii infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa wraz z podaniem prawidłowych relacji obsługiwanych za pośrednictwem tej drogi (zgodnie z tabelą 3 oraz dalszym opisem na str. 116-118 *Strategii Przyspieszenia 2030+*);

4) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak informacji o zaliczeniu gminy Kamień Krajeński do kategorii „gmin wymagających wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym” według *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego* (zgodnie z rysunkiem 43 na str. 123 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja o zaliczeniu gminy Kamień Krajeński do ww. kategorii pojawia się w innych częściach opiniowanego dokumentu, lecz musi znaleźć się także w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie rozdział VII),

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak informacji o zaliczeniu wschodniej części gminy Kamień Krajeński do kategorii obszaru zasobu gleb najwyższych kategorii (zgodnie z rysunkiem 41a na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Informacja o zaliczeniu gminy Kamień Krajeński do ww. kategorii pojawia się w innych częściach opiniowanego dokumentu, lecz musi znaleźć się także w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie rozdział VII);

5) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak informacji o zaliczeniu gminy Kamień Krajeński do Obszaru Prowadzenia Polityki Terytorialnej (OPPT), który jest IV poziomem polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego. Informacja o zaliczeniu gminy Kamień Krajeński do ww. kategorii pojawia się w innych częściach opiniowanego dokumentu, lecz musi znaleźć się także w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie rozdział VII). Jednocześnie zaznacza się, iż prawidłową nazwą tego rodzaju instrumentu polityki terytorialnej na terenie województwa w przypadku gminy Kamień Krajeński jest nazwa OPPT Sępólna Krajeńskiego (zgodnie z legendą rysunku 44 na str. 138 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Sugeruje się więc, wszędzie tam, gdzie w opiniowanym dokumencie przywołuje się ww. nazwę, aby stosować nazwę OPPT Sępólna Krajeńskiego (również na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i ewentualnych innych rysunkach),

- w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej brak informacji o zaliczeniu gminy Kamień Krajeński do obszarów peryferyjności transportowej (zgodnie z rysunkiem 41a na str. 103 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). W przypadku gminy Kamień Krajeński cały jej teren objęty jest ww. obszarem. Informacja o zaliczeniu gminy Kamień Krajeński do ww. kategorii pojawia się w innych częściach

opiniowanego dokumentu, lecz musi znaleźć się także w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie rozdział VII);

6) w zakresie projektów kluczowych:

- zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu brak informacji o projektach kluczowych *Strategii Przyspieszenia 2030+*, których realizacja bezpośrednio lub pośrednio wiąże się z gminą Kamień Krajeński, tj.:

a) projekt kluczowy nr 423 Rozwój podstawowej i strategicznej infrastruktury sportowej, podzadanie: brak basenu/krytej pływalni w powiecie sępoleńskim - związek pośredni, gdyż gmina Kamień Krajeński jako integralna część powiatu sępoleńskiego może być potencjalną lokalizacją dla tego typu inwestycji,

b) projekt kluczowy nr 437 Budowa DK25 - związek bezpośredni,

c) projekt kluczowy nr 447 Budowa obwodnic miejscowości na drogach krajowych i wojewódzkich, podzadanie: w ciągach dróg krajowych - Kamień Krajeński (DK25) - związek bezpośredni.

Informacje o niektórych ww. projektach kluczowych pojawiają się w innych częściach opiniowanego dokumentu, lecz muszą znaleźć się zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu (obecnie rozdział VII), wraz z przypisanymi numerami projektów (zgodnie z tabelą 8 na str. 202-218 *Strategii Przyspieszenia 2030+*). Jeżeli nieznana jest dokładna lokalizacja danego projektu kluczowego na obszarze gminy (jak w przypadku projektu nr 423), za wystarczającą uznana będzie informacja tekstowa rozszerzająca informacje zawarte w legendzie rysunku modelu.

Dodatkowo wymagane jest znaczące polepszenie jakości/rozdzielczości rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obecnie na str. 69 opiniowanego dokumentu) w celu umożliwienia właściwej weryfikacji poprawności i dokładności przebiegu oraz zasięgu poszczególnych elementów składowych modelu.

Powyższe zagadnienia powinny zostać odpowiednio uzupełnione w projekcie *Strategii*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą Nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Kamień Krajeński na lata 2026–2036* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912), wójt opracowuje projekt strategii rozwoju gminy oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast, w myśl art. 10f ust. 3 ww. ustawy zarząd województwa wydaje przedmiotową opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Pan Andrzej Karkowski, reprezentujący firmę Opracowania Środowiskowe Andrzej Karkowski, działający z upoważnienia Pani Natalii Marciniak, Burmistrz Kamienia Krajeńskiego, pismem z dnia 30 lipca 2026 r., przesłał do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt *Strategii Rozwoju Gminy Kamień Krajeński na lata 2026–2036* w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Po zapoznaniu się z przesłanym dokumentem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, uwzględniając *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjęte uchwałą Nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r., wydał opinię negatywną, której treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Nie dotyczy.