

UCHWAŁA NR IX/217/15
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 22 czerwca 2015 r.

w sprawie **przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej**

Na podstawie art. 23 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.¹) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się projekt uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Przedmiotowy projekt przekazuje się do:

- 1) Rady Gminy Aleksandrowa Kujawskiego;
 - 2) Rady Gminy Bobrowniki;
 - 3) Rady Gminy Czernikowo;
 - 4) Rady Gminy Fabianki;
 - 5) Rady Gminy Kikół;
 - 6) Rady Gminy Lipno;
 - 7) Rady Gminy Lubanie;
 - 8) Rady Gminy Raciążek;
 - 9) Rady Gminy Waganiec;
 - 10) Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego;
 - 11) Rady Miejskiej Ciechocinka;
 - 12) Rady Miejskiej Nieszawa;
- w celu zasięgnięcia opinii.

§ 3. Przedmiotowy projekt przekazuje się do Regionalnego Dyrektora Ochrony środowiska w Bydgoszczy w celu uzgodnienia.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 628 i 842, z 2014 r., poz. 805, 850, 926, 1002, 1101 oraz 1863, z 2015 r., poz. 222.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej.

2. Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.):

Art. 23. 2. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawujący nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy wstępu do danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez wstępujące miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.

3. Projekty uchwały sejmiku województwa, o których mowa w ust. 2, wymagają uzgodnienia z wstępującym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (zgodnie z przepisami wewnętrznymi):

Zgodnie z art. 23 ust.2 i 3 ustawy o ochronie przyrody, projekt uchwały, stanowi załącznik do niniejszej uchwały, zostanie przedstawiony wstępującym miejscowo radom gmin (tj. Radzie Gminy Aleksandrowa Kujawskiego, Radzie Gminy Bobrowniki, Radzie Gminy Czernikowo, Radzie Gminy Fabianki, Radzie Gminy Kikół, Radzie Gminy Lipno, Radzie Gminy Lubanie, Radzie Gminy Raciążek, Rady Gminy Waganiec, Radzie Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego, Radzie Miejskiej Ciechocinka, Radzie Miejskiej Nieszawa) w celu zasięgnięcia opinii oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w celu jego uzgodnienia.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2009 roku o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań

administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 roku Nr 92 poz.753), z dniem 1 sierpnia 2009 roku przejęła kompetencje w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Jak wynika z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z późn. zm.), obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze względu na wyjątkowość krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnienie funkcji korytarzy ekologicznych.

Obszar Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej powołano uchwałą Wojewódzkiej Rady Narodowej we Wrocławiu nr XX/92/83 z dnia 15 czerwca 1983 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego bierąc pod uwagę zmienione przepisy ustawy o ochronie przyrody, podjęła uchwałę w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej, tj. uchwałę Nr VI/106/11 z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793). Powyższa uchwała obowiązuje do dnia dzisiejszego.

Troszczyć się o zrównoważony rozwój całego województwa, w tym także na obszarach chronionego krajobrazu oraz mając te na względzie potrzeby zgłaszane przez podmioty gospodarcze, samorządy gminne i mieszkańców, m.in. w sprawach postulujących zniesienie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej oraz zakazu eksploatacji złóż surowców geologicznych, dokonano weryfikacji zasadności utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na wydzielonych częściach tych form ochrony przyrody w województwie kujawsko-pomorskim. W tym celu zlecono sporządzenie bazy danych geoinformacyjnych dla 31 obszarów chronionego krajobrazu w województwie kujawsko-pomorskim, w formie opracowania zawierającego zweryfikowane, uaktualnione i skompletowane dane informacyjne oraz dane i wnioski wynikające z dokonania waloryzacji przyrodniczej na wyodrębnionych częściach niektórych obszarów chronionego krajobrazu.

Należy podkreślić, iż zarówno w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego krajobrazu, powinny obowiązywać ograniczenia wartościowe dla danego parku lub obszaru, czy te dla ich części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, a wynikające z potrzeby wartościowej ich ochrony. Przy wprowadzaniu przedmiotowych zakazów należy się kierować konstytucyjnymi zasadami proporcjonalności, zawartymi w art. 31 ust. 3

Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), stanowi cym, i ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Zasada proporcjonalności nakazuje organom władzy publicznej użyć jedynie takich środków, które są niezbędne dla osiągnięcia konkretnego celu. Cel ten natomiast musi być społecznie słuszny oraz powinien być osiągnięty zgodnie z zasadą zrównowaczonego rozwoju. Zrównowoczonego rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), to taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń. Powyższa zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów, jakie mają obowiązywać w obszarach chronionego krajobrazu wymaga, aby ograniczenia miały swoje merytoryczne umocowanie i wynikały z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego części.

Kierując się ww. konstytucyjnymi zasadami proporcjonalności oraz zasadą zrównowaczonego rozwoju, w niniejszej uchwale nie zastosowano zapisu dotyczącego obowiązującego bezwzględnie zakazu jakim jest: *zakaz wydobywania do celów gospodarczych skał w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu*. Uznano, iż kwestie związane z ochroną przyrody i wyrobiskami krajobrazów, w procesie wydawania koncesji na eksploatację złóż kopalin skutecznie reguluje inny ustawowy zakaz zawarty w tej samej uchwale, tj. *zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, którego interpretacja musi odbywać się zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.) oraz z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397). Zwraca się jednak uwagę, iż ustawodawca wprowadzając ten zakaz do katalogu

zakazów w art. 24 ust.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z późn. zm.), jednocześnie nie do bardzo istotny i odnoszący się bezpośrednio do sposobu jego stosowania ust. 3 w brzmieniu: *Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu.*

Kierując się wnioskami wynikającymi z przeprowadzonej waloryzacji przyrodniczej w miejscowości Przystup Górny, gmina Waganiec, na złożu kruszywa, działka ewidencyjna nr 040108_2.0008.78/8, wskazane jest na tym terenie wprowadzić odstępstwo w stosunku do obowiązującego zakazu wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych, celem umożliwienia ich eksploatacji metodą odkrywkową, a po zaprzestaniu wydobycia odtworzenia na powyrobiskach cennych przyrodniczo obszarów wodno-biotycznych. Zwraca się uwagę na fakt, iż obecne na terenie niektórych obszarów chronionego krajobrazu wyrobiska górnicze po odkrywkowej eksploatacji złoża, napełniają się wodą tworząc zbiorniki ekologicznie zbliżone charakterem do jezior i stawów. Ze względu na eutrofizację i zanieczyszczenia naturalnych akwenów, takie zbiorniki powyrobiskowe nierzadko stanowią dla siedlisko dla hydrobiontów oraz awifauny i organizmów powiązanych z nimi zależnościami biocenotycznymi, co po zaprzestaniu działalności wydobywczej na danym złożu może doprowadzić do odtworzenia cennych przyrodniczo obszarów wodnych i wodno-biotycznych, które zanikają w wyniku naturalnego procesu sukcesji ekologicznej oraz działalności człowieka.

Uznaje się, iż wprowadzone zmiany pozwolenia dopasować system obowiązujących zakazów w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody i krajobrazu, a także do uwarunkowań oraz działalności człowieka na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej.

Zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080), dane określające obszar chronionego krajobrazu, winny być sporządzone zgodnie z wytycznymi przyjętymi w rozporządzeniu, tj. określeniem jego powierzchni i opisem jego wartości przyrodniczej oraz modelem powiązanych danych przestrzennych, określającym strukturę oraz dokładność bazy geometrycznej tej formy ochrony przyrody. Zatem wykonanie opracowania winno z konieczności uszczegółowienia (doprecyzowania) przebiegu granic Obszaru Chronionego

Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej. Zgodnie z uchwałą Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu powierzchnia Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej wynosi 36 814 ha, a po weryfikacji przebiegu granic ó powierzchnia b dzie wynosi 38 206,85 ha. Ró nica 1 392,85 ha mi dzy powierzchni zapisan w obowi zuj cej uchwale sejmiku, a powierzchni obliczon po doprecyzowaniu przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczegó wo ci wyznaczenia granicy oraz ze zwi kszenia dok adno ci wykonywanych pomiarów poprzez okre lenie współ cznych punktów za emania jego granicy. Konieczno opracowania przedmiotowego wykazu współ cznych punktów za emania granic wed ug okre lonej metodyki wynika z tre ci rozporz dzenia Ministra rodowiska z dnia 11 wrze nia 2012 r.

Natomiast dane dotycz ce powierzchni wyra one s w hektarach z dok adno ci do dwóch miejsc po przecinku, zgodnie z tre ci rozporz dzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2014 roku w sprawie okre lenia wzorów formularzy sprawozdawczych, obja nie co do sposobu ich wype ciania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie bada statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz. U. poz. 415 z pó n. zm.).

W niniejszej uchwale dokonano tak e uaktualnienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej, zwi kszej c stopie jego szczegó wo ci w porównaniu do opisu zawartego w uchwale Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

Maj c na uwadze powy sze wskazane jest podj cie osobnego projektu uchwa y w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej. Rozwi zanie to umo liwi indywidualne kształ cowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarz dzanie zasobami przyrodniczymi, w kontek cie m.in. ustale dotycz cych czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowi zuj cych zakazów oraz odst pstw od tych zakazów, obowi zuj cych na terenie obszaru chronionego krajobrazu. Przyj ty w niniejszym projekcie uchwa y zmieniony katalog zakazów nie narusza w cniej ochrony wyró niaj cych si krajobrazów o zró nicowanych ekosystemach, wartociowych ze wzgl du na mo liwo zaspokajania potrzeb zwi zanych z turystyk i wypoczynkiem lub pe cion funkcj korytarzy ekologicznych.

5. Ocena skutków regulacji:

Przyjcie projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej umiarkowanie, zgodnie z zapisem ustawowym, przedstawienie projektu do opinii właściwych miejscowo rad gmin oraz właściwemu terytorialnie regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska w celu uzgodnienia.